

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЦЕНТРОСОЮЗА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
"РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ"**

---

**СМОЛЕНСКИЙ ФИЛИАЛ**



**«Экономика и право»**

*Материалы международной заочной научной конференции  
среди преподавателей и магистрантов высших учебных заведений*

*г. Смоленск, 25 декабря 2015 года*

**Смоленск 2015**

УДК 30.67  
ББК 33.34  
Р 93

### Организационный комитет конференции:

*председатель – Теленкова Ольга Вениаминовна, заместитель директора АНОО ВО ЦС РФ РУК СФ, к.э.н., доцент;*

**члены оргкомитета:**

*Гомелько Татьяна Владимировна, заведующая кафедрой товароведения и таможенного дела Смоленского филиала АНОО ВО ЦС РФ РУК, д.э.н., профессор;*

*Лучкин Андрей Геннадьевич, доцент кафедры ТуТД Смоленского филиала АНОО ВО ЦС РФ РУК, к с-х. н. доцент;*

*Сидоренкова Ирина Викторовна, доцент кафедры ТуТД Смоленского филиала АНОО ВО ЦС РФ РУК, к.п.н.;*

*Мелешин Сергей Павлович, доцент кафедры ТуТД Смоленского филиала АНОО ВО ЦС РФ РУК, к.т.н.;*

*Сазонова Елена Анатольевна, доцент кафедры ТуТД Смоленского филиала АНОО ВО ЦС РФ РУК, к.э.н.;*

*Никонорова Анна Андреевна, доцент кафедры ТуТД Смоленского филиала АНОО ВО ЦС РФ РУК, к.э.н.;*

*Суворов Николай Васильевич, ст. преподаватель кафедры ТуТД Смоленского филиала АНОО ВО ЦС РФ РУК;*

*Мальгин Александр Павлович, ст. преподаватель кафедры ТуТД Смоленского филиала АНОО ВО ЦС РФ РУК;*

*Очеретнюк Виктория Викторовна, юристконсульт ООО «Удачный выбор».*

**Р93** «Экономика и право»: Сборник научных статей по итогам международной заочной научной конференции среди преподавателей и магистрантов высших учебных заведений, г. Смоленск, 25 декабря 2015 года. – Смоленск: Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации», 2015. – 134с. **ISBN 978-5-91805-028-6**

Статьи печатаются в авторской редакции.

© АНОО ВО ЦС РФ  
"Российский университет кооперации"  
Смоленский филиал, 2015

# ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ, ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ, ЭКСПЕРТНО- КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ И ЛИЦ, ОБЛАДАЮЩИХ СПЕЦИАЛЬНЫМИ ЗНАНИЯМИ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ И ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРТИЗЫ

И.А. Аистов

АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации», Поволжский  
кооперативный институт (филиал), г. Энгельс.

Наиболее тесно взаимодействуют следствие и лица, обладающие специальными познаниями, в случаях, когда требуется обоснованное логическое суждение относительно неправовой сущности и закономерностей различных явлений, процессов и объектов. Данное суждение процессуально регламентировано как заключение и показания эксперта и специалиста ст.80 УПК. Так, заключение эксперта - это представленные в письменном виде содержание исследования и выводы по вопросам, поставленным перед экспертом лицом, ведущим производство по уголовному делу. Сами вопросы ставит следователь. Однако, при этом он может обратиться за непроцессуальной помощью к специалисту для уточнения формулировки вопросов для производства судебной экспертизы.

Рассматривая взаимодействие следствия и лиц, обладающими специальными познаниями, остановимся на особенностях этого взаимодействия при расследовании «информационных преступлений», и в частности, при проведении судебной экспертизы. Бурное развитие средств связи и коммуникаций достаточно широко используется преступниками, в частности, в мошеннических схемах по списанию денежных средств с телефонных номеров, предоставленных сотовыми операторами. При расследовании таких преступлений следователь сталкивается не просто со сложным набором терминологий и сокращений, а с целой системой киберпреступности, искоренение которой немислимо без глубоких знаний в области IT – технологий, в которую могут входить особенности языка программирования, особенности шифрования канала связи, его «дыры» и т.д. Например, используя ошибки в программном обеспечении известных и популярных программ для смартфонов, определенных сайтов, а также специальные ловушки при переходе на наиболее посещаемые интернет ресурсы, не говоря уже об специально разработанных для этого сайтов, киберпреступники используют вирусные программы, которые независимо от желания владельца смартфона подписываются на платный контент<sup>1</sup>, за пользование которым с абонентского счета потерпевшего списываются денежные средства, причем с такой маскировкой, что при

---

<sup>1</sup> Контент - (от английского content - содержание) – это абсолютно любое информационно значимое либо содержательное наполнение информационного ресурса или веб-сайта.  
<http://glossary.ccteam.ru/k/kontent.html> Дата обращения 18.12.2015г.

обращении к мобильному оператору, последний после общения со службой поддержки не может понять причины списания. Как правило, такое списание маскируется под имеющиеся телефонные звонки или SMS-, MMS-сообщения, интернет – трафик и другие услуги предоставляемые оператором сотовой связи, только большей продолжительности или объема. В результате пострадавший склоняется к мысли об ущербе, нанесенным самим оператором, что, несомненно, значительно затягивает процесс расследования подобных преступлений и заводит его в тупик, а мошенники при этом «умывают руки». Минимальное количество возбужденных уголовных дел и продолжающийся размах воровства денежных средств со счетов владельцев смартфонов показывает, что техника, тактика и методика расследования данных преступлений находится еще в зачаточном состоянии, но несмотря на это, уже уверенно делает первые шаги.

В нашей стране борьбой с подобными преступлениями занимается Бюро специальных технических мероприятий — подразделение МВД России, одним из направлений деятельности которого является борьба с преступлениями в сфере компьютерных технологий. В состав БСТМ МВД России, так же входит Управление «К», расследующее преступления в сфере информационных технологий.<sup>1</sup>

В сферу его деятельности также входит контроль за незаконным оборотом радиоэлектронных средств и специальных технических средств и детской порнографии. Специалисты Управления «К», находятся в составе ГУВД каждого субъекта Российской Федерации.

К основным задачам управления «К» относятся:

- 1) борьба с нарушением авторских и смежных прав (ст. 146 УК РФ, ст. 7.12 КоАП РФ);
- 2) выявление незаконного проникновения в компьютерную сеть (ст. 272 УК РФ);
- 3) борьба с распространителями вредоносных программ (ст. 273 УК РФ);
- 4) выявление нарушений правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети (ст. 274 УК РФ);
- 5) выявление использования подложных банковских карт (ст. 159 УК РФ, ст. 187 УК РФ);
- 6) борьба с распространением порнографии посредством сети Интернет и компакт-дисков (ст. 242 УК РФ);
- 7) выявление незаконного подключения к телефонным линиям (ст. 165 УК РФ, ст. 13.2 КоАП РФ);
- 8) борьба с незаконным оборотом радиоэлектронных (РЭС) и специальных технических средств (СТС) (ст. 138 УК РФ, ст. 171 УК РФ, ст. 14.1, 14.2 КоАП РФ);
- 9) противодействие мошенническим действиям, совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> [http://ru.wikipedia.org/wiki/Бюро\\_специальных\\_технических\\_мероприятий](http://ru.wikipedia.org/wiki/Бюро_специальных_технических_мероприятий) Дата обращения 18.12.2015г.

<sup>2</sup> [http://ru.wikipedia.org/wiki/Дата\\_бращения](http://ru.wikipedia.org/wiki/Дата_бращения) 04. 12.2015г.

В основе решения большинства подобных задач используется самостоятельный род судебных компьютерных экспертиз, относящийся к классу инженерно-технических экспертиз. В свою очередь, в рамках рода выделяют: аппаратно-компьютерную экспертизу; программно-компьютерную экспертизу; информационно-компьютерную экспертизу; компьютерно-сетевую экспертизу. Родовым предметом компьютерной экспертизы являются факты и обстоятельства, устанавливаемые на основе специальных познаний о технологиях разработки и эксплуатации компьютерной и иной информационной техники для реализации информационных процессов (которые зафиксированы в материалах уголовного, гражданского дела, дела об административном правонарушении). Судебная экспертиза в уголовном судопроизводстве может производиться вне государственных судебно-экспертных учреждений лицами, обладающими специальными знаниями в области науки, техники, искусства или ремесла, но не являющимися государственными судебными экспертами. В этом случае на деятельность экспертов из числа лиц, обладающих специальными познаниями, распространяется действие соответствующих норм [УПК РФ](ст. ст. 57, 80, 195, 196, 200 и др.), а также ст. ст. 2, 4, 6 - 8, 16 и 17, ч. 2 ст. 18, ст. 24 и ст. 25[ФЗ-73]. Таким образом, судебная компьютерная экспертиза - это правовая основа и основное доказательство любого компьютерного преступления. Судебный эксперт может интерпретировать весь набор данных и фактов из компьютерной системы, и сделать их понятными для суда.<sup>1</sup> Следует также отметить, что в определенных случаях огромное значение для процесса расследования и формирования доказательственной базы имеет заключение специалиста, которое может касаться, например, технических вопросов нормального функционирования локальных и глобальных сетей, особенностей использования различных сервисов в социальных сетях («Одноклассники», «В Контакте» и др.). Соответственно, нарушение подобного функционирования влечет за собой предусмотренную законодательством административную и уголовную ответственность. Подобное взаимодействие, с получением заключения специалиста, между следователем (дознавателем) и специалистом при расследовании подобных преступлений является обычной практикой. Огромную роль в раскрытии «компьютерных» преступлений также играет консультационная помощь специалиста следователю.

Традиционно в сети Интернет достаточно активно распространяются пиратские копии последних версий таких программ как Windows, MicrosoftOffice, AdobePhotoshop и др. Для того что бы их найти и скачать для их полноценного использования вне всяких сроков установленных производителем для пробных версий, бывает достаточно правильно указать их название в поисковиках. В данном случае идет нарушение авторского права их собственника. Отслеживание подобных случаев и практика привлечения к юридической ответственности за распространение и использование контрафактной продукции в нашей стране пока еще находится на достаточно низком уровне. Исходя из этого, считаем

---

<sup>1</sup> <http://www.group-ib.ru/index.php/kriminalistika/1184-link-comp-tech-expertize> Дата обращения 18.12.2015г.

целесообразным, активизировать работу подразделений «К» в данном направлении.

Отдельным случаем хищения является использование реквизитов банковских счетов и номеров кредитных карточек. Ни для кого не секрет, что для снятия денег с банковской карточки для оплаты определенных услуг в сети Интернет достаточно информации находящейся на лицевой и обратной ее стороне, например, для покупки железнодорожных билетов. Так преступники, используя поддельные документы (паспорта) и украденные реквизиты банковских карт, сначала покупают железнодорожные билеты по украденным реквизитам на подставное лицо или по поддельному паспорту. Затем это лицо просто обналичивает деньги, возвращая железнодорожный билет в кассу. В данном случае для получения доказательств по делу очень важна помощь лица обладающего специальными познаниями. Во-первых необходимо установить с какого IP- адреса был куплен билет, кому он принадлежит. Очень часто преступники используют IP- адреса привязанных к sim- картам лиц другого государства или «корпоративным» картам распространяющимся по акциям «дарения». Однако при этом иногда забывают, что устройство, с которого они выходят в сеть Интернет также имеет свой индивидуальный номер, который может также установить специалист (эксперт), независимо от перестановки sim-карт на данном аппарате. Использование прокси-серверов<sup>1</sup> несколько осложняет работу специалиста, но не более того. Даже при использовании «чистых»<sup>2</sup> sim – карты и смартфона возможно соотнесение данных владельца банковской карты и данных получателя денег по возврату билета. В настоящее время при оплате Яндекс.Деньгами, PayPal или WebMoney деньги возвращаются наличными в кассах РЖД. Для этого нужно распечатать бумажный билет и сдать его в кассы возврата.<sup>3</sup> Кроме того, если проездные документы оформлялись по банковским картам платежных систем VisaInternational, MasterCardInternational, DinersClubInternational и некоторых других платежных систем пассажир может отказаться от поездки, а возврат денег получить наличными.<sup>4</sup>

Таким образом, в качестве профилактической меры предупреждения подобных преступлений мы считаем целесообразным ввести возврат денег за купленный ранее билет исключительно на источник их получения, т.е. на карту владельца, без возможности обналичивания в кассах РЖД. Считаем также целесообразным ввести невозможность покупки билетов более чем на 5 человек с одной карты в один день.

Выделим иные способы действий хакеров<sup>5</sup> с использованием

---

<sup>1</sup> Прокси-сервер (от англ. proxy — «представитель, уполномоченный») — служба (комплекс программ) в компьютерных сетях, позволяющая клиентам выполнять косвенные запросы к другим сетевым службам.

<sup>2</sup> Не бывших в использовании ранее вообще, в частности с сотовыми операторами России

<sup>3</sup> <https://vokzal.ru/blog/vozvrat-zheleznodorozhnyh-biletov-v-kasse-i-na-sayte/> Дата обращения 18.12.2015г.

<sup>4</sup> [http://pass.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE\\_ID=5246;](http://pass.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5246;) <http://ekonomic.narod.ru/articles/newsdoc-5436.html> Дата обращения 18.12.2015г.

<sup>5</sup> ИТ-специалист, человек, который понимает тонкости работы программ ЭВМ.

<http://ru.wikipedia.org/wiki/Хакер> Дата обращения 18.12.2015г.

компьютерных технологий с целью преступного перехвата информации, которые может выявить лицо, обладающее специальными познаниями.

1. Массированная Ddos (Distributed Denial of Service, распределённая атака типа «отказ в обслуживании») атака на узловые серверы и браузеры сети WWW — хакерская атака на вычислительную систему (обычно совершенная хакерами) с целью довести её до отказа, то есть создание таких условий, при которых легальные пользователи системы не могут получить доступ к предоставляемым системным ресурсам (серверам), либо этот доступ затруднён.<sup>1</sup> Для этого обычно используется сеть компьютеров, которая заражается вирусами и в дальнейшем эти вирусы (компьютеры-зомби) применяются для атаки на целевой компьютер. Обычными целями являются сайты и сервера крупных торгово-промышленных корпораций и государственных организаций. В этом случае специалист может зафиксировать факт наличия такой атаки, выявить не только компьютеры-зомби, но и источник(и) атаки. В дальнейшем, при возбуждении уголовного дела назначается экспертиза, которая сможет установить все технические аспекты противоправной деятельности лиц, связанных с нарушениями работы сети, сайта, сервера, вызванных данными атаками.

2. Достаточно часто возникает такая ситуация, когда хакеры осуществляют поиск в защитных системах различных компьютерных сетей с целью выявления уязвимостей и проникновения в базы данных с различной целью: а) съёма находящейся в них информации, т.е. хищения паролей, услуг, коммерческой тайны и т.д.; б) удаления данной информации; в) замены данной информации и т.д. Здесь задача специалиста будет сводиться как раз к выявлению следов противоправного пребывания конкретного лица с конкретного компьютера в определенном месте системы или сайта и его действий там.

Задача специалиста и эксперта может сводиться к выявлению фрун-фрекинга, когда преступники используют компьютер для проникновения в коммутационную систему с целью незаконного пользования международной, междугородной, сотовой связью.<sup>2</sup>

Распространенность различных вирусов в сети интернет общеизвестна. Исходя из этого, архиважной и порой чрезвычайно сложной задачей стоящей перед специалистом и экспертом является выявление источника распространения вируса. Пораженные вирусами компьютеры используются для DDos атак, совершения мошеннических действий. С таких компьютеров идет похищение учетных данных, происходит перехват деловой переписки и т.д.

Не менее распространены схемы, когда компьютеры используются для мошенничества с предоплатой за вымышленный товар, создание финансовых пирамид, рассылка спама по цепочке; виртуальные азартные игры онлайн; распространение порнографических материалов и ряд других.

При изъятии у преступника аппаратного средства, например

<sup>1</sup><http://ru.wikipedia.org/wiki/DoS-%E0%E2%E0%EA%E0> Дата обращения 18.12.2015г.

<sup>2</sup>[http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:WKSgn9AHi9wJ:ndki.narod.ru/liblary/articles/komp\\_prest/Baev\\_Kukarnikova-Komp\\_prest1.doc+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru](http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:WKSgn9AHi9wJ:ndki.narod.ru/liblary/articles/komp_prest/Baev_Kukarnikova-Komp_prest1.doc+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru) Дата обращения 18.12.2015г.

системного блока компьютера, смартфона и т.д. назначается судебная экспертиза, которая, в частности, может решить следующие вопросы:

- Можно ли исследуемое устройство классифицировать как аппаратное компьютерное средство?

- Какая модель, тип, марка у аппаратного средства? Какие он имеет технические параметры и характеристики?

- Каков функционал аппаратного средства, которое представлено?

- Какова роль и функционал представленного аппаратного средства в конкретно определённой компьютерной системе?

- Имеет ли отношение представленное аппаратное средство к данной компьютерной системе?

- Можно ли использовать указанное аппаратное средство для решения конкретного функционала и требуемых задач?

- Каково изначальное состояние (конфигурация, характеристика) было у аппаратного средства?

- Какое настоящее состояние (исправен аппарат или неисправен) данного аппаратного средства? Существуют ли в нем явные отклонения от стандартных параметров или физические дефекты?

- Какие режимы эксплуатации установлены на исследуемом аппаратном средстве?

- Возникла ли неисправность аппаратного средства в результате нарушения предусмотренных правил эксплуатации?

- Каковыми являются причины, которые повлекли изменение функциональных свойств, предусмотренных в начальной конфигурации данного аппаратного средства?

- Служит ли данное аппаратное средство носителем информации?

- Какова модель, марка, вид представленного носителя информации?

- Какое из запоминающих устройств может работать с данным накопителем информации? Содержится ли в оборудовании данной компьютерной системы такое запоминающее устройство, которое может работать с данным носителем информации?

- Какие характеристики (форм-факторы, объём, усреднённое время подключения к данным, скорость передачи данных и т.п.) присущи носителю информации? Каков способ хранения данных существует на представленном носителе?

- Можно ли прочесть данный носитель информации?

- Каковы могут быть причины, делающие невозможным доступа к носителю информации?

Для исследования программных средств используются следующие вопросы:

- Какую общую характеристику имеет данное программное обеспечение, что входит в его состав?

- Какова классификация у конкретных программных средств данного программного обеспечения? Существуют ли у них признаками, определяющие контрафактность?



- Как называется, какой вид, тип и т.п. , в том числе указать скрытый или явный имеет программное средство?
- Какие реквизиты имеет разработчик и владелец данного программного средства?
- Какой состав имеют соответствующие файлы программного обеспечения, какие они содержат параметры (дату, объем, создание, атрибуты)?
- Каков функционал данного программного средства?
- Содержатся ли на носителе информации средства программного характера, которые использованы для осуществления определенной технической задачи?
- Какие требования предъявляется данным программным средством к аппаратным средствам компьютерной системы?
- Какова реальная совместимость между конкретным программным средством с настоящим программным и аппаратным оснащением компьютерной системы?
- Применяется ли указанное программное средство для решений определенных функциональных задач?
- Какое состояние имеет программное средство и какая у него работоспособность при реализации определённых функций?
- Как организован ввод и вывод нужных данных в указанном программном средстве?
- Существуют ли в данном программном средстве какие-либо отклонения от того, что предусмотрено нормативами?
- Есть ли у программного средства возможность защиты от несанкционированного доступа или копирования?
- Как происходит организация защиты данного программного средства?
- Какой алгоритм имеет представленное программное средство?
- Какие программные инструменты, в том числе язык, компиляторы, библиотека применялись при разработке данного программного средства?
- Есть ли на устройствах таких, как носители информации, текст или коды, определяющие первоначальное состоянием программы?
- Была ли проведена модификация алгоритма программного средства в сравнении с состоянием первоначальным? В чём это выражается?
- Какого вида было программное средство до того, как произведена его последняя модификация?
- Содержит ли алгоритм программы и текст программы некоторые нестандартные приёмы, касающиеся алгоритмизации и программирования?
- Какую цель преследовало изменение функционала программного средства?
- Могут ли добавленные изменения в программное средство повлиять на то, чтобы преодолеть его защиту?
- Решаются ли нужные задачи после того, как внесены изменений в программные средства?
- Как сделаны имеющиеся изменения в программе, а именно: ошибками, намеренно, под воздействием вредоносной программы?

- Какова последовательность внесенных изменений в программное средство?

- Какова последовательность использования программного средства (учесть его инсталляцию)?

- Содержит ли программное средство негативные функции, влекущие за собой уничтожение, блокировку, модификацию или копирование какой-либо информации, нарушающей работу компьютерной системы?

Вопросы, касающиеся исследования информации или данных:

- Каким образом произошло форматирование носителя информации и, какой вид имеют данные, записанные на него?

- Какие характеристики имеет физическое размещение данных на носителе информации?

- Какие характеристики имеет логическое размещение данных на носителе информации?

- Какими свойствами, характеристиками и параметрами обладают данные на носителе информации?

- В каком виде: явная, скрытая, удалённая, архивная, содержится информация на носителе?

- К какому виду можно отнести полученные данные, такие как тексты, графика, базы данных, электронные таблицы, мультимедиа, записи с пластиковой карты и т.д., и какими программами они поддерживаются?

- Как организован вид доступа, будь то свободный или ограниченный доступ, к данным, содержащимся на выявленном носителе информации, какие у него его характеристики?

- Какими свойствами, характеристиками обладают определённые средства защиты данных и какие есть пути нарушения защиты?

- Какими признаками нарушения защиты (либо попыток несанкционированного доступа) обладают носители информации?

- Какое содержание имеют защищённые данные?

- Каким фактическим состоянием найденных данных обладают носители и соответствуют ли эти данные стандартному состоянию на данных носителях данных?

- Какие расхождения со стандартами есть в обнаруженных данных (нарушения целостности, несоответствие формата и пр.)?

- Какими пользовательскими (потребительскими) свойствами обладает носитель информации и каково их назначение?

- Каковы данные, применяемые для нахождения решения функциональной задачи содержатся на данном носителе информации?

- Каковы данные и факты определённого дела, находящиеся на данном носителе информации?

- Какими данными о пользователе компьютерной системы, учитывая пароли, имена, право доступа и т.п., обладают носители информации?

- Каковы данные, находящиеся на представленных экспертам документах и каков их вид (целостный или фрагментированный) на данном носителе информации?

- В каком первоначальном состоянии данные были записаны на носитель информации?

- С помощью какого способа, при каких обстоятельствах производились действия, такие как блокировка, копирование, удаление и т.п., в данных, содержащихся на носителе информации?

- Какова последовательность действий, определяющая решение конкретных задач, отражённых в некоторых данных на носителе информации?

- Какова изначальная последовательность действий, которая выявляет данные при решении определённой задачи, такой как, например: подготовка изображения денежных знаков, оттисков печатей и др?

- Какая есть связь, определяющаяся между действием, таким как ввод, модификация, удаление и др., и данными, а также определённым событием, таким как нарушение в работе компьютерной системы, сбой в программном и аппаратном обеспечении?

- Насколько соответствует работа с конкретной информацией определённому регламенту или прописанным правилам для эксплуатации данной компьютерной системы?

Вопросы, которые рассматриваются при комплексном исследовании компьютерной системы (в случае экспертизы целостной компьютерной системы, устройства):

- Можно ли считать данное оборудование компьютерной системой?

- Можно ли считать данное оборудование целой компьютерной системой или же это какая-то её часть?

- Какой тип, вид, марку имеет компьютерная система?

- Какова общая характеристика сборки компьютерной системы и изготовленных для неё компонентов?

- Какую конфигурацию и какие технические характеристики соответствуют данной компьютерной системе?

- Какова у компьютерной системы имеющаяся конфигурация, типовая она или расширенная для решения других задач?

- Каково рабочее назначение у компьютерной системы?

- Есть ли в данной компьютерной системе сильно выраженные функции?

- Можно ли решать при помощи данной компьютерной системы некоторые функциональные (потребительские) задачи?

- Прибывает ли данная компьютерная система в рабочее состояние?

- Есть ли у компьютерной системы некоторые отклонения от стандартных параметров, в том числе и механические дефекты?

- Каковы режимы эксплуатации, имеющиеся в компьютерной системе?

- Каковы режимы эксплуатации существуют (реально установлены) в компьютерной системе?

- Обладает ли компьютерная система недокументированными (сервисными) возможностями? Каковы эти возможности?

- Каковы носители информации, содержащиеся в данной компьютерной системе?

- Существует в компьютерной системе определённая система, защищающая

информацию?

- Какую систему, защищающую информацию имеет данная компьютерная система?

- Какой вид защиты, тип и технические характеристики имеет эта система?

- Какова существует возможность по её преодолению?

В следственной практике при производстве компьютерно-технической экспертизы также используются следующие вопросы:

- Можно ли отнести исследуемый объект к ряду компьютерных средств?

- Представляет собой объект исследования экспертизы компьютерную систему или представляет её составляющую часть?

- Какой тип и конфигурацию, а также список технических характеристик имеет данная компьютерная система или её составные части?

- Можно ли решить при помощи данной компьютерной системы нужные (указать конкретно какие) функциональные или потребительские задачи?

- Имеет ли компьютерная система рабочее состояние? Есть ли неисправность в ее рабочем процессе?

- Есть ли определённые признаки (указать нужный список конкретных признаков), определяющие нарушение правил, предусмотренных для эксплуатации компьютерной системы?

- Существует ли в компьютерной системе какая-нибудь система, осуществляющая защиту доступа к информации? Какова возможность данной системы?

- Какой вид носителей данных имеет данная компьютерная система?

- Какой у представленного носителя данных вид или тип, марка, модель, а также какими техническими характеристиками обладает данный носитель информации?

- Какое из существующих устройств предназначено для осуществления работы с имеющимся носителем данных? Есть ли в устройстве данной компьютерной системы механизм, предназначенный для работы, будь то чтение или запись, с данным носителем информации?

- Какая общая характеристика и функционал у программного обеспечения данного объекта?

- Какие реквизиты имеет разработчик, являющийся правообладателем данного программного средства?

- Есть ли у программного средства признаки (указать необходимый перечень конкретных признаков), определяющие контрафактность?

- Присутствует ли на носителе данных то программное обеспечение, которое необходимо для решения определённой (потребительской) задачи?

- Какое функциональное назначение имеет представленная прикладная программа?

- Есть ли программы, имеющие признаки (указать нужный перечень признаков), которые оказывают вредоносное влияние?

- Какую информацию, имеющую отношение к обстоятельствам дела (нужно указать интересующий список конкретных данных, или ключевых слов), содержит носитель данных? Какой вид она имеет: архив, скрытый, явный или

удаленный?

- Содержит ли носитель данных информацию, аутентичную по содержанию представленному образцу? Какой вид она имеет: архив, скрытый, явный или удалённый вид?

- В каком формате находятся обнаруженные данные (тексты, графика, базы данных и т.п.) и при помощи каких программ они смогут обрабатываться?

- Существуют ли в данной компьютерной системе симптомы (указать нужный перечень конкретных признаков), свидетельствующие о неправомерном доступе к данным?

- Какая информация о владельце (пользователе) компьютерной системы (включая имена, пароль, право доступа и др.) имеется на носителях данных?

- Есть ли признаки, указывающие на работу компьютерного средства в составе локальной вычислительной сети? Какое содержание имеют установленные сетевые компоненты?

- Существуют ли признаки, указывающие на работу данного компьютерного средства в сети Интернет? Какое содержание имеют установки удаленного доступа и протоколы соединения?<sup>1</sup>

Данный перечень вопросов является примерным для следователя. Конкретные вопросы всегда акцентированы по специфике конкретного дела.

Процесс оценки экспертного заключения следствием и судом включает в себя два основных момента: изучение процессуальной и сущностной стороны заключения.

1. Проверка соблюдения требований закона при назначении экспертизы, которая заключается в выяснении ответа на следующие вопросы:

1) Компетентен ли эксперт в решении поставленных ему задач и не вышел ли он за пределы своей компетенции, например, решая вопросы правового характера (ч. 4 ст. 57 УПК РФ)?

При проведении экспертизы вне экспертного учреждения выбор эксперта осуществляется следователем или судом, и вопрос о компетентности эксперта решается при его назначении. Правда, в этом случае компетентность эксперта, которая не вызывала сомнений при назначении экспертизы, может вызвать таковые при ознакомлении с заключением. Выше мы уже указывали, что наиболее трудно установить уровень компетентности частных экспертов. Ситуация облегчается, когда у эксперта есть высшее образование по специальности “эксперт-криминалист” или ведомственное квалификационное свидетельство на право производства экспертиз того или иного рода. При выполнении экспертизы в экспертном учреждении выбор эксперта осуществляется руководителем учреждения, поэтому следователь обязан убедиться в компетентности эксперта при оценке заключения.

2) Не проведена ли экспертиза лицом, подлежащим отводу по основаниям, перечисленным в процессуальном законе (ст. 70 УПК РФ)?

Решение этого вопроса возлагается на следователя, назначающего экспертизу, а также руководителя экспертного подразделения, куда направляется

---

<sup>1</sup><http://www.bnexpert.ru/expertiza/?id=35> Дата обращения 18.12.2015г.

материалы для проведения экспертизы.

3) Не нарушался ли процессуальный порядок при получении образцов для экспертного исследования (получение образцов — ст. 202 УПК РФ)?

4) Соблюдена ли процессуальная форма заключения эксперта и налицо ли все требуемые для неё реквизиты (ст. 204 УПК РФ)?

Отсутствие в содержании заключения эксперта какой-либо из его частей затрудняет или делает невозможной оценку заключения.

2. Проверка подлинности и достаточности исследованных вещественных доказательств и образцов, при которой оценке подлежит подлинность вещественных доказательств и образцов, их пригодность для проведения исследований и достаточность для того, чтобы дать заключение.

Пригодность и достаточность образцов для исследования определяется с точки зрения используемых методик экспертного исследования.

3. Оценка научной обоснованности экспертной методики и правомерности ее применения в каждом конкретном случае является весьма проблематичной, так как следователь или судья, как правило, не являются специалистами в той области знаний, к которой относится исследование. Выходом из сложившейся ситуации может быть ознакомление органов следствия и суда со справочной и методической литературой. Однако в связи с постоянным обновлением литературы и совершенствованием научно-методического обеспечения экспертной практики зачастую приводит к тому, что новые методики зачастую противоречат ранее опубликованным. Апробация и внедрение методик редко производятся на межведомственном уровне. Принятая в других областях знания практика стандартизации или паспортизации методик — в области судебной экспертизы пока отсутствует. Исключение составляют только методические указания и рекомендации Главного судебно-медицинского эксперта Министерства здравоохранения, которые прошли эти стадии. Все эти обстоятельства существенно затрудняют оценку научной обоснованности и правомерности применения экспертной методики в данном деле.

Обычно для разрешения сомнений назначается повторная комиссионная экспертиза. Однако при ее оценке могут возникнуть аналогичные проблемы, часть которых можно решить в ходе допроса эксперта. Специалист может оказать консультативную помощь следователю или суду непроцессуальной формой их взаимодействия. Аналогичные непроцессуальные консультации специалиста о научной обоснованности использованной экспертной методики могут получать и представители сторон после ознакомления с экспертным заключением, получая при этом возможность в случае необоснованности методики ходатайствовать о назначении повторной экспертизы.

При оценке результатов комплексных исследований возможны два варианта развития событий. Если весь процесс комплексного исследования осуществляется одним экспертом, то оценивается правильность их использования в последующем исследовании. Если же это последующее исследование осуществлял другой эксперт, то оценивается сначала его интерпретация результатов предыдущего исследования, а уже затем — правильность их использования в собственном исследовании.

4. Проверка и оценка полноты заключения позволяет судить:

- о полноте исследования всех представленных на экспертизу объектов;
- о полноте ответов эксперта на все поставленные перед ним вопросы, т.е. о полноте выполнения экспертного задания, а при отказе эксперта дать ответ на один из вопросов — об обоснованности такого отказа;
- о полноте описания хода и результатов исследования, всех предусмотренных соответствующими методиками диагностических и идентификационных признаков.

5. Логическая обоснованность хода и результатов экспертного исследования оценивается путем анализа последовательности стадий экспертного исследования, логической обусловленности этой последовательности, логической обоснованности экспертных выводов промежуточными результатами.

В заключениях могут присутствовать формально-логические ошибки, встречающиеся в экспертных заключениях, как например:

- вывод не является логическим следствием осуществленного экспертом исследования;
- по одному и тому же предмету даны противоречивые выводы экспертов;
- заключение внутренне противоречиво;
- выводы эксперта недостаточно мотивированы и т.д.

6. Относимость результатов экспертного исследования к данному уголовному делу (т.е. их доказательственное значение), под которой понимают связь с предметом доказывания и с иными обстоятельствами дела, установление которых необходимо для достижения целей судопроизводства. Проверка относимости результатов экспертного исследования при его оценке заключается в выяснении того, входит ли факт, установленный экспертом, в предмет доказывания или в число иных, существенных для дела обстоятельств, и позволяют ли выводы, сделанные экспертом, этот факт установить, доказать.

7. Соответствие выводов эксперта имеющимся по делу доказательствам, т.е. оценка экспертного заключения в совокупности с другими доказательствами (согласованность доказательств и их источников). Под согласованностью понимается отсутствие противоречий между доказательствами или их источниками, причем эти противоречия должны относиться к одним и тем же обстоятельствам дела. Выявленные противоречия служат основанием для принятия мер к их устранению.<sup>1</sup>

Если эксперт отказался ответить на все поставленные перед ним вопросы или на их часть, оценивается обоснованность отказа. Если отказ признан обоснованным, следователь или суд отказываются от проведения экспертизы, либо переформулируют экспертное задание, либо поручают производство экспертизы другому эксперту (экспертному учреждению), либо предоставляют необходимые дополнительные материалы.

В случае, когда эксперт переформулировал экспертное задание, необходимо

---

<sup>1</sup> Петрухин И.Л. Экспертиза как средство доказывания в советском уголовном процессе. М., 1964. с.240

оценить, правомерно ли изменение формулировок вопросов и определить, не изменился ли при этом смысл вопросов, оправданно ли это с научной и редакционной точки зрения. Если эксперт вышел за пределы экспертного задания (согласно п.4, ч.3, ст. 57 УПК РФ), оценивается правомерность расширения экспертного задания с точки зрения квалификации эксперта, допустимости и относимости полученных результатов.

Если эксперт, производивший повторную экспертизу, подверг критическому анализу заключение первичной экспертизы, оба эти заключения должны быть оценены в совокупности. В том числе необходимо проанализировать обоснованность критики первой экспертизы, содержащейся в заключении повторной экспертизы, особенно, если имеется расхождение в выводах. Заметим, что критика может касаться только сущности проведенного экспертного исследования, использованных при этом методик. Эксперт не вправе подменять следователя и давать оценку доказательственному значению выводов, субъективным или юридическим основаниям дачи ошибочного первичного заключения.

При положительных результатах оценки заключение эксперта, как источник доказательств, может быть использовано в доказывании для получения новых и проверки имеющихся доказательств, для признания доказанности того или иного факта, для определения направления дальнейшего производства по делу. В случае отрицательной оценки экспертного заключения могут быть различными в зависимости от того, что послужило основанием такой оценки. Если это явилось следствием процессуальных нарушений, допущенных при назначении или производстве экспертизы, некомпетентности эксперта, его необоснованного отказа от дачи заключения или сомнений в достоверности полученных результатов и сделанных выводов, то может быть назначена повторная экспертиза. Следует при этом иметь в виду, что назначение повторной экспертизы — это право, а не обязанность следователя и суда. Повторная экспертиза может быть назначена и в том случае, когда заключение эксперта противоречит другим доказательствам, собранным по делу, поскольку, как мы указывали выше, заключение эксперта не является каким-то особым доказательством и отдавать априорно преимущество экспертным выводам нельзя.

Типичной ошибкой, встречающейся в следственной и судебной практике, является назначение повторной экспертизы только на том основании, что выводы эксперта не устраивают следователя или суд либо по своей форме (вероятные), либо потому, что “не укладываются” в ту версию, которой отдается предпочтение. Распространенность такой ошибки на практике может достигать по данным изучения уголовных дел 34%.

Вероятная форма выводов сама по себе не является основанием для назначения повторной экспертизы, если только при оценке заключения не возникают сомнения относительно научной обоснованности последнего или компетентности эксперта. Что же касается противоречий между выводами эксперта и следственной или судебной версией, то при отсутствии иных оснований для назначения повторной экспертизы, разрешение противоречий лежит в плоскости корректировки или замены версии.



Как уже отмечалось, при неполноте экспертного заключения следователь может назначить дополнительную экспертизу либо, как и в целях устранения неясностей в заключении, допросить эксперта.

В заключении экспертизы сказываются определенные субъективные моменты:

Во-первых, заключение есть способ выражения полученного экспертом (субъектом) нового знания. В этом смысле субъективно всякое заключение, и “субъективность” не является недостатком заключения;

Во-вторых, являясь отражением по своему содержанию определенной части материального мира, заключение отражает всегда только определенную ее часть с различной степенью полноты;

В-третьих, даже при самой высокой степени объективности заключение может быть составлено по разному: кратко и пространно, понятно и малопонятно и т.д. Между этими крайностями существуют определенные варианты. В этом смысле субъективное не следует отождествлять с ошибочным, некачественным, ложным.

В-четвертых, фактически возможны ошибочные выводы эксперта как одна из обусловленных различными факторами форм проявления субъективизма<sup>1</sup>.

Таким образом, взаимодействие следствия при осуществлении расследования преступлений с судебно-экспертными учреждениями и лицами, обладающими специальными познаниями носит комплексный, этапированный характер, который зависит от типа расследуемого преступления, его сложности и конкретных обстоятельств.

## ФОРМИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ СРЕДЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Т.В. Гомелько

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

В связи с тем, что эффективность экономических процессов обусловлена государственной политикой инновационного развития товаропроизводителей, регионов и всего государства в целом, формирование инновационной среды напрямую зависит от политики государства. Одним из направлений реализации является разработка и внедрение концепции развития региона.

В рамках концепции рассмотрим две ярко выраженные проблемы развития сельского хозяйства. В первую очередь, основной проблемой является слабая мотивирования на инновационное поведение. С другой стороны, второй проблемой, являются то, что национальные предложения технологических инноваций для сельскохозяйственных товаропроизводителей внедрения чрезвычайно ограничены. В этой ситуации именно административный ресурс, а не технологические преобразования, становится самой востребованной

---

<sup>1</sup>Вермель И.Г. Вопросы теории судебно-медицинского заключения. М., 1975. с.24

инновацией, способной быстро и эффективно повлиять на работу сельскохозяйственного предприятия. В этой связи, инновационное развитие предполагает решить комплекс накопившихся взаимосвязанных проблем в законодательной, нормативно-правовой, финансово-экономической, образовательной, кадровой областях деятельности Смоленской области.

Данные проблемы оказывают непосредственное влияние на развитие деятельности сельского хозяйства. При этом фактор времени приобретает решающее значение, если учесть, что, в соответствии с развитием страны, перевооружение промышленности происходит каждые 7-10 лет, сельского хозяйства 10-15 лет. Соответственно временные рамки реализации концепции инновационного развития находятся в пределах 2015-2025 годов.

Оптимизация производственных процессов на основе технологических и организационно-управленческих инновации становится фактором эффективности ускорения НТП.

Развитию сельского хозяйства Смоленской области, в настоящий момент, могут способствовать:

1. Географическое положение - центр европейской части России, близость емкого рынка для реализации производимой продукции (г.Москва, Московская область и др.), наличие развитой транспортной инфраструктуры.

2. Наличие в Смоленской области производственно-технической базы, незагруженных производственных мощностей, промышленных объектов, незавершенных строительством, представляющих интерес для потенциальных инвесторов.

3. Наличие предприятий, производящих продукцию, имеющую устойчивый спрос на внутреннем и внешнем рынках.

4. Наличие запасов недостаточно используемых природных региональных ресурсов.

5. Наличие большого количества высших и средне - специальных учебных заведений по подготовке высококвалифицированных кадров для различных видов деятельности в сельском хозяйстве.

6. Наличие крупных предприятий, способных стать системообразующими, т.е. выступить в качестве базисных для организации территориально-производственных комплексов с интегрированной производственной и сбытовой инфраструктурой.

7. Наличие фермерских хозяйств, нашедших свою экономическую нишу и имеющих ресурсы к дальнейшему развитию и количественный, качественный рост предпринимательской активности населения Смоленской области.

Учитывая перечисленные преимущества, предлагаем для создания инновационной среды, решить ряд стратегических целей развития сельского хозяйства Смоленской области:

- переход к устойчивому росту объемов сельского производства за счет комплекса мер по реформированию предприятий, привлечению инвестиций, стимулированию производства конкурентоспособной продукции, внедрению наукоемких и ресурсосберегающих технологий и на этой основе формирование

бездефицитного государственного бюджета Смоленской области, обеспечение высокого уровня и повышение качества жизни населения области;

- оптимизация структуры сельского хозяйства Смоленской области;
- восстановление полной занятости населения в сельской местности;
- достижение на основе научно-технического прогресса роста уровня производительности труда;
- сохранение окружающей среды.

Таким образом, большинство проблем, связанных с введением инноваций, предприятию сложно решить самостоятельно без поддержки государства. Поэтому отечественные предприятия не могут развернуть полномасштабный инновационный процесс, обеспечивающий практическое использование интеллектуального потенциала с целью получения нового продукта, удовлетворяющего потребительский спрос в конкурентоспособных товарах и услугах.

Для создания и успешного функционирования инновационной сферы в условиях рынка необходимо изменить принципы государственного регулирования научной сферы. Важнейшей задачей является повышение материального и социального статуса научной и инновационной деятельности, увеличение расходов на науку.

Помимо бюджетного финансирования приоритетных научно-технологических направлений и выработки механизмов их реализации необходимы существенные институциональные преобразования инновационной сферы. Государственная инновационная политика должна решить следующие ключевые задачи: сформировать эффективную структуру государственного управления, разработать систему налоговых льгот на проведение НИОКР, реструктуризировать государственный сектор НИОКР, реформировать сферу защиты и охраны прав интеллектуальной собственности, государственную поддержку малого наукоемкого бизнеса, содействовать венчурным формам финансирования и коммерциализации инновационных проектов.

Необходимо расширить фонды, обеспечивающие конкурсное финансирование научных исследований, соответственно изменить законодательную базу. Действующее законодательство не позволяет, например, решить проблему коммерциализации технологий, разработанных с непосредственным участием государственных научных организаций.

Представляется, что уже в ближайшие годы станет очевидной реальная потребность в выработке и осуществлении единого подхода к проблеме инновационного роста со стороны министерств и ведомств, курирующих вопросы образования, внешней торговли, защиты интеллектуальной собственности и экономической стратегии государства.

Мировая практика предлагает экономические инструменты научно-технической, инновационной и промышленной политики, с помощью которых можно управлять инновационным процессом на макро- и микроуровнях. Однако их применение в полном объеме потребует значительных финансовых ресурсов, что не всегда по силам даже экономически развитым странам.

В этой связи, считаем, что основными организационно-экономические

мерами, способствующие инновационному развитию сельского хозяйства на современном этапе являются:

- осуществление специальных целевых программ на государственном уровне;
- прямые государственные субсидии и целевые ассигнования для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- налоговые льготы, направленные на стимулирование инновационного развития;
- формирование научных (технологических, инновационных) парков;
- создание инкубаторов малого инновационного бизнеса на базе фермерских хозяйств;
- образование под эгидой государства центров по передаче технологий из государственного сектора в сельское хозяйство;
- управленческое консультирование сельскохозяйственных предприятий.

Для эффективного функционирования сельского хозяйства предлагаем, во-первых, формировать инновационную среду на региональном уровне посредством внедрения организационных стратегий. Для эффективного внедрения организационных инноваций предлагаем на региональном уровне создать условия для вхождения фермерских хозяйств в кластер, регулирование цен на продукты питания в сфере торговли, консультирование сельскохозяйственных товаропроизводителей по определению маршрута выхода на рынок. В этих условиях необходимо создание условий конкурентной среды (равенство условий хозяйствования и принцип состязательности), при которых инновации будут приносить положительные результаты.

#### **Литература**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы».
2. Баутин И.В. Инновационная деятельность основа экономического прогресса // Экономика сельского хозяйства России. – 2009. № 3. – с.21-28.
3. Гончаров В.Д. Инновационная деятельность в производственном подкомплексе России. / Гончаров В.Д., Котеев С.В., Рау В.В. – М.: Энциклопедия Российских деревень, 2010. – 171с.

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА И ЕГО РОЛЬ В ПРОДВИЖЕНИИ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

Т.В. Гомелько, М. В. Кожекин

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Определенные особенности функционирования продовольственного рынка привели к его регулированию извне, которое обеспечивается государством. Это

доказано работами российских ученых, которые считают, что в условиях Российской Федерации без государственного регулирования невозможно эффективное функционирование продовольственного рынка, а так же его инновационное развитие.

Государственное регулирование необходимо в связи:

– с задачей поддержания процесса воспроизводства, что возможно при постоянном использовании инноваций и создания рынка, например, через программы приватизации и перераспределения социальной поддержки населения;

– экономическими интересами. Органы государственной власти, должны реагировать на инициативы носителей экономических интересов (крупные фирмы, союзы предпринимателей, политических партий). Западные ученые также указывают на «недостатки» рыночного саморегулирования, считая, что без вмешательства государства в издержки производства производителей не будут учтены ущерб, наносимый окружающей среде; возможности получения «коллективных благ», которые не могут потребляться индивидуально, по крайней мере, в некоторой части (оборона, космические исследования, фундаментальная наука и т.д.). Здесь сфера рыночного регулирования должна дополняться государственным регулированием.

Анализ понятий «регулирования» показал, что регулирование рынка продовольствия должно представлять собой механизм управления рыночными процессами, который способен обеспечить динамическое равновесие между потреблением (спросом) и предложением, посредством использования следующих способов: ценообразования, кредитования, страхования, регулирования сбыта, государственных программ. В этой связи, государственное регулирование продовольственного рынка может характеризоваться как система правовых, экономических и организационно-административных мер, имеющая аппарат управления, который обязан обеспечить связь государства с производителями и потребителями. Целью государственного регулирования является защита интересов государства, производителей и потребителей.

Современное регулирование рыночных отношений предполагает анализ внешней и внутренней среды народнохозяйственного комплекса (анализ условий и результатов хозяйственной деятельности), прогностическую оценку, создание эффективных механизмов по отбору инновационных способов ведения общественного производства, а также умелое использование налоговых, кредитных и стимулирующих инструментов.

Для эффективного функционирования продовольственного рынка необходимо регулирование сбалансированного покупательского спроса и предложения продуктов питания в определенном ассортименте и определенного качества.

В этой связи, развитие конкурентной среды на продовольственном рынке является одним из основных рыночных методов эффективного ограничения возможностей отдельных участников рынка негативно воздействовать на продовольственный рынок и стимулирования производства и реализации продовольственных товаров.

Это обусловлено тем, что конкуренция выступает одним из признаков рынка, который обеспечивает соперничество субъектов маркетинговой системы и механизма регулирования осуществляемого как самим производством, так и государством.

Решение проблемы создания благоприятных условий для развития конкуренции требует от государственных органов специальных мер по формированию законодательно-нормативной базы, которая обеспечит правовое поле функционирования продовольственного рынка с помощью снижения административных барьеров, устранению антиконкурентных вертикальных ограничений в контрактах поставщиков, дистрибьюторов и розничного звена, пресечения монополизации сферы торговли.

Анализ функционирования продовольственного рынка показал, что рост крупных торговых сетей, объединение оптового и розничного звеньев торговли, сдвиг баланса рыночной силы от сельскохозяйственных товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий в сторону торговых организаций является объективным процессом. При этом, на рынке возникают определенные ограничения конкуренции. Это, ещё раз подтверждает, что основной задачей регулирования продовольственного рынка является создание условий для развития конкурентной среды и защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей, на основе антимонопольного законодательства.

Формирование конкурентной среды на продовольственном рынке начинается с 1991 года, с появлением кооперативов и фермерских хозяйств и предприятий различных форм собственности, что обеспечивало ценовую разность на рынке.

С 1995 года торговые организации стали выступать консультациями производителей по вопросам потребительского спроса.

В 1998 году происходит возврат на продовольственный рынок крупных зарубежных компаний, занимающихся розничной торговлей, которые в настоящее время стали занимать лидирующее положение на рынке, что затрудняет входение на рынок новых участников и снижает уровень конкурентоспособности участников.

В настоящее время розничными торговыми сетями происходит захват большей доли продовольственного рынка, что приводит, с одной стороны, к вложению инвестиций в инновационные технологии и внедрению организационных инноваций, с другой стороны к монополизации рынка и снижению доли малого и среднего бизнеса. Данная тенденция наблюдается на мировом рынке.

Анализ зарубежной практики показал, что существуют, набор мер противостояния негативных тенденций международных сетей со стороны участников продовольственного рынка (конкурентов), так и со стороны государства. В США введены ограничения торговых площадей для торговых сетей и внедряются государственные программы развития местного розничного рынка. В Швейцарии проведено объединение представителей национальной торговли и промышленности. Данные меры способствуют изменениям, происходящим в конкурентной среде рынка.

Мировой опыт, показал, что для создания конкурентной среды на российском продовольственном рынке необходим набор мер, который будет способствовать снижению концентрации крупных торговых сетей и объединения оптовых и розничных торговых сетей, что будет способствовать возвращению на рынок средних и мелких торговых предприятий, а так же участие сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий на рынок.

К факторам, ограничивающим конкуренцию на продовольственном рынке отнесем: наличие барьеров для распространения информации о товарах-заменителях; высокий уровень концентрации смежных товарных рынков, на которых хозяйствующий субъект, действующий в качестве продавца, выступает или готов выступить в качестве покупателя.

Конкурентные отношения складываются как между предприятиями одной формы организации, так и между предприятиями, использующими разные формы организации торговли, по определенным целевым группам потребителей. Именно данный факт порождает сложную картину конкурентных отношений, которые являются объектом различных подходов при регулировании рынка.

Анализ продовольственного рынка показал, что в сфере торговли существует интервал изменения цен на основные группы продовольствия. Это доказывают проведенные в г. Смоленске исследования десяти различных торговых предприятий. Наличие колебаний рыночной цены приводит рынок, с одной стороны к сбалансированности спроса и предложения, с другой создает условия для увеличения объемов предложения на конкурентной основе, что позволит увеличить предположения товара и тем самым стимулировать спрос на продукты питания.

Обобщая анализ таблиц можно сделать вывод о том, что низкая конкурентная среда существует на продовольственном рынке по группам товаров: мясо, молоко, овощи, а индекс конкурентности хлеба и хлебопродуктов наименьший. Это связано с меньшим колебанием цены. Между данными группами товаров у потребителей не происходит выбора, покупки совершаются в равных долях и цена на них изменяется в одинаковых пределах. Средний уровень конкурентной среды существует на рынке по картофелю, высокий по яйцу и яйцепродуктам.

Низкий уровень конкурентности возникает и в результате того, что: покупатели делают выбор между группами продуктов из-за ограниченности денежных ресурсов; не существует рационального питания по медицинским нормам.

Происходит ущемление интересов потребителей из-за вытеснения с рынка малых форм организаций торговли и определенного ассортимента, что привело к сокращению малого бизнеса. Данный факт развития рынка первого порядка способен привести к снижению конкурентной среды, так как в настоящий момент малый бизнес развивается именно в сфере розничной торговли. В этой связи, организационные инновации должны быть направлены на развитие разных форм торговых организаций.

Негативная ситуация сложившаяся на продовольственном рынке обусловлено многими причинами, но основная, отсутствие государственного

регулирования процесса формирования конкурентной среды, следствием чего стала утрата контроля над процессом внедрения инновационной деятельности.

Приведенные исследования показывают, что внедрение организационных инноваций, а именно, внедрение нормативных актов и среднего бизнеса по вопросам ограничений по зонам размещения, часов работы, ассортиментной политики. Это позволит повысить стимулы в конкурентных отношениях между производителями продуктов питания, оптовыми и розничными торговыми организациями.

### Литература

1. Гомелько, Т.В. Особенности государственного регулирования продовольственного рынка региона / Гомелько Т.В.// Смоленск: Научные труды региональной научно- практической конференции «Творческое наследие А.С. Посникова и современность в рамках программы «Возвращенные имена», 2007.

2. Серёгин С.Н., Камилова П.Д. Государственное регулирование как фактор развития пищевой промышленности России // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2007. – № 7. – С. 6-12.

3. Фетисов К.П., Гончаренко В.Л. Законодательство об инновационной деятельности: десять лет развития // Инновации – 2009. - №1.- с.73-77

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ОБОРОТА В РОССИИ

К.В. Дургарян

Смоленский филиал ОЧУВО «Международный юридический институт»

Многовековая история показывает, что главным источником для жизнедеятельности и существования любого общества и государства является земля и ресурсы, которыми она богата. Это не только обширные территории страны, но и все, что произрастает на земле и располагается в ее сокрытых недрах.

Территория российской Федерации составляет 17 125 407 км<sup>2</sup> земли, отличающейся уникальными ландшафтами и инфраструктурой.

Возвращение земельных ресурсов в последние десятилетия в гражданский оборот обусловило повышенный интерес к правовому регулированию оборота земель. Это напрямую связано с особыми свойствами земли, являющейся одновременно и уникальным природным объектом, и основой сельского хозяйства, базой для большинства отраслей экономики. В гражданском обороте земля рассматривается как недвижимое имущество и территория, на которой могут возводиться иные объекты недвижимости [1].

Основополагающим источником правового регулирования выступает Конституция РФ, обладая высшей юридической силой по отношению ко всем иным законодательным актам, занимает центральное место. Ряд положений Конституции РФ имеют важное значение для земельного оборота, так как являются основой развития земельного законодательства.

В Конституции РФ закреплены общие принципы регулирования земельных



отношений в системе законодательства нашей страны. Статья 72 Конституции РФ относит регулирование земельных отношений к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся: вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; разграничение государственной собственности, в том числе и на землю; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; земельное законодательство. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Одним из общих начал земельного законодательства, сформулированным в ст. 1 Земельного кодекса РФ, является принцип учета значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю.

Однако, несмотря на свою многогранную сущность, полифункциональность, земля в первую очередь должна восприниматься как часть природы, о чем свидетельствует, например, уже упоминавшаяся ст. 1 ЗК РФ, в которой закреплен принцип приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде [4].

В качестве недвижимого имущества земельный участок наделен таким правовым качеством, как оборотоспособность. Под оборотоспособностью согласно ст. 129 ГК РФ, установившей общее понятие оборотоспособности гражданских прав, следует понимать возможность земельного участка свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте. Общие вопросы регулирования устанавливаются именно Гражданским кодексом РФ.

Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" определяет местоположение границ земельного участка устанавливается посредством определения координат характерных точек таких границ, то есть точек изменения описания границ земельного участка и деления их на части. Местоположение отдельных частей границ земельного участка также может устанавливаться в порядке, определенном органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, посредством указания на природные объекты и (или) объекты искусственного происхождения, в том числе

линейные объекты, если сведения о таких объектах содержатся в государственном кадастре недвижимости и местоположение указанных отдельных частей границ земельного участка совпадает с местоположением внешних границ таких объектов[6].

Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения - сделкам, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также изъятия их в государственную или муниципальную собственность[5].

Ведущее место в структуре подзаконных правовых актов принадлежит нормативным указам Президента Российской Федерации. Являясь главой государства и гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, Президент РФ издает указы и распоряжения. Они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам и обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации (ст. 90 Конституции РФ). Многие указы Президента РФ стали первичными нормативными актами, определяющими правовые основы земельной реформы и совершенствования нового земельного строя в России. При этом указы Президента РФ обладают меньшей по сравнению с Земельным кодексом РФ и федеральными законами юридической силой.

Важное место среди источников земельного права занимают приказы, инструкции и другие нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств. Общеобязательную силу ведомственные нормативные акты приобретают в случаях, если их принятие делегировано законом, указом Президента РФ. Часто такие акты принимаются совместно несколькими государственными органами.

Конституция РФ обеспечивает гражданам самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных условий (ст. 130 и 131 Конституции РФ). В настоящее время действует Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно этому Закону предметом ведения местного самоуправления являются регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований, контроль за исполнением земель на их территории, регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения (ст. 6).

Гарантом конституционных прав граждан, в том числе прав собственности на землю и других вещных прав на недвижимость, являются судебные органы Российской Федерации. Они разрешают земельные споры и восстанавливают нарушения земельного законодательства[4].

Таким образом, можно сказать, что правовое регулирование отношений в области оборота земель носит многосторонний характер на разных уровнях организации публичной власти. Земельный вопрос требует решения многих вопросов, для чего идет постоянное изменение и адаптация как федерального, так и регионального и местного законодательств.

#### Литература

1. Конституция Российской Федерации(принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 30.12.2015)// Российская газета, N 238-239, 08.12.1994

3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)// Собрание законодательства РФ, 29.10.2001, N 44, ст. 4147,

4. Волкова Н.А. Земельное право [Электронный ресурс]: учебник/ Волкова Н.А., Соболев И.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— 359 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/>

5. Савенко Г.В., Ялбулганов А.А. Оборот земельных долей и участков сельскохозяйственного назначения: современные проблемы / под ред. А.А. Ялбулганова. М.: Библиотечка "Российской газеты", 2015. Вып. 8. 192 с.

6. Тихомиров М.Ю. Предоставление земельных участков гражданам: новые правила. М.: Издательство Тихомирова М.Ю., 2014. 63 с.

## СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД

А.Н. Кошелев

ГОУ ВПО «Смоленский государственный университет»

Аннотация: В статье рассматриваются свойственные проблемы противодействия коррупции в служебной деятельности сотрудников полиции, а также служащих исполнительных органов государственной власти. Описывается негативное влияние коррупции на развитие экономики, финансовой системы государства, органы внутренних дел. Предлагаются специальные меры предупреждения коррупционной преступности сотрудников органов внутренних дел. Выдвигаются основные действия тактического характера, направленные на ослабление коррупционной угрозы в органах внутренних дел. Делается вывод о необходимости комплексного применения мер, ослабляющих развращающее действие коррупции в органах внутренних дел, может в немалой степени исправить

ситуацию, которая с каждым днем становится все более угрожающей.

Ключевые слова: коррупция, полиция, противодействие коррупции, государственная служба, уголовное законодательство по противодействию коррупции.

Koshelev Alexander Nikolayevich  
Student 2 student of master  
"Smolensk state University", Smolensk

Topic:

**Special measures to prevent corruption crime Department of the interior.**

Abstract: the article discusses the inherent challenges of fighting corruption in the official activities of officers and employees of Executive bodies of state power. Describes the negative impact of corruption on economic development, financial system of the state, organs of internal Affairs. Enjoy special measures of prevention of corruption crime of employees of internal Affairs bodies. Put forward the basic steps of a tactical nature aimed at reducing corruption risk in the internal Affairs bodies. The conclusion about the necessity of complex system of measures that dilutes the corrosive effects of corruption in internal Affairs agencies, can greatly improve the situation, which every day becomes more threatening.

Keywords: corruption, police corruption, civil service, criminal legislation on corruption counteraction.

Противодействие коррупции и обеспечение собственной безопасности органов внутренних дел Российской Федерации является одним из основных направлений оперативно-служебной деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации. Именно поэтому руководством МВД России вопросам борьбы с коррупцией в собственных рядах уделяется особое внимание.

В основу противодействия коррупции заложено повышение адресности ведомственного реагирования на любые факты правонарушений сотрудников органов внутренних дел, а также индивидуальный подход к любому сообщению о таких фактах.

Стоит отметить, что в настоящее время в МВД России функционирует целостная система предупреждения, выявления, пресечения фактов коррупции и предательства интересов службы. К числу приоритетных относятся, в первую очередь, адресные меры профилактического характера, применяемые к нарушителям законности, в том числе путем их привлечения к дисциплинарной ответственности на ранней стадии противоправного поведения. Вместе с тем усилена работа в отношении сотрудников, предавших интересы службы.

Принятые меры, на фоне незначительного роста количества сотрудников, совершивших преступления, позволили значительно повысить эффективность работы по выявлению уголовно - наказуемых деяний.

Специальная предназначенность для выявления и устранения (блокирования, нейтрализации) причин, условий, иных детерминант

преступности – его профилирующий, конституирующий признак. Наряду с этим специально криминологическое предупреждение включает: а) предотвращение замышляемых и подготавливаемых; б) пресечение начатых, но не оконченных преступлений. Специальное предупреждение органично дополняет и конкретизирует общее, но меры специального предупреждения принимаются в развитие общих мер и имеют точные временные границы.

Борьба с коррупционной преступностью сотрудников полиции не может быть сведена только к выявлению и наказанию виновных. Основной акцент должен быть сделан на разработке и осуществлении системы мер упреждающего характера.

Специальные меры предупреждения коррупции в полиции должны быть реализованы в следующих сферах:

- идеологической;
- нормативной;
- организационной;
- образовательной;

С принятием Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [3] в законодательстве впервые появилось определение коррупции. Традиционное понятие коррупции ограничивалось весьма узкой сферой общественных отношений, включающей деятельность должностных лиц, находящихся на государственной службе. В настоящее время, пунктом 1 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273 (далее - Закон о противодействии коррупции) [3], законодателем определено понятие «коррупция»: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний от имени или в интересах юридического лица.

Рассматривая данный закон, «коррупция» здесь, определяется путем перечисления противоправных действий (бездействий), являющихся наиболее рельефным проявлением коррупции, указывается на сущностный признак коррупции — незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды указанному лицу другими лицами, тем самым определены коррупционные квалификационные признаки, а следовательно, сущностное определение коррупции в законе отсутствует. Некоторые авторы, однако, считают, что представляется бессмысленным вводить юридическое понятие коррупции наравне с ее конкретными проявлениями (например, взяткой), поскольку любые попытки заключить это понятие в жесткие рамки приведут к тому, что часть коррупционных действий окажутся за пределами

действия Уголовного кодекса РФ или иного закона, с чем, в части, не может согласиться автор.

Наукой сделан значительный шаг в изучении коррупции. Это стало возможным в силу того, что отечественная правовая мысль преодолела ту точку зрения, согласно которой коррупция сводилась к взяточничеству. Одним из важных моментов, определяющих стратегию противодействия коррупции, является необходимость внесения определения коррупционности в УК РФ.

Прежде чем далее рассматривать коррупционность как общественное явление, необходимо коснуться определений и понятий «преступление» и «коррупционное преступление». В чем же тождество и различия определения «преступления» и «коррупционного преступления», для этого обратимся к определению «преступления» в соответствии со ст. 14 УК РФ. Согласно части 1 статьи 14 «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания» [4].

Однако рассматривая понятие «коррупционного преступления» мы сталкиваемся с определенными проблемами. Основная проблема определения понятия «коррупционное преступление» касается не только его сути, содержания и наполнения конкретными признаками, но и самой возможности его существования в уголовном праве. Как известно, источниками уголовного законодательства являются Уголовный кодекс РФ и новые законы, дополняющие или изменяющие его, предусматривающие уголовную ответственность и подлежащие включению в УК РФ (ст. 1 УК РФ) [4]. Следуя этому правилу, Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не может быть источником для уголовного права. Это и понятно, так как он является комплексным, межотраслевым, определяющим основные понятия и принципы борьбы с коррупцией. Однако именно в нем дается содержание понятия коррупции, отсылающее нас к отдельным составам преступлений, закрепленным в УК РФ.

Термин «коррупционные преступления» складывается из двух составляющих – коррупция и преступление – следует отталкиваться от признаков этих понятий. Коррупционные преступления как вид преступлений должны быть объединены в рамках присущих им признаков, на основе которых должно быть обозначено их понятие.

Таким образом, термин «коррупционные преступления» вполне имеет право на существование как уголовно-правовой, интегрирующий данную группу преступлений, приемлемый для науки уголовного права. При этом звучат предложения о непосредственном закреплении в УК РФ либо в Общей, либо в Особенной части УК РФ определения коррупционных преступлений. В отношении данных суждений следует отметить, что каждое внесение изменения в УК РФ должно иметь под собой не только основание, но и преследовать определенные цели и задачи. Определение понятия исследуемой группы преступлений, более того составление конкретного перечня преступлений, которые являются коррупционными, непосредственно в уголовном законе (нынешней его редакции) не имеет смысла, так как это не повлияет ни на

дифференциацию ответственности, ни на переоценку общественной опасности, ни на назначение наказаний за совершение конкретных преступлений.

Формы коррупции разнообразны: от получения взяток за совершение как законных, так и незаконных действий (в том числе за вмешательство коррумпированных должностных лиц в конкурентную борьбу в пользу взяткодателей), до сложных и завуалированных в виде участия должностных лиц в различных сферах предпринимательской деятельности, продажи должностей и званий, коррумпированности должностных лиц высшего уровня, участвующих в законотворчестве в виде лоббирования законов за вознаграждение и т. п. Наиболее типичные проявления коррупции — подкуп чиновников, взяточничество за предоставление благ и преимуществ, протекционизм (выдвижение работников по признаку родства, землячества, личной преданности и приятельских отношений). Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества.

Давая определение коррупции, ее особенностей большинство юристов в России считают, что для правильного понимания ее сути важен учет целей участников заключаемой противозаконной сделки. В ее основе всегда лежит обоюдно извлекаемая сторонами выгода в самом широком понимании. Она, как правило, носит конкретный, материальный характер, или может быть нематериальной (например, помощь в избирательной компании) [2].

Вызывает сомнения и определение «специального субъекта» понятия коррупционного преступления, так как отсылочная норма к лицу, подпадающему под признаки, предусмотренные частью первой примечания к статье 201 УК РФ или частями первой-четвертой примечания к статье 285 УК РФ, не охватывают всех коррупционных преступлений. Следовательно, часть коррупционных преступлений не подпадают под определение коррупционного преступления, а в некоторых случаях, не могут быть признаны уголовными преступлениями.

Таким образом, определение коррупции должно носить законодательную юридическую конструкцию, которая не исключает правового определения квалифицирующего признака противодействия коррупционным преступлениям. В этом случае возможна выработка механизма конфискации имущества коррупционера.

Рассмотренные предложения об определении понятия «специального субъекта», требуется уяснить различия понятий «долженствование» и «публичного лица» и указать соответствующие дефиниции. На практике коррупционные преступные деяния совершаются не только чиновниками, а депутатами и иными выборными лицами (например, председателями коллегиальных органов), не связанными ни подчиненностью, ни прямым умыслом либо корыстью, но играющим существенную роль в коррупционной схеме.

Таким образом, введение в юридический оборот понятия «коррупционного преступления» не решит проблемы использования предлагаемых норм на практике, вместе с тем позволит при наличии пробелов в законодательстве: двух определений преступления, виновности, прямого умысла

и корыстных побуждений, не исключить уголовную ответственность коррупционеров. Важно не только стратегически определить сущность коррупционного преступления, а урегулировать правовой механизм квалификации коррупционных преступлений и определение уголовной ответственности виновных.

И так, целью моего исследования является необходимость выработки предложений законодательного и криминологического характера, способствующих предупреждению коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, и в целом, я считаю ее достигнутой.

Достижению указанной цели способствовало решение следующих задач:

- анализу современного российского уголовного законодательства о коррупционных преступлениях;
- анализ состояния, динамики, структуры коррупционной преступности в полиции;
- определение причин и условий коррупционной преступности в полиции;
- исследование свойств личности сотрудников полиции;
- анализ зарубежного опыта по противодействию коррупционной преступности;

В своей работе я использовал такие методы как: исторический, метод сравнительного анализа, исследовательский, теоритический и другие.

Методологический подход исследования проявлений коррупционного характера в органах внутренних дел основывался на положениях общей теории научного познания.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на общем коррупционном фоне коррупция в правоохранительных органах, вообще, и полиции, в частности, представляет повышенную общественную опасность. К сожалению, в ходе проведения настоящего исследования гипотеза о том, что среди всех правоохранительных органов наиболее подвержена коррупции полиция, нашла свое подтверждение. Это тем более опасно, что в данном случае коррупционные преступления совершают люди, которые в силу своего служебного долга и должностного положения призваны бороться с этими преступлениями, как, впрочем, и с любыми другими преступлениями. Сам факт наличия коррупции в полиции подрывает веру населения в возможность какой-либо борьбы с этим социально-негативным явлением.

### Литература

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (Принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Консультант Плюс Версия Проф. [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: [http // www/consultant.ru/](http://www.consultant.ru/).
2. Кудашкин А.В., Козлов Т.Л. Еще раз о правовом понятии коррупции // Современное право. 2010. №6 // КонсультантПлюс Версия Проф. [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: [http // www/consultant.ru/](http://www.consultant.ru/).
3. О противодействии коррупции: федеральный закон [25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. от 21.11.2011 № 329) // СЗ РФ — 2008. — № 52(ч. 1). — Ст. 6228; 2011. — № 48. — Ст. 6730.



4. Уголовный Кодекс Российской Федерации // КонсультантПлюс Версия Проф. [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: [http // www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 06.12.2011) // СЗ РФ. 1994. № 32.
6. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: федеральный закон РФ 25.07.2006 года № 125-ФЗ // СЗ РФ.
7. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции: федеральный закон от 04.05.2011 № 97-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 19.
8. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 25.06.2012) // СЗ РФ. 2011. № 7.
9. Куракин А.В., Костенников М.В. Административно-правовое противодействие коррупции в системе государственной службы и в деятельности сотрудников полиции Российской Федерации и зарубежных государств // NB: Российское полицейское право. — 2013. - № 1. - С.65-83. DOI: 10.7256/2306-4218.2013.1.735. URL: [http://e-notabene.ru/pm/article\\_735.html](http://e-notabene.ru/pm/article_735.html).
10. Красноусов С.Д.. К вопросу о формирования в целях противодействия коррупции системы запретов, ограничений и обязанностей. // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 1. - С. 103-106. DOI: 10.7256/1999-2807.2015.1.12226
11. Костенников М.В. К вопросу о противодействии коррупции в полиции // NB: Административное право и практика администрирования. — 2013. - № 12. - С.66-73. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.12.1070. URL: [http://e-notabene.ru/al/article\\_10700.html](http://e-notabene.ru/al/article_10700.html).

## ИНСТИТУТ ПРИКАЗНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

В.В. Лукьяненко

Смоленский филиал Международного юридического института

В настоящее время одним из важнейших направлений развития отечественного и зарубежного процессуального законодательства признано повышение доступности правосудия, его оптимизация с учетом потребностей современного этапа становления общественных отношений, что вызывает необходимость более активно использовать наряду с общим специальный порядок судопроизводства, способствующий оперативному осуществлению правосудия. Исторически сложилось так, что традиционная процессуальная форма в некоторых случаях затягивала и усложняла процесс. Это обстоятельство привело к поискам более простых и быстрых способов разрешения гражданских дел в России и зарубежных странах, притом, как в прошлые столетия, продолжается и в настоящее время.

Существуют случаи, когда рассмотрение дела в порядке искового производства не только является лишним, но и не целесообразным, так как затягивает защиту права в случаях, не терпящих отлагательства, а кроме того и перегружает суды. Это случаи в которых требования заявителей не вызывают сомнений в своей обоснованности, подтверждены документально, а ответная

сторона не возражает по существу. Упрощение процесса в таких случаях повышает эффективность защиты права, облегчает работу суда.

Необходимо указать, что институт судебного приказа действует в нашей стране уже достаточно давно и за все это время в науке сформировалось множество различных проблем и споров. Появление в российском процессуальном законе отдельных видов гражданского судопроизводства (приказного производства в гражданском процессе и упрощенного производства в арбитражном процессе), предусматривающих скорый и упрощенный порядок разрешения отдельных категорий дел различной материально-правовой природы, породило множество дискуссий.

Так, в науке процессуального права неоднозначно воспринимается приказное производство. Специфические особенности рассмотрения дел в этом порядке позволяют многим авторам считать его упрощенным, другим - вывести за пределы деятельности суда по осуществлению правосудия[3, с.6]. Данное обстоятельство не может сказаться позитивно на развитии института приказного производства как эффективной модели, позволяющей повысить доступность правосудия и снизить чрезмерную нагрузку судей.

Вместе с тем, статистические данные свидетельствуют о востребованности приказного производства. В 2014 г. число судебных приказов, вынесенных мировыми судьями, составило 5 млн. 998 тыс., или 70,6 % от общего числа дел, рассмотренных с вынесением решения, что в 1,5 раза больше, чем в 2013 году (3 млн. 881 тыс., или 62,1 %). При этом отменено 318,6 тыс. судебных приказов, или 5,3 % от общего числа вынесенных судебных приказов (в 2013 году – 266,2 тыс. (6,9 %)[5]. Таким образом, приказное производство является эффективным средством восстановления нарушенного права взыскателя.

Сохранение, а также усовершенствование имеющейся его модели в рамках правосудия требует выработать оптимальную процессуальную форму, используемую в упрощенном порядке разрешения гражданских дел и позволяющую обеспечить выносить законные и обоснованные решения.

При осуществлении приказного производства возникают множество проблем, которые требуют разрешения.

Во – первых, в действующем законодательстве, регулирующем деятельность органов судебной власти, нет четко сформулированного подхода к правовой природе и компетентностной принадлежности приказного производства. По мнению одних авторов, приказное производство нельзя рассматривать как разновидность гражданского судопроизводства, поскольку в нем не реализуется принцип состязательности сторон, который является основополагающим принципом и признаком правосудия и закреплен в Конституции РФ. По мнению других, приказное производство представляет собой разновидность гражданского судопроизводства, отличающуюся от иных его разновидностей тем, что рассмотрение заявления взыскателя о выдаче судебного приказа осуществляется судом с соблюдением минимальных требований гражданской процессуальной формы[4,8]. Эти требования закреплены в нормах гл. 11 ГПК РФ.

Представляется в связи с этим, что те ученые, которые считают, что

приказное производство не может являться правосудием ошибаются. Вся эта процессуальная форма, с ее признаками, которая присуща исковому производству не может быть одинаковой для всех других видов производств.

Во – вторых законодательство о судебном приказе предусматривает, что судья высылает копию судебного приказа должнику, который в течение десяти дней со дня получения приказа имеет право представить возражения относительно его исполнения. Но здесь возникает проблема, в том случае если должник не проживает по адресу или длительное время отсутствует, по месту, куда направляется копия судебного приказа.

Представляется, что в случаях, когда судебный приказ, направленный с уведомлением о вручении заказного письма должнику, не получен судом или заказное письмо вернулось за истечением срока хранения и адрес нового места регистрации или места жительства должника установить невозможно, либо когда у суда отсутствуют доказательства достоверного извещения должника о вынесенном судебном приказе, в целях защиты прав должника от необоснованного взыскания принадлежащего ему имущества судебный приказ должен быть отменен, а взыскателю в этом случае разъясняется его право заявить свое требование в порядке искового производства.

В – третьих несколько спорный вопрос возникает относительно того, что мировой судья рассматривает имущественные споры при цене иска, не превышающего 50 тысяч рублей, а вот имущественные требования, по которым выдается судебный приказ законом определенной суммой не ограничиваются. Поэтому не совсем, понятно действует ли это ограничение цены иска в отношении судебных приказов или нет. Представляется, что размер требований, по которым выдается судебный приказ, должен быть ограничен подобно цене иска по имущественным спорам. В процессе искового производства, у должника больше шансов на то, что его права не будут нарушены. В данном случае если даже права должника будут нарушены, то судебный приказ в отношении него будет вынесен на небольшую сумму и разобраться ему будет гораздо легче.

Дела в порядке приказного производства рассматриваются в гораздо более быстрые сроки, чем в искомом производстве, которое требует соблюдения более длительных и жестких процессуальных правил, что естественно существенно упрощает деятельность суда. Кроме того приказное производство значительно облегчает деятельность суда, еще и тем, что суд освобожден от вызова сторон в судебное заседание, заслушивания показаний и других сложностей искового производства. Нельзя, однако, забывать, что приказное производство является некой исключительной, специфической процедурой в сравнении с процедурой искового производства.

Практически приказное производство возникает между мировым судьей и взыскателем, а должник, по сути, отодвигается на второй план. Поэтому возможны случаи нарушения его прав. Делая процесс более простым, лёгким, более экономичным необходимо соблюдать норму, чтобы он выражался в реальном осуществлении правосудия, а не был чем – то противоположным ему.

Представляется, что процедура приказного производства, нуждается в более детальном и грамотном регулировании. Права должника в приказном

производстве часто нарушаются. Вообще должник это достаточно «слабая» незащищенная сторона процесса в данном случае. Поэтому для того, чтобы защитить права должника необходимо внести изменения в законодательство, регулирующее приказное производство, установив больше возможностей или механизмов защиты им своих прав.

#### Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ -2014 - N 31 - ст. 4398
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - N 46. - ст. 4532
3. Папулова З.А. Ускоренные формы рассмотрения дел в гражданском судопроизводстве. - М.: Инфотропик Медиа. - 2014.- С. 15
4. Редких С.В. К вопросу о пробелах законодательного регулирования приказного производства // Арбитражный и гражданский процесс. - М.: Юрист. – 2013. - № 2. - С. 30-32
5. Судебный департамент при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cdep.ru/>

## ЗНАЧЕНИЕ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРОБИОТИЧЕСКИХ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ В РАЦИОНЕ ЧЕЛОВЕКА

А.Г. Лучкин

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Современные исследования свидетельствуют, что поддержание и сохранение нормальной микрофлоры кишечника человека является важнейшим фактором, определяющим здоровье и состояние защитных барьеров организма.

Поддержание защитных сил организма, сохранение здоровья с помощью рационального питания в настоящее время считается насущной и ежедневной проблемой. Последствия неправильного образа жизни, связанные с нарушением адаптации человека к изменяющимся условиям окружающей среды (техногенным факторам, эмоциональным стрессам, физической нагрузке) приводят к снижению иммунитета и развитию хронических заболеваний.

В последние годы особое внимание уделяется использованию в пищу пробиотических продуктов питания для поддержания и восстановления биологического баланса нормальной микрофлоры организма [2].

Основой для пробиотических продуктов являются традиционные кисломолочные продукты, обогащенные штаммами пробиотических микроорганизмов – преимущественно бифидобактерий (*Bifidobacterium longum*, *B. breve*, *B. infantis*, *B. bifidum*, *B. adolescentis*, *B. animalis*) и лактобактерий (*Lactobacillus rhamnosus*, *L. acidophilus*, *L. casei*, *L. bulgaricus*, *L. gasseri*).

Поступая с пищей в необходимых количествах, эти микроорганизмы

благоприятно влияют на здоровье человека путем нормализации состава и функций микрофлоры, так как способны проявлять антагонизм в отношении патогенных и условно-патогенных микробов. При соблюдении определенных условий пробиотика прекрасно уживаются с молочнокислыми культурами заквасок, поэтому их можно включать в различные виды кисломолочных продуктов. Такие продукты – само совершенство. Являясь носителями полезных культур, они вкусны, имеют прекрасные органолептические характеристики, нежную консистенцию, хорошо сочетаются с различными вкусовыми и ароматическими добавками и, что самое важное, восполняют потребности человека в необходимых для нормальной жизнедеятельности незаменимых пищевых веществах и энергии.

Объем производства пробиотических продуктов растет быстрыми темпами, и потребители стоят перед выбором – чему отдать предпочтение? Имеющийся в нашей стране опыт касался в основном производства продуктов лечебно-профилактического назначения, многие из которых содержали только чистые культуры пробиотика в высоких концентрациях и обезжиренное молоко. Для пробиотических продуктов массового потребления такой опыт еще предстоит накопить. Большая часть этих продуктов предназначена для улучшения работы ЖКТ, нормализации состава микрофлоры кишечника и повышения адаптационных возможностей организма у здоровых людей. Как сказано выше, пробиотические продукты весьма полезны при комплексном лечении ряда хронических заболеваний ЖКТ, приеме антибиотиков и других лекарств, а при различных видах инфекционных диарей просто необходимы. Они служат прекрасным поставщиком дефицитных при таких состояниях белка, кальция, лактозы.

К качеству пробиотических продуктов должны предъявляться высокие требования. Они должны распространяться и на входящие в их состав компоненты, минимальное количество живых культур-пробиотиков на конец срока годности, жестко регламентированные условия и сроки хранения, а также рекомендаций по употреблению. Надписи на этикетке должны предоставлять четкую информацию, какие культуры содержатся в каждом конкретном пробиотическом продукте; как нужно хранить продукт, чтобы он не утратил своих свойств; куда можно обращаться за дополнительной информацией.

Среди всех продуктов питания наиболее часто штаммами живых микроорганизмов, свойственных человеческому организму (лактобактериями и бифидобактериями), искусственно обогащают молочнокислые продукты.

Какие же молочные продукты могут содержать пробиотические добавки? В соответствии с действующими законодательными актами любой вид молока (парное, пастеризованное, стерилизованное, гомогенизированное, топленое) не может содержать какие-либо пищевые добавки, в то время как в другие виды кисломолочных продуктов (кефир, йогурт) добавление пробиотических культур разрешено [1].

Такой известный кисломолочный напиток, как кефир, получают из цельного или обезжиренного коровьего молока путем кисломолочного и спиртового брожения с применением кефирных грибков. Кефирный грибок —

это продукт симбиоза более десяти видов микроорганизмов, растущих и размножающихся вместе: молочнокислые стрептококки и палочки, уксуснокислые бактерии и дрожжи. Кефирный грибок — продукт естественного происхождения и до настоящего времени не имеет искусственных аналогов.

Другой кисломолочный продукт — йогурт — изготавливают путем сквашивания с использованием йогуртовой закваски из обезжиренного молока. Йогуртовая закваска — это смесь чистых культур болгарской палочки и термофильного стрептококка, которые способны выживать в пищевом канале и синтезировать бактериальную лактазу, а также обеспечивать элиминацию некоторых патогенных микроорганизмов. Йогуртовую закваску изготавливают на основе особо чистого молока, прошедшего тесты на содержание антибиотиков и химических веществ (в некачественном, загрязненном химическими добавками молоке живые пробиотические культуры сразу погибают). В некоторых случаях молоко, используемое для изготовления йогурта, нормализуют — доводят некоторые свойства молока (жирность, содержание углеводов, витаминов, минеральных веществ) до стандартных значений или соответствующих техническим условиям путем смешивания его с молоком, имеющим другие свойства. В соответствии с действующими государственными стандартами в процессе производства йогурта допускается добавление различных пищевых добавок, в том числе фруктов, овощей, злаков или продуктов их переработки, а также пробиотических культур. Содержание пробиотиков в йогурте строго регламентируется: в готовом продукте количество живых микроорганизмов на конец срока годности должно быть не менее  $10^7$  КОЕ в 1 г продукта. В ходе производства йогурта, его транспортировки и продажи специальные холодильные установки обеспечивают сохранность и необходимую концентрацию пробиотических культур в готовом продукте — это так называемая «линия холода». При строгом соблюдении требований технологии «линии холода» срок годности йогурта не превышает одного месяца. При нарушении температурного режима хранения йогурта изменяется его микробиологическая безопасность, а также пищевая и биологическая ценность. Некоторые производители, пытаясь увеличить сроки хранения йогурта, подвергают свою продукцию термической обработке, удлиняя срок годности молочнокислого продукта, но абсолютно лишая его живых микроорганизмов, биокультур. Так как действующий ГОСТ запрещает в таких случаях писать на упаковке «йогурт», производители молочной продукции вместо заветного слова указывают на этикетке другие названия: «йогуртер», «биоурт», «йогуртовый продукт», «йогуртович», «йогурт-крем», «молочный десерт». Эти продукты вкусны, но бесполезны.

Такие кисломолочные продукты, как биоряженка и биопростокваша, изготавливают с использованием специальных пробиотических заквасок, содержащих штаммы ацидофильных палочек, бифидобактерий, термофильных и мезофильных молочнокислых стрептококков, защищающих организм от многих неблагоприятных факторов. Срок годности биоряженки и биопростокваши, в отличие от йогуртов, менее длительный и составляет 5 и 7 суток соответственно.

Пробиотические молочнокислые продукты, отвечающие принципам рационального питания, содержат сниженное количество жира (уменьшается

нагрузка на ферментный аппарат пищевого канала), относятся к низкокалорийным (снижается риск возникновения ожирения и других алиментарных болезней), содержат бактериальные метаболиты, необходимые для саморегуляции пробиотической микрофлоры, обладают лактазной активностью (способствуют более легкому расщеплению и усвоению лактозы). Однако, следует отметить, что в молочных продуктах процентное содержание молока не должно быть меньше 50% (в аналогичном ГОСТе Советского Союза этот показатель составлял 99%), остальные составляющие молочных продуктов строго не регламентируются. Как правило, немолочная часть представлена такими химическими веществами, как консерванты, стабилизаторы, ароматизаторы, загустители, регуляторы кислотности.

Консерванты — пищевые добавки, которые повышают срок хранения продуктов, защищая их от порчи, вызываемой микроорганизмами (бактериями, дрожжами, плесенью). Общие требования к консервантам, предъявляемые современной пищевой промышленностью, таковы:

- они должны быть эффективными в небольших количествах;
- быть безвредными для организма человека (в объеме вносимой дозы) или легко удаляться из продукта перед его употреблением в пищу;
- не вступать в химическую реакцию с материалами, из которых изготовлены оборудование или тара;
- не снижать пищевой ценности продуктов и не придавать им постороннего, нежелательного привкуса и запаха.

Консерванты могут оказывать бактерицидное действие (уничтожать микроорганизмы) или обладать бактериостатическими свойствами (останавливать или замедлять рост и размножение микроорганизмов). При этом эффективность консервантов в отношении разных микроорганизмов неодинакова. Она также зависит от физико-химических свойств самого продукта и способа его технологической обработки. Поэтому консерванты зачастую используют не по отдельности, а в сочетании. Допустимая суточная доза природных консервантов составляет 5 мг на 1 кг массы тела человека, синтетических — от 0,05 (дифенил Е 230) до 0,15 мг (уротропин Е 239).

Наиболее часто в молочной промышленности используют следующие консерванты. Низин (Е 234) — антибиотик естественного происхождения, продукт жизнедеятельности молочнокислых бактерий; активно подавляет рост термоустойчивых грамположительных спорообразующих бактерий, предотвращает образование ботулиновых токсинов. Бензоат натрия (Е 211) — широко распространенный консервант, который в небольших количествах тормозит рост аэробных микробов, а при более высокой концентрации подавляет дрожжевые и плесневые грибы. Также в качестве консервантов используются пропионовая (Е 280–283) и молочная кислоты (Е 270). Кроме добавления консервантов в выпускаемую продукцию, для дезинфекции тары используют целый ряд консервирующих веществ, наиболее часто — двуокись серы и ее производные (Е 220–228). Эти вещества активно действуют на плесневые грибы, дрожжи и аэробные бактерии, в меньшей степени — на анаэробные бактерии.

Кроме консервантов в состав молочнокислых продуктов вносят пищевые

стабилизаторы. Это особая группа добавок, применяемых в разных отраслях пищевой промышленности, главным назначением которых является формирование и сохранение консистенции, текстур, форм и потребительских качеств продуктов молочного производства. Обычно выделяют три главные группы пищевых стабилизаторов: пектины, каррагинаны и камеди. Все они являются производными натуральных веществ, сырьем для них служат яблоки, плоды цитрусовых, пшеница, кукуруза, морские водоросли, смолы различных наземных растений. Пектин (E440) — натуральное желеобразующее вещество, содержащееся во фруктах и многих видах овощей. Пектин обычно получают в результате экстракции из цитрусовых или яблок. Особенность пектина — способность формировать гели в водных растворах только в присутствии определенного количества сахара и кислоты или ионов кальция. К другой группе относятся камеди трех видов: гуаровая (E412), ксантановая (E 415) и камедь рожкового дерева (E 410). Камеди являются загустителями, стабилизаторами, гелеобразователями, средством для капсулирования. Камеди также применяют в связке с другими загустителями и гелеобразователями для регулировки процесса. Наиболее часто в молочных продуктах используют гуаровую и ксантановую камеди. Каррагинан (E 407) — природный загуститель, получаемый при переработке красных морских водорослей класса Rhodophyceae. Этот класс водорослей произрастает практически по всей акватории Земли, на подводных скалах на глубине до трех метров. В настоящее время считается, что пищевые стабилизаторы не опасны для здоровья человека.

Как правило, технология получения загустителей достаточно простая, нетрудоемкая, поэтому их себестоимость очень низка. При этом для придания достаточной густоты 100 л йогурта требуется всего 50–70 г загустителя. Вот почему многие производители молочных продуктов с удовольствием используют гуаровую или ксантановую камеди в производственном процессе.

Другими частыми составляющими кисломолочных продуктов являются ароматизаторы. В пищевой промышленности часто используют натуральные ароматизаторы и ароматизаторы, идентичные натуральным. Ароматизатор, идентичный натуральному, — это продукт искусственного происхождения, который не имеет никакого отношения к естественным, натуральным ароматизаторам. Следует отметить, что любой синтезированный ароматизатор при регистрации должен проходить проверку на токсичность.

Отметим, что немолочная составляющая молочнокислых продуктов не имеет никакого положительного влияния на состояние здоровья организма, лишена каких-либо пробиотических свойств, не является желательным компонентом для продуктов, соответствующих требованиям рационального питания. Чтобы избежать употребления большого количества балластных химических веществ вместе с полезными пробиотическими культурами, следует обращать внимание на состав кисломолочных продуктов, наличие в них консервантов, срок годности, а также приобретать в магазинах, имеющих специальное холодильное оборудование.

Таким образом, поддержание и соблюдение принципов рационального питания способствует сохранению здоровья и препятствует развитию многих



заболеваний. Принципы рационального питания предусматривают применение пробиотических продуктов с профилактической и лечебной целью (поддержания нормального состава микробиоты толстого кишечника, коррекции иммунитета, профилактики побочных действий лекарственных средств). Правильный и рациональный выбор молочнокислых продуктов позволит обеспечить организм пробиотиками, необходимыми для поддержания защитных сил организма, и сделать применение пробиотических продуктов максимально полезным и эффективным.

#### Литература

1. Семенихина В.Ф. Особенности микрофлоры кисломолочных продуктов, производимых в России и странах СНГ / В.Ф. Семенихина, И.В. Рожкова // Сборник тезисов симпозиума ММФ «Лактоза и ее производные» и региональной конференции «Кисломолочные продукты технологии и питание». - М.: РСПМО, 2007. – С. 247.

2. Тутельян В.А. Кисломолочные продукты в питании детского и взрослого населения России / В.А. Тутельян // Сборник тезисов симпозиума ММФ «Лактоза и ее производные» и региональной конференции «Кисломолочные продукты - технологии и питание». - М.: РСПМО, 2007. – С. 259.

## СОСТОЯНИЕ РЫНКА КОНСАЛТИНГОВЫХ УСЛУГ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО КОНСАЛТИНГА

А.Г. Лучкин

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Суть консалтинга заключается в помощи клиенту повышать эффективность своей производственной деятельности и создавать стоимость, как путем предоставления информации и рекомендаций, так и предоставляя свои услуги в достижении поставленных целей. Консультантам приходится изучать и анализировать ситуацию, выдвигать гипотезы и предлагать нововведения, а также убеждать клиентов в необходимости предлагаемых мер и претворять их в жизнь.

Основной спрос на консалтинг по-прежнему предъявляет крупный бизнес. Компании из рейтинга «Эксперт-400» (рейтинга крупнейших российских компаний, ежегодно публикуемого «Экспертом РА») продолжают оставаться крупнейшими потребителями консалтинговых услуг.

В зависимости от направления деятельности фирмы-клиента, ее размеров, характера решаемых ею проблем, консультанты решают самые разнообразные задачи, начиная от налогового планирования, исследования новых рынков, проектирования систем управления производством и заканчивая юридическим обеспечением деятельности корпораций, подбором персонала и тим-билдингом (team-building).

Изучив аналитические исследования, можно выделить следующую особенность рынка консалтинговых услуг России. Плавный рост консалтингового рынка в сторону информационных технологий (ИТ),

наметившийся в 2001 г., в 2005-м сменился взрывным ростом: за 2005 г. доля этого сектора выросла с 45,7% до 54%. За этот год доходы от ИТ увеличились более чем на 67%, в то время как выручка остальных видов консалтинга - лишь на 19%. Исследователи многих изданий дают еще более сенсационные цифры роста выручки в секторе ИТ-консалтинга: с 5,48 млрд.руб. до 12,39 млрд. руб.

При этом «Эксперт РА» отмечает спад в секторах стратегического (доходы за год выросли лишь на 9,9% против 48% в 2004 г.) и финансового (прирост 12,5%) консалтинга.

Замедление темпов роста продемонстрировали также юридический (рост на 25%) и налоговый (рост 29%) консалтинг [1].

Быстрорастущий сектор информационных технологий и вялая динамика других направлений начинают менять структуру рынка. В качестве одного из факторов подъема ИТ-консультантов эксперты указывают на реорганизацию отраслей и крупных предприятий, вызванную стремлением компаний и банков на международные рынки капитала: инвесторы требуют такого уровня развития систем внутреннего контроля и учета, который невозможен без внедрения ERP-систем. Резко возросла востребованность консалтинговых проектов с обязательной ИТ-составляющей.

Вместе с тем, с 2003 по 2010 гг. все большие масштабы приобретали комплексные, ИТ-проекты на крупных предприятиях с большой долей участия государства, таких как, Газпром, Связьинвест и др. [1].

Согласно мнению экспертов, одна из главных причин сокращения доли стратегического и финансового секторов в структуре рынка - дефицит квалифицированных кадров, вызванный перетоком специалистов в западные компании. Вместе с кадрами к западным конкурентам перетекают и доли рынка в этих секторах услуг. Серьезную конкуренцию консалтинговым компаниям начали составлять также инвестиционные компании и банки, начинающие создавать консалтинговые подразделения.

Потерю динамики и сокращение юридического и налогового консалтинга также можно объяснить конкурентным давлением со стороны международных юридических фирм, которое усиливается по линии борьбы, как за заказы, так и за квалифицированных специалистов. Можно также обратить внимание и на усиление штата собственных специалистов по налогообложению в крупных российских корпорациях.

В качестве наиболее динамично растущих секторов консалтингового рынка можно выделить в сфере производства, оценочную деятельность и налоговый консалтинг. Эти изменения, как и рост ИТ-консалтинга, во многом связан с реорганизацией крупных корпораций в различных отраслях. Источником дополнительного спроса на налоговый консалтинг послужила также реформа налогового законодательства.

По данным «Эксперт РА», помимо консалтинга в области производства, стремительный рост продемонстрировали услуги в области маркетинга и отношений с общественностью (двукратный рост в 2008 против 37% в 2003 г.) и в сфере управления персоналом, рост почти 90% за последние пять лет [1].

Причины роста спроса на маркетинговый и PR-консалтинг -стабилизация

клиентских рынков, рост конкуренции, снижение темпов роста оборота и падение прибыльности. Что же касается приоритетов в структуре услуг маркетологов, то основной спрос начинает концентрироваться в направлении бренд-менеджмента.

Крупные корпорации, осознавая необходимость создания собственных систем подготовки персонала, также спровоцировали скачок спроса на HR-консалтинг. Если раньше подготовка персонала не рассматривались как приоритетный элемент работы, то теперь у руководителей компаний появляется понимание связи обученности персонала, производительности труда и эффективности бизнеса.

Просматривая карту деловой активности в области консалтинга по стране в целом за последнее десятилетие, можно сделать вывод, что практически в любом регионе, имеющем промышленные предприятия, существуют свои (либо представительства московских) центры консультационных услуг. Кроме этого, существует еще одна тенденция: чем крупнее город, чем больше его деловой потенциал, тем более широко представлены в нем консалтинг-услуги.

Объяснение этому одно - постоянный спрос со стороны крупных региональных предприятий.

Средний, а в особенности малый, бизнес остаются пока в стороне от решения существующих проблем путем привлечения специалистов со стороны.

Неоднородность распространения консалтинговых услуг - во многом продукт переходной экономики. Однако география консалтинга в России (Урал, Восточная Сибирь, города Новосибирск, Тольятти, Самара) говорит о существовании спроса на данный вид услуг и позволяет строить оптимистические прогнозы. Зарубежные консалтинговые фирмы пришли на российский рынок одними из первых, что во многом объясняет их передовые позиции в настоящий момент, а также весомый «кредит доверия» со стороны российских предприятий.

Отметим, что рыночная доля ИТ-услуг занимает существенно больше остальных направлений консалтинговых услуг. Экспансия ИТ-компаний в область «традиционного» бизнес-консалтинга началась в 2000-й г., когда ИТ-компании впервые заявили о себе в рейтингах консалтингового рынка. Ряд ведущих системных интеграторов начинают привлекать в штат «традиционных» консультантов, создавать у себя направления «традиционного» консалтинга и позиционироваться не только в качестве игроков ИТ-рынка, но и в качестве консультантов по управлению. К концу 2003 г. в десятку лидеров консалтингового рынка входили уже семь ИТ-компаний. К концу 2004 г. ИТ-консультантами были 4 из 5 лидеров в области услуг по стратегическому планированию и организационному развитию, а 4 ИТ-компании вошли в 10 сильнейших по услугам в области управления персоналом. В 2003-2005 гг. у некоторых «выходцев из ИТ» динамика услуг в области финансового управления опережала рост этого направления у прежних лидеров «традиционного» консалтинга. На данный момент, происходит интеграция ИТ-консалтинга и традиционного консалтинга.

Центрами российского консалтинга являются, конечно, Москва и Санкт-

Петербург. Здесь быстрее приживаются новинки западного образца, а работа по внедрению и раскрутке каких-либо проектов происходит в несколько раз интенсивней, нежели на периферии. Заказы на консультационные услуги носят глобальный характер, руководители, учитывая более высокую интенсификацию бизнеса, согласны платить больше и чаще обращаются за помощью к профессионалам. Если они не совсем понимают, для чего им необходим консультант, они наверняка слышали о консалтинге и знают, что их конкуренты применяют его услуги в своем бизнесе. Со стороны московских и петербургских консалтинговых фирм существует постоянный интерес, направленный на поиск потенциальных клиентов в регионах. В основном речь идет о крупных заказчиках, например, заводы-гиганты, предприятия топливно-энергетического комплекса, государственные организации, имеющие свои представительства в городах.

Просматривая карту деловой активности в области консалтинга по стране в целом, можно сделать вывод, что практически в любом регионе, имеющем промышленные предприятия, существуют свои (либо представительства московских) центры консультационных услуг. Кроме этого, существует еще одна тенденция: чем крупнее город, чем больше его деловой потенциал, тем более широко представлены в нем консалтинг-услуги. Объяснение этому одно - постоянный спрос со стороны крупных региональных предприятий.

Средний, а в особенности малый, бизнес остаются пока в стороне от решения существующих проблем путем привлечения специалистов со стороны.

Неоднородность распространения консалтинговых услуг - во многом продукт переходной экономики. Однако география консалтинга в России (Урал, Восточная Сибирь, города Новосибирск, Тольятти, Самара) говорит о существовании спроса на данный вид услуг и позволяет строить оптимистические прогнозы. Среди положительных тенденций были выделены: увеличение объемов рынка, рост интереса к консалтингу со стороны промышленных предприятий, возрастание спроса на услуги консалтинга со стороны предприятий среднего бизнеса, увеличение числа постоянных заказов и понимание, что клиентам самим не под силу реализовать все их идеи.

Компании и организации стали не только осознавать важность и необходимость сотрудничества с консалтинговыми компаниями, но начали разбираться в их конкурентных преимуществах. Выросло количество и заметно улучшилось качество предоставляемых услуг.

Появились уникальные отечественные консалтинговые технологии, методы, подходы, ноу-хау и т.п. Возросла вероятность создания в ближайшее время общероссийского единого классификатора бизнес-услуг.

К отрицательным тенденциям можно отнести:

- несовершенную и запутанную систему классификации услуг при определении их стоимости;
- отсутствие тарифов. Присутствие фактов несвоевременной, оплаты выполненных работ;
- отсутствие нормативно-законодательной базы по регулированию консалтинговой деятельности, как на федеральном уровне, так и на уровне всех

субъектов федерации;

- низкий корпоративный уровень отдельных клиентов, отсутствие информационной культуры. А также, недобросовестная конкуренция, проблема преемственности, отсутствие единой качественной и доступной системы подготовки и переподготовки специалистов по российским образовательным стандартам с итоговой сертификацией, сокращение кадрового потенциала.

Исследование показало, что на федеральном уровне российский консалтинг сейчас представляет собой разобщенные и раздробленные по разным фокус-группам и структурам. Исключение составляют мощные интеграционные процессы, происходящие в отдельных федеральных округах.

В масштабах же всей России нет единого организационно-методического центра, способного вести грамотную и планомерную подготовку и переподготовку кадров с выдачей российских сертификатов профессиональных консультантов.

Хаотичность и неразбериха условий, в которых существует отечественный бизнес, требует особых подходов к решению накопившихся вопросов. И здесь основной упор делается на поиск инструмента, с помощью которого можно было бы эффективно внедрять на российском рынке общепризнанные в мире технологии ведения бизнеса. В этом случае консалтинг как сумма знаний о практическом ведении бизнеса подходит как нельзя лучше. Дело остается за малым: разъяснить и наглядно доказать предпринимателям и управляющим компаниям пользу от использования научно обоснованных методов, что совсем непросто, учитывая тот факт, что российские руководители ожидают немедленной отдачи от производимых действий. Несмотря на то, что положительный и стабильный результат от каких-либо изменений может быть достигнут только лишь в долгосрочной перспективе.

И все же консалтинг в России, в том числе с использованием информационных технологий, существует и консультационные услуги пользуются определенным спросом. Среди тех, кто использует в своей деятельности консультации специалистов, первое место принадлежит представительствам иностранных компаний. Такая ситуация во многом объяснима желанием компаний максимально эффективно адаптировать свои приемы и методы ведения дел к российским условиям. Определенное развитие в России получила и научная база консалтинга. Об этом свидетельствуют многочисленные публикации в прессе и в глобальной сети Internet, посвященные консалтингу, а также семинары, проводимые различными организациями, как научного, некоммерческого характера, так и коммерческими. Сегодня, как, впрочем, и всегда, научные изыскания российских исследователей не отстают от западных работ.

#### Литература

1. Эксперт РА - <http://raexpert.ru/>

# НЕДОСТОВЕРНОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ТОВАРОВ: МЕТОДЫ ВЫЯВЛЕНИЯ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ

А.П. Мальгин

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Проблема недостоверного декларирования возникла с начала либерализации внешней торговли в России. С целью занижения объемов таможенных платежей недобросовестные участники внешнеэкономической деятельности предоставляют таможене неосторожные сведения о стоимости перемещаемых товаров, кодах товаров товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, что является основными рисками для таможни, а также стране происхождения товаров и другую недостоверную информацию. Под риском в данном случае понимаются возможные нарушения таможенного законодательства в процессе таможенного контроля при выпуске товаров ( а также налогового, валютного или иных видов законодательства в сфере таможенного дела).

Недостоверное декларирование товаров (транспортных средств) это:

1. Заявление декларантом либо таможенным брокером (представителем) при декларировании товаров и (или) транспортных средств недостоверных сведений о товарах и (или) транспортных средствах, если такие сведения послужили основанием для освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов или занижения их размеров.
2. Заявление декларантом либо таможенным брокером (представителем) при декларировании товаров и (или) транспортных средств недостоверных сведений о товарах и (или) транспортных средствах а равно представление недействительных документов, если такие сведения и документы могли послужить основанием для неприменения запретов и (или) ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ и государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

В последние годы объемы импортируемых и экспортируемых товаров значительно возросли. Проблема недостоверного декларирования стала особенно острой. По некоторым оценкам, объем теневого импорта за счет недостоверного декларирования на настоящий момент составляет около 30% от величины отражаемой в таможенной статистике внешней торговли. В связи с тем, что значительные объемы перемещаемых грузов не позволяют провести полный контроль всех товаров в приемлемые временные сроки, таможне необходим инструмент, позволяющий проводить эффективный выборочный контроль, т.е. тщательному контролю должны подвергнуться именно те поставки товаров , в отношении которых существует наибольшая вероятность недостоверного декларирования. Одними из составляющих такого инструмента являются и методы выявления и оценки существующих рисков в разрезе видов перемещаемых

товаров на основе имеющейся статистической информации.

В арсенале таможенных органов достаточно широкий спектр методов выявления случаев недостоверного декларирования товаров: это и система управления рисками, и проведение метода контролируемой поставки, и проведение таможенного досмотра, в том числе с применением современных технических средств. Немалую роль в выявлении недостоверного декларирования играют и таможенные экспертные организации.

Следует отметить, что ответственность за нарушение порядка таможенного декларирования устанавливает ст.16.2 КоАП РФ. Данное правонарушение является одним из самых распространенных в сфере таможенного дела, совершаемых как юридическими, так и физическими лицами.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с декларированием товаров и(или) транспортных средств. Как отмечалось выше, декларирование производится путем заявления таможенному органу в письменной или электронной форме точных сведений о товарах и транспортных средствах. Объективная сторона состава правонарушения по ч.1 статьи 16.2 КоАП характеризуется как бездействие-недекларирование товаров и транспортных средств, подлежащих декларированию. Причем заявление (декларирование) сведений о товарах и транспортных средствах по неустановленной форме также образует состав данного правонарушения. Отметим, что ответственность за нарушение конклюдентной формы декларирования не установлена, поскольку нарушить такую форму декларирования невозможно.

Объективная сторона состава правонарушения по ч. 2 и 3 статьи 16.2 КоАП включает в себя заявление недостоверных сведений, т.е. неполной и (или) недостоверной информации о товарах и (или) транспортных средствах, если такие сведения послужили основанием для освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов или для занижения их размера либо могли послужить основанием для неприменения запретов и (или) ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Заявление в таможенной декларации недостоверных сведений, не повлиявших на уплату таможенных платежей, так же, как и несогласие таможенного органа с заявленной таможенной стоимостью, не является основанием для привлечения лица к административной ответственности по указанной статье. При применении процедуры периодического временного декларирования товаров заявление в полной таможенной декларации сведений о меньшем количестве, чем количество фактически вывезенных товаров, является заявлением недостоверных сведений о товарах и подлежит квалификации по ч. 2 статьи 16.2.

Частью 3д статьи 16.2 установлена также ответственность за представление недействительных документов, если они могли послужить основанием для неприменения запретов и (или) ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Следует иметь в виду, что состав, предусмотренный ч.2 16.2, является материальным, т.е. на основании недостоверных сведений таможенным органом было принято соответствующее решение об освобождении от уплаты таможенных платежей. Состав правонарушения по ч. 3 16.2 – формальный, наступления вредных последствий не требуется. Если в действиях (бездействии) лица содержатся признаки правонарушений, предусмотренных и ч. 2 и ч. 3 статьи 16.2, то при привлечении его к ответственности следует исходить из содержания ст. 4.4 КоАП.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. №18 говорится, что при разграничении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 и 2 данной статьи, необходимо исходить из следующего.

Частью 1 статьи установлена ответственность за недекларирование товаров и (или) транспортных средств, когда лицом фактически не выполняются требования таможенного законодательства по декларированию и таможенному оформлению товара, т.е. таможенному органу не заявляется весь товар либо его часть (не заявляется часть однородного товара либо при декларировании товарной партии, состоящей из нескольких товаров, в таможенной декларации сообщаются сведения только об одном товаре или к таможенному оформлению представляется товар, отличный от того, сведения о котором были заявлены в таможенной декларации).

Если же товар по количественным характеристикам задекларирован полностью, но декларантом либо таможенным представителем в таможенной декларации заявлены не соответствующие действительности (недостоверные) сведения о качественных характеристиках товара, необходимых для таможенных целей, эти действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч.2 при условии, что такие сведения послужили основанием для освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов или для занижения их размера.

Субъектами правонарушения являются лица, ответственные за совершение таможенных операций для выпуска товаров, либо физические лица, перемещающие товары через таможенную границу. Кроме того, как указывается в письме ФТС от 12 октября 2004 г. № 01-06/3086, за недекларирование товаров, представленных к декларированию вместе с другими товарами, отвечает лицо, подавшее таможенную декларацию, в том числе таможенный брокер (представитель).

Субъектом ответственности за недостоверное декларирование выступает декларант, а если декларирование товаров осуществлялось таможенным представителем, - таможенный представитель. В ходе проведения административного расследования по ч. 2 и 3 статьи 16.2 в отношении таможенного представителя необходимо рассмотреть вопрос об ответственности декларанта по ст. 16.7 КоАП.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных данной статьей, характеризуется виной в форме умысла либо неосторожности. Дела о правонарушениях, предусмотренных данной статьей, рассматривают судьи (ч. 2



ст. 23.1 КоАП), а также должностные лица таможенных органов (ст.23.8 КоАП). Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица таможенных органов (ч. 1 ст. 28.3 КоАП).

Следует также отметить, что за нарушение установленного порядка декларирования товаров может наступить и уголовная ответственность.

Таким образом, недостоверное декларирование товаров и транспортных средств-это состав и административного правонарушения, и уголовного преступления. Расследование таких правонарушений и дознание по уголовным преступлениям, отнесенным к компетенции таможенных органов, осуществляют должностные лица таможенных органов соответствующих структурных подразделений правоохранительного блока.

Важнейшим институтом таможенного дела, призванным обеспечивать соблюдение установленного порядка перемещения товаров через таможенную границу, является таможенный контроль.

Правоохранительной деятельности таможенных органов посвящена ст. 7 Таможенного кодекса Таможенного союза, в соответствии с которой таможенные органы государств - членов Таможенного союза являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, производство по которым в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза отнесено к ведению таможенных органов; осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое законодательством этих государств преступлением, производство по которому отнесено к ведению таможенных органов, исполнения запросов международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами; ведут административный процесс (осуществляют производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза. (Договор от 27 ноября 2009 г. между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией о Таможенном кодексе Таможенного союза (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.)).

Одной из наиболее интересных и дискуссионных проблем, возникающих при осуществлении указанной деятельности, является привлечение лиц к административной ответственности за недостоверное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. Недостоверное декларирование товаров, как и незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки, недекларирование товаров и несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза или из Российской Федерации, относится к так называемым контрабандообразующим составам административных правонарушений, отличающихся повышенной общественной опасностью, и, как

следствие, требует досконального знания действующего таможенного и административного законодательства, позволяющего правильно квалифицировать совершенное противоправное деяние. Таможенными органами региона деятельности Центрального таможенного управления по ст. 16.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за 12 месяцев 2011 г. возбуждено 2865 дел об административных правонарушениях, что составляет 25,2% в общем объеме выявленных правонарушений и на 24,7% меньше уровня аналогичного периода 2010 г. (3804 дела об административных правонарушениях). Правовые нормы, предусматривающие административную ответственность за недостоверное декларирование товаров, содержались в ст. 279 Таможенного кодекса Российской Федерации 1993 г. Таможенный кодекс Российской Федерации 2003 г. указанных положений не содержал [10]. В Таможенном кодексе Таможенного союза также отсутствуют нормы, связанные с квалификацией нарушений таможенных правил, так как административным правонарушениям в области таможенного дела посвящена вся гл. 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [9]. За заявление декларантом либо таможенным представителем при таможенном декларировании товаров недостоверных сведений об их наименовании, описании, классификационном коде по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, о стране происхождения, об их таможенной стоимости либо других сведений, если такие сведения послужили или могли послужить основанием для освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов или для занижения их размера, предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 16.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с гл. 9 Таможенного кодекса Таможенного союза таможенные сборы не относятся ни к таможенным пошлинам, ни к налогам, следовательно, административная ответственность за заявление при таможенном декларировании товаров недостоверных сведений, если такие сведения послужили основанием для занижения исключительно размера таможенных сборов, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена. Общие положения о таможенном декларировании товаров отражены в ст. 179 Таможенного кодекса Таможенного союза: товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру либо в иных случаях, установленных в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза. Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта. Таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной формах с использованием таможенной декларации. При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенной декларации: декларация на товары; транзитная декларация; пассажирская таможенная декларация; декларация на транспортное средство. Формы и порядок заполнения таможенной декларации определяются решением Комиссии Таможенного союза.

Так, решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. N 257 "Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций" определены формы и порядок заполнения декларации на товары; решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 289 "О форме и порядке заполнения транзитной декларации" определены формы и порядок заполнения транзитной декларации; решением Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 г. N 422 "О форме таможенной декларации на транспортное средство и Инструкции о порядке ее заполнения" определены формы и порядок заполнения декларации на транспортное средство; решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 287 "Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и Порядка заполнения пассажирской таможенной декларации" определены формы и порядок заполнения пассажирской таможенной декларации.

### Литература

1. Таможенный кодекс таможенного союза от 27.11.2009.
2. Кодекс об административных правонарушениях РФ от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2016).
3. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (в ред. федеральных законов от 23 декабря 2003 г. N 186-ФЗ, от 29 июня 2004 г. N 58-ФЗ, от 20 августа 2004 г. N 118-ФЗ, от 11 ноября 2004 г. N 139-ФЗ, от 18 июля 2005 г. N 90-ФЗ, от 31 декабря 2005 г. N 204-ФЗ, от 10 января 2006 г. N 16-ФЗ, от 18 февраля 2006 г. N 26-ФЗ, от 19 декабря 2006 г. N 238-ФЗ, от 30 декабря 2006 г. N 266-ФЗ, от 6 июня 2007 г. N 88-ФЗ, от 26 июня 2007 г. N 118-ФЗ, от 24 июля 2007 г. N 198-ФЗ, N 214-ФЗ, от 30 октября 2007 г. N 240-ФЗ, от 6 декабря 2007 г. N 333-ФЗ, от 26 июня 2008 г. N 103-ФЗ, от 24 ноября 2008 г. N 205-ФЗ, от 3 декабря 2008 г. N 250-ФЗ, от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ, N 314-ФЗ, от 9 апреля 2009 г. N 58-ФЗ, от 24 июля 2009 г. N 207-ФЗ, от 13 октября 2009 г. N 231-ФЗ, от 13 октября 2009 г. N 232-ФЗ, от 25 ноября 2009 г. N 267-ФЗ, от 28 ноября 2009 г. N 290-ФЗ) // СЗ РФ. 2003. N 22. Ст. 2066; N 52. Ст. 5038; 2004. N 27. Ст. 2711; N 34. Ст. 3533; N 46. Ст. 4494; 2005. N 30. Ст. 3101; 2006. N 1. Ст. 15; N 3. Ст. 280; N 8. Ст. 854; N 52. Ст. 5504; 2007. N 1. Ст. 29; N 24. Ст. 2831; N 27. Ст. 3213; N 31. Ст. 3995, 4011; N 45. Ст. 5417; N 50. Ст. 6246; 2008. N 26. Ст. 3022; N 48. Ст. 5500; N 49. Ст. 5748; 2009. N 1. Ст. 17, 22; N 15. Ст. 1780; N 30. Ст. 3733; N 42. Ст. 4859, 4860; N 48. Ст. 5717, 5740.
4. Закон о таможенном регулировании в Российской Федерации №311-ФЗ от 27.11.2010.
5. Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. N 257 "Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций" // URL: <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения: 11.01.2013).
6. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 289 "О форме и порядке заполнения транзитной декларации" // URL: <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения: 11.01.2013).
7. Решение Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 г. N 422 "О форме таможенной декларации на транспортное средство и Инструкции о порядке ее заполнения" // URL: <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения: 11.01.2013).
8. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 287 "Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации" // URL: <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения: 11.01.2013).
9. Основы таможенного дела / О.Г.Старикова, ИЦ Интермедия, 2014
10. Организация таможенного контроля и транспортных средств/ И.В.Минакова, М.Е.Тихомиров, В.В.Коварда.

## О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ (МЕНЕДЖМЕНТА) ОРГАНИЗАЦИИ/ПРЕДПРИЯТИЯ

С. П. Мелешин

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Управление организацией/предприятием есть процесс, включающий в себя формулирование цели, которой должно достичь предприятие, сбор и обработку информации о состоянии организации/предприятия и окружающей его среды, принятие решений и выполнение действий, обеспечивающих достижение поставленной цели.

В современных условиях основной целью организации является извлечение прибыли. Для возможности долговременного извлечения прибыли необходимо постоянно повышать потребительские характеристики продукции/услуги и обеспечивать оптимальное соотношение «цена – потребительские характеристики». Дело в том, что для тех, кто ведёт честный бизнес, есть единственный источник доходов – те деньги, которые потребитель согласился заплатить за представленную продукцию/услугу. А это свидетельствует о том, что качество этой продукции/услуги удовлетворяет потребителя.

Таким образом, для успешной работы на рынке необходимо постоянное совершенствование деятельности организации/предприятия, нацеленной на улучшение качества продукции/услуги. При этом требование к качеству не ограничивается соответствием продукции/услуги требованиям национальных или международных стандартов. Основными требованиями потребителей, относящиеся к качеству, является удовлетворение индивидуальных требований к потребительским характеристикам продукции/услуги, её цена и сроки приобретения.

Мировой и отечественный опыт функционирования организаций/предприятий убедительно показывает, что их проблемы, связанные с повышением эффективности управления, рациональным использованием денежных ресурсов, оптимизацией затрат, снижением себестоимости и правильным распределением всех видов ресурсов достигается разработкой и внедрением системы управления (менеджмента) организацией/предприятием, основанной на философии и подходах TQM (всеобщего управления качеством).

Этот термин призван выразить новый подход к управлению организацией. Суть этого нового подхода состоит в том, что он основан на участии всех сотрудников организации и направлен на достижение долговременного успеха путем удовлетворения требований потребителей и выгоды для членов организации и общества. При этом под концепцией качества понимается достижение всех целей управления организацией.

TQM строится на следующих принципах:

- организация, ориентированная на потребителя. Благополучие любой организации зависит от объёмов реализации производимых ей продукции и/или

услуг, которые, в свою очередь, зависят от соответствия этой продукции/услуги потребностям и ожиданиям потребителей. Ожидания потребителей связаны не только с характеристиками продукции/услуги, но и ценой, режимом и условиями поставки, условиями обслуживания при использовании продукции и пр. Весь персонал организации должен знать и понимать потребности и ожидания потребителей. Удовлетворённость потребителей следует определённым образом измерять и оценивать, а система управления (менеджмента) должна содержать механизм выработки корректирующих действий в необходимых случаях.

- роль руководства. Прежде всего, необходимо, чтобы руководители (менеджеры) высшего звена своим личным примером демонстрировали приверженность качеству. Задачей руководства является обеспечение атмосферы доверия и работы без страха, инициирование, признание и поощрение вклада людей, поддержка открытых и честных взаимоотношений. Такая атмосфера максимально способствует раскрытию творческих возможностей персонала и лучшему решению задач качества. Руководство должно постоянно заботиться об обучении персонала и росте специалистов, обеспечивать решение задач качества необходимыми ресурсами.

- вовлечение работников. Люди составляют наиболее существенную и ценную часть организации, поэтому наилучшее использование возможностей людей может принести организации максимальную пользу. Система управления и её механизмы должны побуждать работников проявлять инициативу в постоянном улучшении результативности и эффективности деятельности организации, брать на себя ответственность в решении проблем, активно повышать свои знания, передавать свои знания и опыт коллегам, представлять свою организацию/предприятие потребителям и всем заинтересованным сторонам в лучшем свете.

- процессный подход. Он предполагает алгоритмический подход к разработке системы управления как к совокупности взаимосвязанных процессов. При этом каждый такой процесс рассматривается как система с вытекающими из этого последствиями:

- входы и результаты процесса должны чётко определяться и измеряться;
- определяются потребители каждого процесса, идентифицируются их требования, изучается их удовлетворённость результатами процесса;
- устанавливается взаимодействие данного процесса с функциями организации/предприятия;
- каждый процесс должен управляться и должны устанавливаться полномочия, права и ответственность за управление процесса;
- при проектировании процесса необходимо определять его ресурсное обеспечение.

- системный подход к управлению. Системный подход предполагает понимание и управление взаимосвязанными процессами, способствующими результативности и эффективности деятельности организации/предприятия.

- постоянное улучшение. Непрерывное улучшение – одна из целей организации. Принцип реализуется не путём достижения широкомасштабной

цели, а маленькими шагами, но постоянно и повсеместно. Принцип постоянного улучшения требует знания и применения соответствующих методов и подходов, таких, как стратегическое управление, принятие управленческих решений, цикл Деминга, анализ Паретто, математическая статистика и др. Для мотивирования процессов улучшения в системе управления должна быть создана атмосфера их признания.

- метод принятия решений, основанных на фактах. Эффективность решений основывается на логическом анализе данных и информации.

- взаимовыгодные отношения с поставщиками. Взаимовыгодные отношения между организацией и её поставщиками повышает способность обеих организаций по созданию ценностей.

Одно лишь перечисление направлений, интегрированных в TQM, убедительно показывает, что это современные принципы управления организацией/предприятием:

- фокус на заказчика;
- всеобщее вовлечение в управление;
- постоянное улучшение;
- измерение эффективности процессов;
- внедрение современных методов экономического управления (контроллинг, бюджетирование, финансово-стоимостный анализ, управление затратами на качество и др.);

- развертывание стратегического планирования до уровня исполнителей;

- культура и стиль руководства;
- постоянный анализ соответствия деятельности организации/предприятия принятым национальным и мировым моделям эффективного управления (премии качества);

- эффективное управление потоками информации с помощью современных информационных технологий;

- инновации;
- бенчмаркинг;
- групповые методы работы и использование современных методов решения проблем;

- статистические методы, охватывающие все сферы деятельности организации;

- управление человеческими ресурсами;
- партнёрство с поставщиками и заказчиками;
- управление окружающей средой;
- честный бизнес, ориентированный на общество.

Разработка системы управления организацией/предприятием в соответствии с указанными принципами, по сути, представляет из себя разработку корпоративной системы, в функционирование которой вовлекается большинство сотрудников предприятия.

Наиболее приближённой к философии и подходам TQM является система

управления организацией/предприятием, соответствующая требованиям и рекомендациям международных стандартов ИСО серии 9000 версии 2008 года «Системы менеджмента качества», которые дают руководство для разработки, развития и улучшения системы управления.

В связи с тем, что стандарты ИСО серии 9000 не предполагают единообразия систем управления различными предприятиями и не содержат конкретных указаний по выполнению содержащихся в них требований, методы и способы их выполнения выбираются каждой организацией самостоятельно. Естественно, что при выборе методов и способов выполнения деятельности нужно опираться на передовые технологии управления, предназначенные для конкретных видов деятельности.

Так, например, могут быть использованы:

- при формировании стратегии предприятия и разработке на её основе целей в области качества – методы стратегического менеджмента, методы антикризисного управления, методы бизнес-планирования и т.п. ;
- при разработке процессов управления ресурсами, главным из которых являются человеческие ресурсы – методы менеджмента персонала;
- при определении требований потребителя и оценке ёмкости рынка методы маркетинга;
- при разработке процессов закупки – методы логистики;
- при управлении устройствами для мониторинга и измерений – методами метрологического обеспечения;
- при разработке процессов анализа данных и принятия на основе полученных данных решений по улучшению деятельности – методы исследования систем управления, методы математической статистики, методы принятия управленческих решений и т.д.

Из изложенного видно, что результативная система управления организацией/предприятием на основе требований стандартов ИСО серии 9000 может быть разработана специалистами, имеющими достаточную подготовку в области указанных выше методов.

Активное внедрение современных систем менеджмента качества – одна очевидных особенностей современного развития компаний самых разных секторов экономики в большинстве стран мира. Интерес к стандарту ИСО 9001 не ослабевает в течение почти четверти века, ежегодно добавляя к числу его активных пользователей десятки тысяч новых компаний по всему миру.

Несмотря на очевидный интерес к современным моделям систем качества, предлагаемым Международной организацией по стандартизации (ИСО), в печати периодически появляются публикации, ставящие под сомнение целесообразность внедрения стандартов ИСО серии 9000.

Обобщая высказываемые противниками этих стандартов аргументы, можно свести их к следующему:

1. Методология стандартов ИСО серии 9000 является **ОШИБОЧНОЙ** методологией управления, внедрение которой приводит к **УЩЕРБУ** для экономической эффективности предприятий.

2. Методология, предлагаемая ИСО, ИДЁТ ВРАЗРЕЗ с методами менеджмента качества, применяемыми передовыми компаниями, в частности на «Тоёте».

3. Иллюзия исключительной эффективности этих стандартов создаётся ЗА СЧЁТ ИХ ЛОББИРОВАНИЯЮ

4. Сертификация системы качества – чрезвычайно ДОРОГОЕ дело и НЕ ОПРАВДЫВАЕТ затраты.

5. Сертификация системы качества свойственна, в ОСНОВНОМ, СФЕРЕ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА.

Однако многочисленные опросы предприятий и организаций, внедривших и сертифицировавших разработанные в соответствии с требованиями ИСО 9001 системы качества показали, что внедрение стандартов ИСО 9000 способствовало статистически значимому улучшению качества у 90% фирм поставщиков приведшему к значительным экономическим выгодам. Кроме этого внедрение современных систем менеджмента качества на основе стандартов ИСО серии 9000 ведёт ещё и ко многим ДРУГИМ выгодам, в частности, в области внутрифирменных социальных отношений. Это зафиксировали, в том числе, и российские компании.

Компанию «Тоёта» действительно по праву относят к числу лидеров мировой экономики, достойных подражанию. Вопрос в том, насколько именно их опыт должен тиражироваться и выступать АЛЬТЕРНАТИВОЙ стандартам ИСО серии 9000 и другим общепризнанным и широко применяемым методам менеджмента качества.

Применяемые на этой фирме методы управления давно уже оценено специалистами в области менеджмента (и менеджмента качества в частности) и признано КЛАССИЧЕСКИМИ методами менеджмента качества. Это методы «Точно в срок», «Кайзен», «Кружки качества», и многие другие, а также методология Всеобщего управления качеством (TQC) и Всеобщего менеджмента качества (TQM).

Методология TQM, являющаяся фундаментом успехов «Тоёты», действительно применяется сегодня многими другими компаниями и приносит впечатляющие плоды. Однако специалисты в области качества отмечают наличие ТЕСНОЙ СВЯЗИ методов управления качеством, применяемым на этой фирме с принципами менеджмента качества и методологией стандартов ИСО серии 9000. Так, например, один из основоположников современной философии качества А. Фейгенбаум в интервью журналу «Стандарты и качество» на вопрос: «Что важнее сегодня: применение стандартов ИСО серии 9000 или внедрение на предприятии методологии TQM?» ответил так:

- Я думаю, что нам необходимо признать, что TQM ориентирована на повышение качества изделий, когда уже имеется некий достигнутый уровень, т.е. TQM определяет конкурентоспособность фирмы. Внедрение стандартов ИСО серии 9000 скорее ориентировано на снижение вероятности сделать что-либо неверно. Таким образом, эти два вида деятельности как бы являются партнёрами в достижении единой цели, но на разных стадиях движения предприятия к качеству. При этом основой являются стандарты ИСО серии 9000, а



эволюционным развитием – TQM.

Следует отметить, что изначальную ограниченность стандартов ИСО серии 9000 никто из специалистов в области качества не ставит под сомнение. Всё дело в дело заключается в том, чтобы НЕ ОСТАНАВЛИВАТЬСЯ на создании системы менеджмента качества, построенной по моделям ИСО 9000, а идти дальше, внедряя в систему рекомендации ИСО 9004, затем критерии национальных премий по качеству и, наконец, разрабатывая новые методы управления качеством. На это со всей определенностью обращают внимание общепризнанные «гуру» в области качества.

Всё сказанное ставит своей целью показать, что для тех российских компаний, кто стремится к лидерству, стандарты ИСО являются эффективным путеводителем, подсказчиком и стандартов организации добротной деятельности в области менеджмента качества. Для них внедрение стандартов ИСО серии 9000 будет естественной эволюционной ступенью в улучшении подходов к управлению своей компанией.

## ВЗАИМОУСЛОВЛЕННОСТЬ ИДЕНТИФИКАЦИИ И КЛАССИФИКАЦИИ ТОВАРОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ

А. А. Никонорова, Т. В. Юшкина, Ю.А. Свиридова

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

В сфере таможенного регулирования вопросы классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД всегда были одними из наиболее проблемных. Как отмечается в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, проблемы недостоверного декларирования и правильности классификации товаров, в соответствии с ТН ВЭД, остаются по-прежнему актуальными. Количество судебных споров о классификации товаров, в соответствии с ТН ВЭД, с каждым годом увеличивается. Причем примерно в половине случаев судебные дела по классификации товаров рассматриваются не в пользу таможенных органов, в том числе из-за некорректного перевода документов с английского языка, отсутствия определений терминов или их неоднозначного толкования в ТН ВЭД, в Пояснениях к ТН ВЭД, в международных и национальных стандартах.

В публикациях по таможенному праву вопросам таможенной классификации уделяется мало внимания, хотя именно они являются ключевыми в области таможенного дела. Это связано с тем, что правовые свойства классификации товаров в таможенных целях тесно переплетены с товарными свойствами имущества, перемещаемого через таможенную границу, и технологическими свойствами операций классификации объектов.

Таможенное наименование товара необходимо для унификации разнообразных наименований товаров, принятых в разных странах или разными

производителями одного и того же вида продукта (товара).

Описание товара необходимо для детализации продуктивных свойств товара, так как понятие "товар" в таможенном деле представляет собой юридическое состояние имущества в виде материально-вещественного носителя, перемещаемого через таможенную границу. Любой носитель обладает продуктивными свойствами, по которым можно определить его полезные или негативные свойства для человека, общества и/или природы. Продуктивные свойства носителя как товара в таможенном деле влияют на тарифные и нетарифные таможенные правоотношения.

Таким образом, для классификации товара в таможенных целях (определения таможенного наименования) необходимо иметь коммерческое и/или продуктивное наименование товара, его описание, в том числе в виде значений фактических свойств товара, влияющих на его классификацию по ТН ВЭД.

В случаях, когда на товар отсутствуют документы или в них не указано наименование товара и не приведены значения существенных свойств, необходимых для классификации по ТН ВЭД, также необходимо проведение специального или экспертного исследования товара.

Любые методические рекомендации или методики должны быть научно обоснованными. В этой связи рассмотрим основные аспекты теории классификации. В операциях классифицирования применяются три основных способа сравнения: идентифицирования, диагностирования и/или ситуационного анализа искомого объекта. Выбор критериев и показателей идентификации определяется целью идентификации. Целью идентификации товаров в таможенных целях является определение подлинности товара, перемещаемого через таможенную границу, т.е. соответствие товара представленной на него документации и, как следствие, выявление признаков, позволяющих отнести товар к конкретному классификационному коду ТН ВЭД. При применении способа идентифицирования сравниваются два отображения одного объекта, и по поводу искомого отображения объекта принимается решение о его тождественности (индивидуальной принадлежности) сравниваемому отображению объекта или отсутствию тождественности. В таможенном деле широко применяется идентификация в виде наложения средств идентификации и использования средств идентификации в таможенных процедурах, в том числе и при переработке товаров. Также способ идентификации применяется при наложении средств идентификации на пробы (образцы) товаров, направляемых на специальное или экспертное исследование. Второй способ сравнения - диагностирование лежит в основе таможенной классификации, но в научных публикациях, посвященных таможенной классификации, его упоминание встречается редко. Более того, данный способ в некоторых законах РФ именуется как идентификация, хотя фактически применяется групповая идентификация. Способ ситуационного сравнительного анализа практически не применяется в таможенной классификации.

Структура построения ТН ВЭД представляет собой логический процесс разделения всего классифицируемого множества в иерархической подчиненности на отдельные группировки (фасеты) по определенным признакам.

В их качестве в ТН ВЭД выступают: функциональное назначение (т.е. предназначенность для обеспечения конкретной потребности), материал изготовления (дерево, металл, зерно и пр.), природа происхождения (животное, растительное, минеральное), глубина переработки товара (сырье, полуфабрикат, готовая продукция), химический состав, технология изготовления и др. Эти материально-вещественные характеристики обуславливают потребительские свойства товара и влияют на направление его использования (удовлетворение какой-либо конкретной потребности). Следовательно, потребительная стоимость товара как совокупность его потребительских свойств может выступать в качестве основного признака идентификации товара в ТН ВЭД.

Данное наблюдение позволило выдвинуть гипотезу о том, что ТН ВЭД представляет собой перечень потребительных стоимостей, а Основные правила интерпретации ТН ВЭД (ОПИ) помогают классифицировать вновь появляющиеся товары (не имеющие отдельного кода) в товарные позиции с родственными потребительными стоимостями. Исходя из этого идентификация товаров в таможенных целях - это выявление индивидуальных признаков товара, позволяющих отличить его от конкурирующих товарных позиций в ТН ВЭД и указывающих на его принадлежность к определенной однородной группировке товаров с родственными потребительными стоимостями.

Отсутствие информации о вещественном составе может служить основанием для назначения таможенной экспертизы. При проведении идентификационной экспертизы во внимание принимаются именно те основополагающие признаки, которые заложены в ТН ВЭД. Если товар идентифицирован в соответствии с ТН ВЭД, то ОПИ позволяют оперативно определить единственное для него место в классификационной части.

Однако применяемые в таможенной практике разрозненные методики идентификации товаров не получили теоретического осмысления, в связи с этим механизм управления данным процессом затруднен.

Очевидно, что частные методики идентификации и классификации отдельных групп товаров должны разрабатываться с учетом совокупностей состава и свойств товаров, указывающих на принадлежность к определенной классификационной группировке в ТН ВЭД.

Важно отметить, что отдельные товары, имеющие одинаковое эмпирическое название, но произведенные по разным технологиям или имеющие разный химический состав, обладают различными потребительскими свойствами, следовательно, способны удовлетворять различные потребности общества.

Практика показывает, что при назначении таможенной экспертизы и использовании ее результатов возникают трудности, не позволяющие эффективно использовать эти результаты. В частности, при отсутствии специальной методики постановки вопроса перед экспертом в экспертном заключении могут отсутствовать сведения, необходимые для принятия решения о классификации товара. Отсутствие методики использования (интерпретации) результатов заключения эксперта может свести на нет любое самое сложное лабораторное исследование товара.

Очевидно, что совокупность всех методов в общей методологии идентификации и классификации должна обеспечивать согласованность их применения. Например, недостаточная представительность отобранной пробы (образца) для проведения экспертизы или неоднозначное толкование термина экспертом и должностным лицом таможенного органа могут привести к ошибкам классификации, которые формируют негативную судебную практику таможенных органов.

В этой связи общая методология идентификации и классификации товаров видится в совокупности взаимоувязанных методов и методик. Для практической реализации данной методологии необходимо разрабатывать новые подходы, позволяющие встраивать в общую систему отдельные методики.

Для снижения рисков недостоверного декларирования кода товаров предлагаемый механизм должен быть публичным и доступным как для таможенных экспертов, так и для иных (негосударственных) экспертных организаций.

Методологический подход к идентификации и классификации товаров в ТН ВЭД, основанный на выявлении совокупности их вещественного состава и потребительских свойств, может быть представлен в виде алгоритма:

1) сначала следует ответить на вопросы: Что это? Из чего сделано? Для чего используется? Готов товар к использованию или его необходимо доработать? Это часть чего-то или самостоятельно функционирующий объект? Однородный ли это товар? Какую роль играет его упаковка?

Вопросы должны быть поставлены таким образом, чтобы результаты экспертизы могли разделить конкурирующие товарные позиции и подсубпозиции.

2) далее следует ознакомиться с текстами примечаний к разделам и группам, чтобы убедиться, не содержится ли в них категорической директивы о включении исследуемого товара в какую-то конкретную товарную позицию или, наоборот, об исключении товара из данного раздела или группы;

3) если товар неоднородный, то при его классификации следует последовательно применить правила 2б, 3а, 3б, 3в. Необходимость в использовании каждого следующего в указанном ряду правила возникает только в случае, если для принятия классификационного решения недостаточно содержания предыдущего;

4) важно помнить, что часто при классификации товара одновременно используют несколько правил. Это не противоречит порядку применения номенклатуры Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и построенных на ее основе национальных классификаторов;

5) завершив поиск товарной позиции, необходимо проверить, является ли выбранное место для исследуемого товара в классификационной части единственным;

6) при решении конфликтов, возникающих при определении уровня детализации в ТН ВЭД на уровне дефисов, следует сопоставлять уровни только одного порядка.

Таким образом, рассмотренный методологический подход позволяет развивать ОПИ, выявлять и систематизировать основополагающие вещественные признаки и свойства товаров в таможенных целях. Это, в свою очередь, позволяет разрабатывать комплексы таможенных инструментов (методик, схем, алгоритмов, сценариев для компьютерных программ и пр.), дефинировать отдельные термины в таможенных целях, разрабатывать методические руководства для должностных лиц таможенных органов. Кроме того, данный подход может быть использован для разработки таможенных инструментов, направленных на защиту отечественного рынка от экспансии импортных товаров, не соответствующих заявленному качеству.

Резюмируя изложенное, необходимо отметить, что проблемы идентификации и классификации товаров будут возникать с той же периодичностью, с которой начнут появляться в последующие годы товары нового поколения (модифицированные, полученные на основе нанотехнологий и др.) в нашей стране и за рубежом. Это означает, что механизм управления идентификацией товаров должен постоянно совершенствоваться, чтобы обеспечить гибкость и адаптацию таможенных органов к любой сложившейся ситуации. Хорошо отлаженный механизм позволит улучшить качество предварительных классификационных решений, обеспечить декларантов методическими материалами для самостоятельного принятия решения о классификации товаров, снизить количество и улучшить качество таможенных экспертиз.

#### **Литература**

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 (в ред. Протокола от 16.04.2010 года))

2. О Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 года [Электронный ресурс]: [распоряжение Правительства России от 08.12.2011 № 2227-р] // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 1. – Ст. 216. // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.06.2015).

3. ФТС России: об эффективности работы таможенных органов по контролю классификации товаров по ТН ВЭД [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2014/04/03/0009>.

4. Нестеров А.В. О соотношении идентификации, диагностики и ситуационного исследования // Вестник криминалистики. 2009. N 3. С. 34 - 37.

# ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОЦЕДУРЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

А. А. Никонорова, Т. В. Юшкина

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Таможенная экспертиза - одна из важнейших составляющих современного таможенного права. На практике нормы таможенной экспертизы вызывают массу споров. Таможенная экспертиза является специальным видом научно-практического исследования, проводимого экспертами-таможенниками с целью получения квалифицированного, достоверного, объективного и независимого заключения по проблемным вопросам таможенного администрирования (регулятивного, правоохранительного и фискального характера), требующим для своего разрешения использования специальных таможенных (таможенноведческих) познаний. Впервые термин «таможенная экспертиза» был озвучен в процессе согласования с Минюстом и МВД регламента «О порядке взятия таможенных проб и образцов, сроках и порядке их исследования, а также распоряжения ими». На протяжении нескольких лет велась дискуссия о правомерности использования этого термина. Она закончилась с принятием в 2010 году межгосударственного законодательного акта «Таможенный кодекс Таможенного союза» (ТК ТС).

После принятия Таможенного кодекса Таможенного союза в законодательстве появилось уже закрепленное понятие таможенной экспертизы, которая включает в себя определенный класс товаров, применяемых исключительно при проведении таможенного контроля.

Отсюда вытекает вывод о том, что таможенная экспертиза нашла свое законодательное закрепление в праве Российской Федерации.

Используя нормы таможенного права Российской Федерации, можно скоординировать определение таможенной экспертизы: «Таможенная экспертиза - это разрешение вопросов, возникающих при производстве таможенного оформления, или при проведении таможенного контроля, либо в стадии принятия таможенными органами предварительного решения, либо в иных таможенных целях, если разрешение таких вопросов требует специальных знаний».

На наш взгляд, данное определение всецело отражает основные характерные черты таможенной экспертизы в рамках Таможенного кодекса Таможенного союза.

Специфичность таможенной экспертизы определяется тем, что вопросы, связанные с решением основных таможенных задач (контроль достоверности заявленного кода товара ТН ВЭД ТС, таможенной стоимости, страны происхождения и пр.), практически никогда не ставятся перед экспертами Министерства внутренних дел Российской Федерации или Министерства юстиции Российской Федерации. Вопросы для решения названных задач адресуются таможенной экспертизе. В свою очередь, многие виды экспертиз, которые традиционно выполняются в экспертных подразделениях Минюста

России и МВД России, проводятся и экспертами ЦЭКТУ ФТС России (например, криминалистические и др.).

Давая определение «таможенной экспертизе» как организации и проведению исследований, осуществляемых таможенными экспертами и (или) иными экспертами, законодатель тем самым предоставляет право на ее проведение не только таможенному эксперту, но и иным экспертам. Вместе с тем следует отметить, что ст. 138 ТК ТС устанавливается приоритетное право производства таможенной экспертизы таможенными экспертами. Таможенный эксперт – это должностное лицо таможенного органа, уполномоченное на проведение таможенной экспертизы (ст. 137 ТК ТС). В данном случае речь идет о специализированном таможенном органе, наделенном правом производства таможенной экспертизы.

Предметом таможенной экспертизы являются обстоятельства расследуемого события регулятивного, правоохранительного и фискального характера, возникшего в сфере таможенного регулирования таможенного союза и требующего использования специальных таможенных познаний. Объектами таможенной экспертизы являются материализованные источники информации, характеризующие предмет и способствующие выявлению нарушений таможенных правил: товары, предметы, транспортные средства, идентификационные знаки, услуги и документы (таможенные, транспортные, коммерческие и др.)

По составу объектов таможенного регулирования экспертиза подразделяется на роды, которые по решаемым задачам классифицируются на разные виды: диагностические, классификационные, идентификационные, технологические, стоимостные и др. Но ими не являются перечисленные в гл. 20 ТК ТС материаловедческие, товароведческие и криминалистические экспертизы. Они, как и многие другие, относятся к самостоятельным экспертизам, применяемым в таможенном деле, для решения конкретных задач.

Часть 3 статьи 143 ТК ТС законодательно закрепляет классификацию таможенной экспертизы в зависимости от последовательности ее проведения: первичная, дополнительная и повторная таможенная экспертиза.

Первичная экспертиза – это экспертиза, проводимая по обращению таможенного органа для изучения объектов, проб и образцов.

Дополнительная экспертиза – это экспертиза, назначаемая при возникновении новых вопросов в отношении ранее исследованных обстоятельств, а также в случае недостаточной ясности или полноты заключения первичной экспертизы. Производство дополнительной экспертизы поручается тому же или другому таможенному эксперту (эксперту).

Повторная экспертиза – экспертиза, проводимая в случаях несогласия декларанта, а также таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу, с заключением таможенного эксперта (эксперта) по результатам первичной экспертизы.

Основными (постоянными) задачами, которые разрешаются при проведении любой таможенной экспертизы являются следующие:

- установление статуса и назначения объекта таможенного контроля;

- установление таможенной стоимости товаров и предметов, перемещающихся через таможенную границу таможенного союза.

Итоговым документом проведения таможенной экспертизы является заключение таможенного эксперта (эксперта). Каждая страница заключения таможенного эксперта (эксперта) при проведении таможенной экспертизы, включая приложения, подписывается таможенным экспертом (экспертом), проводившим таможенную экспертизу, и заверяется печатью таможенного органа, проводящего таможенную экспертизу, или иной уполномоченной организации, проводящей таможенную экспертизу.

В настоящее время одним из важнейших способов повышения эффективности деятельности таможенных органов в области экспертизы товаров является периодическое изменение существующих технических регламентов, так как именно они устанавливают минимально необходимые требования безопасности, не создавая излишних барьеров для модернизированной и инновационной продукции. Но также немаловажно законодательно закрепить возможность мобильного использования новых регламентов.

Другим важнейшим инструментом технического регулирования является стандартизация. Применение стандартов позволяет использовать современные методы и технологии, существенно сокращает издержки, обеспечивает унификацию продукции. Динамичное развитие существующих стандартов, а также создание новых — тоже является частью усовершенствования деятельности таможенных органов, потому что стандарты отражают достигнутый уровень и обеспечивают трансферт технологий, способствуют обеспечению качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Остро стоит проблема некомпетентности и недостаточной квалифицированности сотрудников таможенных органов, осуществляющих таможенную экспертизу товаров. Это связано с обширностью знаний, необходимых для проведения экспертиз различного рода — ни один эксперт не может охватить множество областей знания, обычно опытные специалисты обладают достаточной квалификации только по смежным наукам. Недостаток квалифицированных кадров можно устранить путем преобразования внутренней организации таможенных органов, улучшения условий труда, переходом к современной системе управления человеческими ресурсами, а также проведением периодических аттестаций персонала.

Большую роль в решении перечисленных проблем играет аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (и экспертов таких лабораторий). В процессе аккредитации подтверждается компетентность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выполнять работы по подтверждению соответствия продукции установленным требованиям. Требования к продукции устанавливаются как в технических регламентах (регулируемая государством сфера), так и в хозяйственных договорах, в добровольных стандартах или добровольных системах сертификации (не регулируемая сфера). Если аккредитация является государственной функцией, то работа органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) является рыночной услугой. Закон о техническом регулировании не допускает



совмещения функций по аккредитации и подтверждению соответствия в одном лице.

Аккредитация лабораторий и органов сертификации — один из главнейших способов повысить качественный уровень проводимых таможенными органами испытаний. Во-первых, если товар был сертифицирован органом, имеющим такую аккредитацию, то существенно сокращается время проведения таможенной экспертизы, потому что, выдавая аккредитацию, подтверждается согласованность и унификация отдельных норм и стандартов качества, применяемых к конкретным товарам. Во-вторых, более тщательный подход к аккредитации негосударственных лабораторий и экспертов позволит сократить сомнения в некомпетентности или непрофессионализме выдаваемых заключений, что позволит избежать повторного проведения экспертиз, а это — экономия времени и средств.

Еще одной проблемой таможенных органов, ответственных за проведение таможенных экспертиз, является недостаточное материально-техническое обеспечение. Эта проблема является традиционной для большинства государственных структур из-за недостаточности финансирования со стороны государства. Для проведения сложных испытаний в ходе осуществления таможенной экспертизы специалистам часто требуется дорогостоящее оборудование (измерители, анализаторы, дисляторы и т. п.), и специальные места проведения различного рода экспертиз (специальные лаборатории, открытые площадки, рефрижераторные комнаты и т. п.).

У этой проблемы есть два традиционных решения. Во-первых, можно увеличить финансирование таможенных лабораторий и таможенных органов, ответственных за проведение таможенных экспертиз за счет средств федерального бюджета. Этот процесс можно сделать циклическим и связать цикл финансирования с моральным устареванием оборудования. Во-вторых, таможенным органам абсолютно не обязательно иметь специальное оборудование и места проведения экспертиз у себя в собственности — можно привлекать сторонние коммерческие организации, обладающие данными ресурсами, к проведению таможенных экспертиз посредством заключения договоров на возмездной основе. Правда в данном случае может возникнуть ситуация с недобросовестным установлением цены такой сделки со стороны коммерческой организации, возможностью разорвать контракт и другими подводными камнями. Чтобы избежать данных недоразумений, нужно вносить коррективы в Гражданский кодекс по части прав, обязанностей и ответственности в договорах с Федеральной Таможенной Службой — а это очень сложный и длительный процесс. В идеале это будет открытый конкурс на право заключения договора с таможенной, в регионе деятельности которой есть необходимость заключения такого договора.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод, что таможенная экспертиза является действенным инструментом, позволяющим своевременно и объективно решать вопросы таможенного регулирования. Это достаточно сложная правовая категория, которая требует дальнейшего полного и всеобъемлющего исследования. Законодательство постоянно меняется, поэтому область

правоотношений в сфере таможенной экспертизы нуждается в дальнейшем изучении и совершенствовании.

#### Литература

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года))
2. Федотов А. В. Современное положение таможенной экспертизы в РФ: проблемы и пути их решения [Текст] / А. В. Федотов // Молодой ученый. — 2013. — №5. — С. 401-402.
3. Минпромторг РФ [Электрон. ресурс]: Формирование системы технического регулирования стран таможенного союза. Режим доступа: <http://www.minpromtorg.gov.ru/industry/metrology/59>

## ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

В.В. Пучкова

Смоленского филиала Международного юридического института

**Аннотация:** в статье исследуется конституционно-правовое регулирование права граждан на охрану здоровья и механизм его реализации.

**Ключевые слова:** право на охрану здоровья; конституционно-правовое регулирование; механизм реализации.

Конституционное закрепление прав и свобод человека является высочайшей ценностью, которое особую значимость приобретает при формировании правовой государственности в Российской Федерации. Основным правом человека относится конституционное право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При конституционно-правовом регулировании права граждан на охрану здоровья важным является механизм реализации, включающий гарантии их обеспечения и защиту. Право на здоровье является комплексным институтом, включающий подготовку медицинских кадров, проведение в интересах граждан организационные, санитарно-эпидемиологические, экономические, социальные, научно-медицинские и профилактические меры. Право на охрану здоровья и право на медицинскую помощь вытекают из данного комплексного института. Именно право на охрану здоровья представляет собой совокупность вышеперечисленных обязанностей, которые государственные органы должны выполнять в интересах граждан. Государство при содействии и взаимодействии с общественными организациями создают национальную систему здравоохранения. Право на охрану здоровья занимает одно из центральных мест среди прав человека, так как здоровье является высочайшей ценностью человека. Именно от состояния здоровья

зависит реализация многих благ и других прав человека. Поэтому данное право нуждается в особой защите, которая регламентируется Конституцией РФ.

В настоящее время охрана здоровья граждан является насущной проблемой со стороны государства в лице всех государственных и муниципальных органов. Особенно, если речь идет о сохранении и укреплении здоровья. Современная тенденция рыночной экономики позволила пациенту медицинского учреждения быть потребителем медицинских услуг, что естественно способствует интеграции медицины и права. Это связано еще и с тем, что врачебная ошибка иногда понимается как ущерб, причиненный в результате халатности, невежества, небрежности врача. Во многих случаях наказуемые и ненаказуемые ошибки медицинских работников понимаются пациентами только как вред, нанесенный их здоровью. Поэтому основной задачей государства является построение социального государства, деятельность которого должна быть направлена на то, чтобы граждане заботились о своем здоровье с целью сохранения и укрепления здоровья будущих поколений.

Государство, считающее себя демократичным, должно обеспечить реализацию права на охрану здоровья, которое является одним из существенных показателей такого государства.

В отличие от других прав человека право на охрану здоровья сравнительно недавно стало предусматриваться конституциями многих стран мира. Несмотря на провозглашение других прав человека в конституциях XVIII-XIX вв. не было упоминаний о праве на охрану здоровья. Впервые право на охрану здоровья было в 1948 году Всеобщей декларацией прав человека на международном уровне.

В настоящее время важность проблемы реализации конституционного права граждан на охрану здоровья заключается в сохранении здоровья населения и будущих поколений, что подтверждается высокой заболеваемостью населения, его правовым нигилизмом в вопросах реализации права на здравоохранение. В России за последнее время демографическая ситуация и состояние здоровья населения приобрели угрожающий характер и с каждым годом ухудшаются. Это происходит, несмотря на меры, которые принимает государство в лице своих органов с целью сохранения и укрепления здоровья. Следовательно, этих мер недостаточно, необходимо глобально изменить картину ухудшения здоровья населения, а для этого следует подходить индивидуально к решению каждой проблеме, возникающей в сфере здравоохранения и касающейся отдельных моментов данной отрасли. Государство в лице своих органов должно учесть, что на ухудшение здоровья влияют многие факторы, например, такие как низкий уровень жизни, неудовлетворительное питание, низкая гигиеническая культура, неблагоприятная экологическая обстановка, недостаточные профилактические работы, некачественное медицинское обслуживание, неудовлетворительная санитарно-эпидемиологическая обстановка и другие факторы. В этой связи оно должно направить все свои усилия на достижения благоприятной обстановки в стране, на устранение неблагоприятных факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на организм человека и естественно

на состояние его здоровья. Так как охрана и защита прав и свобод человека в сфере здравоохранения возлагается на органы власти. В соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ государство гарантирует охрану здоровья каждого человека.

Следует отметить, что проблемы в сфере охраны здоровья граждан, возникающие в отдельных областях медицины, например, таких как реаниматология, фармакология, трансплантология, генетика требуют своего правового решения. При их решении важное место отведено законодательным органам государственной власти, роль которых заключается:

- в регулировании и защите прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья граждан;
- организация оказания специализированной медицинской помощи гражданам Российской Федерации в специализированных медицинских учреждениях;
- обеспечение единой технической политики в области фармацевтической и медицинской промышленности, утверждение государственных стандартов РФ, технических условий на продукцию медицинского назначения, организация надзора за их соблюдением;
- установление стандартов медицинской помощи, стандартов оснащения организаций здравоохранения медицинским оборудованием;
- формирование государственного задания на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских организациях.

Основная задача государства – беспрепятственная работа по созданию эффективного механизма обеспечения прав и свобод граждан в сфере охраны здоровья. Данное конституционное право подлежит тщательному научному анализу, которое будет способствовать разработке именно тех социально значимых юридических механизмов, которые необходимы для решения проблем в сфере реализации этого конституционного права.

Исследования проблемы конституционно-правового регулирования по обеспечению прав и свобод граждан в сфере охраны здоровья при развитии российского общества обуславливается политическими, социально-экономическими преобразованиями, принципиальным возобновлением законодательства. Исследование данной проблемы обеспечивается государственными органами в пределах своих полномочий [3, 45]. К основным полномочиям органов государственной власти относятся:

- принятие и исполнение федеральных законов в области охраны здоровья граждан и контроль, за их исполнением;
- защита прав и свобод человека и гражданина в области охраны здоровья;
- установление основ федеральной государственной политики в области охраны здоровья граждан;
- разработка и реализация федеральных программ по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, оказанию медицинской помощи,

медицинскому образованию населения и другим вопросам в области охраны здоровья граждан;

- установление структуры федеральных органов управления государственной системы здравоохранения, порядка их организации и деятельности;
- определение доли расходов на здравоохранение при формировании республиканского бюджета РФ, субъектов РФ;
- реализация мер, направленных на спасение жизни людей и защиту их здоровья при чрезвычайных ситуациях, информирование населения об обстановке в зоне чрезвычайных ситуации и принимаемых мерах и ряд других полномочий.

Решение проблемы обеспечивается в соответствии с конституционными и международными стандартами в области прав человека.

#### Литература

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) / "Российская газета", N 7, 21.01.2009.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" / «РГ» - федеральный выпуск № 5639 23 ноября 2011 г.
3. Пучкова, В.В. Реализация конституционного права граждан РФ на охрану здоровья: Монография [Текст] // В.В. Пучкова. – Смоленск: Маджента, 2010. – 96 с. (6,0 п.л.)

### АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ И СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Л. И. Репеева

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Основные средства являются одним из важнейших факторов любого производства. Их состояние и эффективное использование оказывает непосредственное влияние на итоговые результаты хозяйственной деятельности предприятия.

Состояние и использование основных фондов – один из важнейших аспектов аналитической работы, так как именно они являются материальным воплощением научно-технического потенциала предприятия.

Условия рыночной экономики побуждают предприятия к постоянному поиску резервов повышения эффективности использования всех материально-вещественных факторов производства, в том числе и основных фондов. Выявить и практически использовать эти резервы возможно путем тщательного экономического анализа.

Основные средства играют огромную роль в процессе труда, поскольку они

в своей совокупности образуют производственно–техническую базу и определяют производственную мощь предприятия. [6, с. 234].

Наиболее эффективное использование, то есть более полное и рациональное, основных фондов и производственных мощностей предприятия приводит к улучшению всех его технико-экономических показателей: повышению фондоотдачи, увеличению выпуска продукции, снижению её себестоимости, росту производительности труда, экономии капитальных вложений.

Одним из основных направлений повышения эффективности деятельности предприятия является максимальное использование основных средств.

Анализ основных средств начинается с оценки их общего размера и динамики развития за предшествующий период.

Изучая размер, динамику и структуру основных средств, мы начинаем анализ основных средств на предприятии. Сравнивая основные средства на конец и начало отчетного периода, устанавливаются изменения размера основных средств по сравнению с прошлым годом, т.е. увеличился их размер или сократился. После этого выясняют причины изменения.

Таблица 1 - Состав и структура основных средств ОАО «Смоленскоблгаз» за 2012-2014 гг. (на конец года)

Виды основных средств	2012 г.		2013 г.		2014 г.	
	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %
1	2	3	4	5	6	7
Производственные основные фонды	1606035	97,5	1765630	97,4	1947239	97,7
<u>Из них:</u>						
Активная часть	194216	11,8	207384	11,4	480102	24,1
Пассивная часть	1411819	85,7	1558246	86,0	1467137	73,6
Непроизводственные основные фонды	41180	2,5	47132	2,6	45841	2,3
ИТОГО:	1647215	100	1812762	100	1993080	100

Из данных таблицы 1 видно, что за анализируемые года произошли изменения в наличии и структуре основных фондов. Стоимость основных фондов на конец 2014 г. составила 1993080 тыс.руб. и увеличилась по сравнению с 2012 г. на 345865 тыс.руб. или на 21,0%, а по сравнению с 2013 г. рост составил 180318 тыс.руб. или 9,95%. Увеличился удельный вес основных производственных фондов в общей сумме основных фондов на 0,2% и, соответственно, уменьшился удельный вес непроизводственных фондов в 2014 г. по сравнению с 2012 г. В 2014 г. по сравнению с 2013 г. увеличение удельного веса основных производственных фондов и уменьшение непроизводственных основных фондов составило 0,3%. Прослеживается тенденция роста доли активной части в 2014 г. по сравнению с 2012 г. (от 11,8% до 24,1%) и соответственно сокращение доли пассивной части (в период с 2012 г. по 2014 г. на 12,1%), что является положительным фактом деятельности предприятия.

На изменение величины и структуры основных средств влияет их движение, поступление и выбытие. Поступление основных средств говорит об увеличении производственной мощности, обновлении основных средств, улучшении условий труда и повышении технического уровня предприятия.

Следующим шагом анализа является анализ движения основных средств по группам основных средств.

Движение основных средств группируется по видам основных средств в Пояснениях к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах.

Анализ движения основных фондов осуществляется с помощью следующих показателей - коэффициентов поступления, обновления, выбытия и др. Для расчета коэффициентов обновления и ликвидации необходимы данные первичного аналитического учета о поступлении нового и ликвидации изношенного оборудования.

Рассмотрим обобщающие показатели, характеризующие эффективность использования основных средств в таблице 2.

Таблица 2 - Коэффициенты движения основных средств 2012 – 2014 гг.

Год	Коэффициент поступления	Коэффициент выбытия	Коэффициент прироста	Коэффициент замены	Коэффициент расширения
1	2	3	4	5	6
2012	0,1329	0,0312	0,1172	0,2103	0,7897
2013	0,1034	0,0133	0,1005	0,1168	0,8832
2014	0,1022	0,0129	0,0995	0,1151	0,8849
<b>Базисные темпы роста коэффициентов движения основных средств, %</b>					
2012	100	100	100	100	100
2013	77,8	42,6	85,8	55,5	111,8
2014	76,9	41,3	84,9	54,7	112,1

Несмотря на незначительную долю выбывших основных средств в 2012-2014 гг. просматривается тенденция снижения коэффициента выбытия. В 2013 г. коэффициент выбытия составил 1,33%, что меньше на 1,79% по сравнению с 2012 г. В 2014 г. коэффициент выбытия уменьшился по сравнению с 2013 г. на 0,04%.

Коэффициент замены за 2012-2014 гг. уменьшился. В 2014 г. данный показатель составил 11,51%, что меньше по сравнению с 2012 г. на 9,52%, а по сравнению с 2013 г. на 0,17%. Это свидетельствует о продолжительных сроках эксплуатации большей части основных средств, что объяснимо для предприятия газовой отрасли, где на балансе основных средств числятся, в основном, газопроводы. Однако важно проконтролировать выполнение плана по внедрению новой техники, вводу в действие новых объектов, ремонту основных средств.

Таблица 3 - Показатели использования основных средств за 2012-2014гг.

Год	Объем реализации продукции, тыс.руб.	Среднегодовая стоимость ОФ, тыс. руб.	Среднесписочная численность рабочих, чел.	Прибыль, тыс. руб.	Фондоотдача, руб./1руб.	Фондоёмкость руб./руб.	Фодовооруженность, руб./чел.	Фондорентабельность руб./руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2012	1441709	1560785	1450	176695	0,92	1,08	1076,40	0,11
2013	1320392	1729988,5	1333	210446	0,76	1,31	1297,82	0,12
2014	1414775	1902921	1313	282674	0,74	1,35	1449,29	0,15
Базисные темпы роста показателей использования основных средств								
2012	100	100	100	100	100	100	100	100
2013	91,6	110,8	91,9	119,1	82,6	121,3	120,6	109,1
2014	107,1	121,9	90,6	160,0	80,4	125,0	134,69	136,4

Проведенный анализ использования основных средств свидетельствует о невысокой эффективности их использования. В 2013 г. наблюдалось ухудшение по сравнению с предыдущим годом многих показателей, характеризующих использование основных средств, что обусловлено влиянием различных причин.

Эффективность деятельности предприятия определяется внешними и внутренними факторами [7, с. 163]. К группе внутренних факторов относят вопросы, касающиеся непосредственно деятельности предприятий - такие как использование средств труда, предметов труда и рабочей силы, на основании которых формируется структура затрат, структура управления и др. До недавнего времени именно эти факторы оказывали наиболее значительное влияние на эффективность работы предприятия. В настоящее время внешние факторы влияют на эффективность деятельности предприятия не меньшим образом. К ним можно отнести инвестиционную политику, налоговую политику и ряд других вопросов, регулируемых государством. В связи с этим именно государство должно обеспечить благоприятные условия для ведения хозяйственной деятельности: создать благоприятный налоговый и инвестиционный климат, гарантировать неизменность экономического законодательства, обеспечить стабильность национальной валюты и возможность субъектам хозяйствования свободно распоряжаться валютными поступлениями [5].

Для улучшения эффективности использования основных средств разработаны следующие направления:

- совершенствование структуры основных производственных фондов следует провести за счёт увеличения удельного веса активной части основных средств, непосредственно влияющей на производственную деятельность предприятия;
- при начислении амортизации оставить линейный способ, так как он наиболее удобен для ОАО «Смоленскблгаз»;
- усовершенствовать структуру оборудования за счет увеличения



удельного веса прогрессивных видов машин и оборудования, автоматизированных линий;

- ликвидировать ненужное оборудование, сократить количество неустановленного оборудования;

- улучшить организацию и управление производством за счет внедрения научной организации труда, повышение эффективности производства через систему материальных стимулов работников;

- расширить рынки сбыта, как по стране, так и за рубежом.

- необходимо вкладывать средства в процесс воспроизводства для достижения экономического роста.

- значительно сократить издержки производства, что в свою очередь непременно скажется на эффективности использования основных средств, позволит модернизация оборудования [8, с. 269].

Для успешной работы предприятия следует производить конкурентоспособную продукцию, которая будет реализована на рынке, а это возможно лишь с применением прогрессивного парка оборудования. В связи с этим необходимо ускорить обновление основных производственных средств за счет замены малоэффективного оборудования новой высокопроизводительной техникой.

Самим предприятиям это не под силу, так как размер прибыли ограничен и, его недостаточно для модернизации производства. Государству необходимо разработать долгосрочную программу развития, предусматривающую привлечение инвестиций на следующих этапах реформирования; совершенствование налоговой и кредитной политики; внедрение прогрессивных технологий [9, с. 128].

### Литература

1. «Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ (принят ГД ФС РФ 19.07.2000) (ред. от 21.07.2014).

2. Приказ Минфина РФ от 30.03.2001 № 26н (ред. от 24.12.2010) «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.04.2001 № 2689).

3. «Общероссийский классификатор основных фондов» ОК 013-94 (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 359 (ред. от 14.04.1998)).

4. Баканов М.И., Шеремет А.Д., Теория экономического анализа: Учебник. – М.: «Финансы и статистика», 2012. – 416 с.

5. Гончаров В.И. Технология и инструменты эффективного управления предприятием / В.И. Гончаров. – Мн.: МИУ, 2010. – 277 с.

6. Кивачук В.С. Оздоровление предприятия: экономический анализ / В.С. Кивачук - Мн.:Амалфея, 2010. – 239 с.

7. Суша Г.З. Экономика предприятия: Учеб. пособие. / Г.З. Суша. – М.: Новое знание, 2013. – 315 с.

8. Шеремет А.Д., Сайфулин Р.С. Методика финансового анализа.- М.: «ИНФРА», 2012. – 456 с.

9. Экономика торгового предприятия: Учебное пособие / С.Н. Лебедева, Н.А. Казиначикова, А.В. Гавриков; под Ред. С.Н.Лебедевой. – Минск: Новое знание, 2011. – 441 с.

# ФУНКЦИОНАЛЬНОСТЬ ПРИНЦИПОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА СОЗДАНИЕ, И РЕАЛИЗАЦИЮ «ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА»

Н.О. Роменская

Поволжский филиал АНОО ВОЦ РФ «Российский университет кооперации»

Система административных методов управления была предложена основоположником классической (административной) школы управления Анри Файолен, считавшим, что залогом успешной профессиональной деятельности менеджера является не столько совокупность его личностных качеств, сколько соблюдение определенных норм, регламентирующих отношения с подчиненными в процессе управления. Разработанные принципы Файоля считал универсальными – он полагал, что любая организация, использующая эту систему, способна добиться успеха, то есть достичь поставленных целей.

В систему входят такие принципы, как:

1. Разделение труда;
2. Полномочия и ответственность;
3. Дисциплина;
4. Единогласие;
5. Единство направление;
6. Подчиненность личных интересов общим;
7. Вознаграждение персонала;
8. Централизация;
9. Скалярная цель;
10. Порядок;
11. Справедливость;
12. Стабильность рабочего места для персонала;
13. Инициатива;
14. Корпоративный дух;

В настоящее время среди совокупности факторов, обеспечивающих возможности роста эффективности деятельности фирмы, определяющее значение имеет повышение качества трудовых ресурсов. Сейчас, когда главным двигателем производительности становится освоение научно – технического прогресса, работа на новом, более производительном оборудовании, а также быстрое овладение навыками изготовления новых видов продукции требуют не только профессиональной квалификации, но и повышения уровня образованности работников. Поэтому в экономическую науку вошло понятие «Человеческий капитал», инвестиции в увеличение которого часто дают большее ускорение экономического роста, чем инвестиции в физический капитал.

«Человеческий капитал» - это знания и умения людей, накопленные ими благодаря предыдущему обучению и опыту. Использование человеческого капитала, его потребление как фактора производства непосредственно связано с организацией системы управления, с постоянным творческим поиском

управленческого персонала в области мотивации и применения наиболее передовых и эффективных приемов и способов управления.

Творческий, инициативный характер труда современного руководителя во многом определяет подход к вопросам его организации. Работа по руководству большой компанией, её структурным подразделением или рабочей группой подчинена определенным закономерностям, принципам и правилам, которые, тем не менее, носят условный характер, требуя творческого осмысления и индивидуального подхода к принятию решения в каждой конкретной ситуации; они служат своеобразной отправной точкой для активной работы руководителя над совершенствованием стиля работы, навыков, умений и методов организации своей деятельности. Только такой - творческий, комплексный подход к использованию человеческого капитала способен обеспечить рост эффективности деятельности организации и, в конечном итоге, обеспечить рост эффективности функционирования народнохозяйственной системы в целом.

Однако, и сами работники способны извлечь пользу, сделав своим жизненным правилом следование таким принципам, как дисциплина, порядок, инициатива, подчиненность личных интересов общим и корпоративный дух. Формирование «человеческого капитала» происходит в семье, которая с социально –экономической точки зрения является инвестиционным проектом развития человека, трудового фактора, элемента производительных сил общества. Целевая функция семьи заключается в накоплении ресурсов и обеспечении создания «Человеческого капитала», а также его дальнейшей успешной реализации в виде участие в трудовой деятельности. Поэтому «домашнее» использование вышеуказанных принципов способно уже на стадии производства «Человеческого капитала» - в ходе воспитания детей, организации семейного отдыха и досуга – создать физическую основу «Человеческого капитала» и адаптировать этот капитал к социально – экономической системе жизнедеятельности. Родительский пример, повседневное общение в семье обеспечивают преемственность поколений и способствуют включению подрастающего в быт, творчество, духовность, общественно – производственную деятельность, жизнь общества. Поэтому к завершающей стадии – стадии реализации «человеческого капитала» - потенциальный работник подходит подготовленным, способным к эффективному профессиональному обучению и реализации полученных знаний и умений в ходе трудовой деятельности.

### **Литература**

1. Основы менеджмента:[Учебник]:Пер. с англ./М.Х.Мескон, М. Альберт, Ф.Хедоури-Зе изд.-М.;СПБ; Киев: Вильямс, 2012-672
2. Экономическая теория:[Учебник]:/Ю.А.Серова. М.; Окей - книга, 2013-183
3. Педагогика:[Учебное пособие]: /Е.Н.Каменская.-М; Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2007-316

## СЕРВИСНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ФОРМА УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА

Е.А. Сазонова

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

В настоящее время в нашей стране вопросы сервисного обслуживания звучат с каждым днем все актуальнее и актуальнее. Современное российское потребительское общество вышло на такой этап развития, когда клиенту(потребителю услуг) становится важным не только сам факт предоставления услуги, но и то, как ее предоставили.

Интерес людей к определенному типу товаров и услуг, предпочтение тем или иным видам отдыха и развлечений меняются в течение жизни не однократно. Специальные исследования потребностей и запросов старшего поколения клиентов сферы сервиса выявили огромное значение для них таких мелочей, как поручни и дополнительные полотенца в ванной, ночник у кровати, крупный шрифт всяческих объявлений, почтительное обращение с ними персонала без подчеркивания возраста и т.п.

В самом общем виде потребность можно определить как отражение в сознании человека необходимости получения чего-то жизненно важного, побуждающего его к активной целенаправленной деятельности. Человек стремится преодолеть состояние неудовлетворенности и предпринимает для этого определенные усилия.

Удовлетворение потребностей — цель любой деятельности человека. Все потребности человека можно подразделить на высшие и низшие (вторичные и первичные). При рождении человек испытывает только первичные (физиологические) потребности. По мере социализации происходит становление высших духовных потребностей, более того, сущность социализации заключается в развитии именно социальных потребностей и социальных способов их удовлетворения. В широком смысле потребности являются предметом исследования не только общественных, но и естественных наук, в частности биологии, психологии, медицины.

Общественными называются потребности, возникающие в процессе развития общества в целом, социально-экономических групп населения и отдельных его членов. Они испытывают на себе влияние экономических и социальных отношений, в условиях которых складываются и развиваются.

Общественные потребности делятся на две крупные группы: потребности общества и населения (личные потребности).

Потребности общества определяются необходимостью обеспечения условий его функционирования и развития. К ним относятся производственные потребности, потребности в государственном управлении, в обеспечении конституционных гарантий членам общества, в охране окружающей среды, обороне и т.п.

С экономической деятельностью общества наиболее связаны производственные потребности, которые вытекают из требований максимально эффективного функционирования общественного производства. Они включают потребности отдельных предприятий и отраслей народного хозяйства в рабочей силе, сырье, оборудовании, материалах для выпуска продукции, потребности в управлении производством на разных уровнях — цеха, участка, предприятия, отрасли народного хозяйства в целом. Эти потребности удовлетворяются в процессе хозяйственной деятельности предприятий и отраслей, которые связаны между собой как производители и потребители.

По степени рациональности потребности подразделяют на разумные и иррациональные.

Разумными (рациональными) называются потребности, соответствующие научным представлениям о потреблении благ и услуг, необходимых для поддержания здорового образа жизни человека, всестороннего гармоничного развития личности. Они определяются уровнем производительных сил и формируются в соответствии с законом возрастающих потребностей с учетом особенностей его действия в конкретных условиях общественного воспроизводства. Разумные потребности в питании складываются ещё и на основе знания достижений естественных наук: физиологии, биологии, медицины — и формируются наукой о питании. Иначе говоря, разумные потребности — это общественно полезные потребности, удовлетворение которых обеспечивает раскрытие физических, духовных и творческих способностей человека.

Разумные потребности — категория, трудно поддающаяся количественному выражению. Тем не менее, размеры конкретных материальных потребностей можно условно определить с помощью рациональных норм и нормативов.

Однако все эти рациональные нормы и нормативы (за исключением, пожалуй, рациональных норм потребления продуктов питания, которые строятся на основе относительно точных данных науки о питании) носят весьма приблизительный и условный характер. Но за неимением ничего лучшего они все же используются сейчас для определения границ разумных потребностей в отдельных товарах, а также для расчетов степени удовлетворения этих потребностей (хотя и носят в значительной мере условный характер).

*Иррациональными* называются потребности, выходящие за рамки разумных, принимающие гипертрофированные, иногда извращенные формы. Отдельные подобные потребности могут складываться у довольно широкого круга людей. Наибольшее распространение такой иррационализм получил в отношении к питанию.

Под «услугой» понимается работа (совокупность мероприятий), выполняемая для удовлетворения нужд и потребностей клиентов, обладающая законченностью и имеющая определенную стоимость. Отличительными особенностями услуг являются:

- неосязаемость, т.е. их нематериальный характер. Иными словами услуга не может быть предложена клиенту в осязаемой форме до завершения процесса его обслуживания;

- услуги нельзя хранить (они нетранспортабельны), т.е. процесс предоставления и потребления услуг протекает одновременно, и потребители являются непосредственными участниками этого процесса;

- изменчивость по своим качествам, поскольку во многом они зависят от квалификации работника, его индивидуально-личностных черт и настроения;

- ориентированность услуг на локальные рынки, их индивидуальный характер, т.к. они имеют вполне определенную адресность и не могут существовать вне индивидуального контакта с потребителем.

Качество услуги во многом зависит от характера взаимодействия работника сервиса и потребителя, от профессиональной подготовки работника, его личностных особенностей и сиюминутного настроения (состояния). Качество услуги является важнейшей составляющей культуры обслуживания. Под качеством услуги понимается совокупность свойств, обуславливающих её способность удовлетворять определенные потребности (нужды) клиентов.

Сфера услуг включает обширную группу отраслей, отличительной чертой которых является создание не вещных благ, удовлетворяющих разнообразные общественные потребности. Результаты труда в этих отраслях не принимают предметную форму, а выступают в виде полезного эффекта, не отделимого от самой деятельности. «Услуга есть вообще лишь способ выражения для особой потребительной стоимости труда, поскольку она полезна не как вещь, а как деятельность» (К. Маркс).

За последнее столетие сфера сервиса получила стремительное развитие, из второстепенной она стала одной из важнейших экономических сфер. Растущее социально-экономическое значение этой сферы замечено уже давно.

В силу исторических причин развитие сферы услуг в нашей стране задержалось по сравнению с США и ускорялось медленнее, чем в Японии. Оно приобрело свойственную развитым странам динамику только с 50-х годов. В СССР по данным причинам говорить о приоритетности сферы услуг не приходилось. На неё всегда смотрели как на второстепенную, вспомогательную отрасль экономики, труд в ней считался делом зазорным. Даже отчисления из бюджета средств на неё шли по остаточному принципу.

В связи с научно-техническим прогрессом, с постоянными изменениями, которые происходят в различных сферах жизни общества, возникают и развиваются новые потребности, направленные на достижение комфорта, потребности, затрагивающие все сферы жизни человека (образование, общение, путешествия, развлечения, любимые занятия ит.п.).

Поэтому в обществе сложилась целая система, направленная на удовлетворение различных потребностей человека – сфера сервиса (обслуживания).

Под сферой сервиса понимается совокупность отраслей производственной и непроизводственной сферы, объединенных общностью выполняемой функции — непосредственного удовлетворения потребностей населения в услугах.

По своему функциональному назначению сфера услуг не представляет собой единого комплекса. Это чрезвычайно неоднородная группа отраслей, выполняющих существенно различные хозяйственные функции. Например,

наука как отрасль производства не вещных благ, генерируя научные знания (идеи, проекты, разработки), непосредственно влияет на материальное производство, является его органической частью (НТП). В то же время в сфере услуг имеется обширная «индустрия» обслуживания населения — бытовое обслуживание (парикмахерские, прачечные и пр.), которые ориентируются на удовлетворение бытовых, потребительских нужд. Ряд отраслей (торговля, финансы) занимают по этому признаку промежуточное положение: они участвуют в обслуживании как производства, так и потребления.

Неоднородность сферы услуг требует дифференцированного подхода к анализу тенденций и факторов развития каждого отдельного вида обслуживания, к характеристике соотношения экстенсивных и интенсивных источников роста, социальных противоречий, сопутствующих развитию каждой отрасли<sup>1</sup>.

Тем не менее, комплексный подход к анализу услуг представляется вполне оправданным. Отрасли, входящие в эту сферу, имеют ряд общих черт, существенно отличающих их от материального производства. За разнородностью состава сферы услуг, так же как и других подразделений хозяйства, стоит многообразие видов конкретного труда, удовлетворяющего различные общественные потребности.

Итак, сфера услуг есть совокупность отраслей, подотраслей и видов деятельности, функциональное назначение которых в системе общественного производства выражается в производстве и реализации услуг и духовных благ для населения.

К сфере услуг относятся:

- жилищно-коммунальное хозяйство,
- бытовое обслуживание населения,
- образование и наука,
- здравоохранение, физкультура и социальное обеспечение,
- культура и искусство,
- пассажирский транспорт,
- связь по обслуживанию населения,
- торговля, общественное питание,
- финансы и кредит (т.е.кредитно-финансовое обслуживание),
- пенсионное обеспечение,
- рекреационные услуги,
- индустрия «гостеприимств» (отели, рестораны и пр.), т.е. гостиничный

сервис.

Услугами человек пользуется на протяжении всей своей жизни, в обществе все подчинено удовлетворению человеческих потребностей.

Какими – то услугами мы пользуемся каждый день, к чему – то прибегаем по мере необходимости (например, услуги связи, бытовые, медицинские услуги и т.п.), к чему – то не так часто, например, услуги, предоставляемые туристическими фирмами, удовлетворяющие потребности человека в путешествиях.

---

<sup>1</sup> Человек и его потребности. Учебное пособие. / Подред. Оганяна К. М. Спб.: Изд-во СПбТИС, 2012.

В зависимости от роли в процессе воспроизводства, от характера удовлетворяемых ими потребностей отрасли обслуживания можно объединить в две группы:

1. Отрасли, деятельность которых нацелена на удовлетворение социально-культурных, духовных, интеллектуальных запросов человека, поддержание его нормальной жизнедеятельности (образование, здравоохранение, физкультура, социальное обеспечение, культура, искусство и др.).

2. Отрасли материально-бытового обслуживания: жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, пассажирский транспорт, непромышленная, розничная торговля, общественное питание и др. Они призваны способствовать сокращению затрат труда на ведение домашнего хозяйства, обслуживанию членов семьи, расширению возможностей для удовлетворения духовных запросов, всестороннему и гармоничному развитию личности.

Такое деление весьма условно, т.к. и отрасли первой группы создают условия для жизнедеятельности людей, а отрасли второй группы в значительной степени влияют на удовлетворение духовных запросов и здоровья населения, высвобождая время для досуга (например, бытовое обслуживание населения, улучшение жилищных условий и т.д.)<sup>1</sup>.

Правомерность такого деления обусловлена спецификой отраслей материально-бытового обслуживания по сравнению с отраслями социально-культурной сферы. Эти особенности состоят в том, что услуги материально-бытового характера производятся отраслями как материального производства (производственные виды бытового обслуживания, розничная торговля и общественное питание), так и тем комплексом отраслей, которые относятся к непромышленной сфере.

#### Литература

1. Человек и его потребности. Учебное пособие. / Подред. Оганяна К. М. Спб.: Изд-во СПбГИС, 2012.
2. Марченко Т.А. Потребность как социальное явление. –М.: Высшая школа, 2011.

### АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ «АВТОКОЛОННА-1308» Г. СМОЛЕНСКА

Е.А. Сазонова

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Автомобильный транспорт развивается качественно и количественно бурными темпами. В настоящее время ежегодный прирост мирового парка автомобилей равен 30-32 млн. единиц, а его численность - более 400 млн.

---

<sup>1</sup> Марченко Т.А. Потребность как социальное явление. –М.: Высшая школа, 2011.



единиц. Каждые четыре из пяти автомобилей общего мирового парка- легковые и на их долю приходится более 60% пассажиров, перевозимых всеми видами транспорта.[1]

Быстрые темпы развития автотранспорта обусловили определенные проблемы, для решения которых требуется научный подход и значительные материальные затраты.

Предприятие «Автоколонна – 1308» является коммерческой организацией. Учредителями муниципального унитарного предприятия является администрация города Смоленска. Предприятие является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банках, круглую печать со своим наименованием, штамп, бланки, наименование, товарный знак.

Предприятие создано в целях удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности, и получение прибыли, осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности:

- организует и осуществляет в соответствии с «Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в РФ», договорными обязательствами перевозку пассажиров по городским, пригородным маршрутам города Смоленска;

- организует и осуществляет в соответствии с договорными обязательствами заказные перевозки по междугородным, международным маршрутам;

- оказывает платные услуги населению города Смоленска, Смоленской области, предприятиями и организациями в заказных перевозках, ремонте подвижного состава, узлов агрегатов, электро-, радиооборудования, приборов, обеспечивающих эксплуатацию автотранспорта и тому подобное;

- организует и осуществляет бесперебойную оперативную диспетчерскую связь в предприятиях, организациях и учреждениях, независимо от форм собственности, на основании договорных обязательств;

- по заказам предприятий и организаций подрядным способом или собственными силами осуществляет проектирование, производство монтажных и пуско-наладочных работ на новых объектах оперативной диспетчерской и технологической связи, а также разработку и изготовление нестандартного оборудования технологической связи;

- осуществляет посредническую деятельность по обеспечению предприятий и организаций, независимо от форм собственности, аппаратурной связью, электрооборудованием, приборами;

- на основании договорных обязательствах осуществляет другие виды посреднической и коммерческой деятельности, направленные на извлечение прибыли;

- на основании договорных обязательств обеспечивает проведение инструментального контроля пассажирского автотранспорта в соответствии с требованиями руководящих документов ГУ ГИБДД МВД РФ. [2]

Имущество предприятия находится в муниципальной собственности, явля-

ется неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. В состав имущества не может включаться имущество иной формы собственности.

Предприятие имеет резервный фонд. Размер резервного фонда составляет не менее 5% уставного фонда предприятия, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Часть чистой прибыли, остающаяся в распоряжении предприятия, может быть направлена на увеличение уставного фонда. Оставшаяся в распоряжении предприятия часть чистой прибыли используется в установленном порядке, в том числе на:

- внедрение, освоение новой техники и технологий, мероприятия по охране труда и окружающей среды;
- создание фондов предприятия, в том числе предназначенных для покрытия убытков;
- развитие и расширение финансово-хозяйственной деятельности предприятия, пополнение оборотных средств;
- строительство, реконструкцию, обновление основных фондов;
- изучение конъюнктуры рынка, потребительского спроса, маркетинг;
- покупку иностранной валюты, других валютных и материальных ценностей, ценных бумаг;
- рекламу продукции и услуг предприятия;
- приобретение и строительство жилья (долевое участие) для работников предприятия, нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- материальное стимулирование, обучение и повышение квалификации сотрудников предприятия;
- производство товаров народного потребления.

МУП «Автоколонна – 1308» содержит два производственных комплекса с административными зданиями, зданиями гаража–стоянки, ремонтных мастерских, складских помещений, механизированной мойкой, бензозаправкой, контрольно-регулирующим пунктом.

Структура имеет следующие преимущества:

- обеспечивает высокую профессиональную специализацию сотрудников;
- позволяет точно определить места принятия решений и необходимые ресурсы (кадровые);
- способствует стандартизации, формализации и программированию процессов управления.

Недостатки:

- образование специфических для функциональных подразделений целей затрудняет горизонтальное согласование;
- структура жестка и с трудом реагирует на изменения.

Проведя анализ, возможно сделать вывод об убыточности МУП «Автоколонна – 1308». Снижение среднегодовой стоимости основных средств

повлияло на рост фондоотдачи (274,260%) и снижение фондоемкости на 73,281%, но при этом использование данных средств неэффективно, о чем говорит отсутствие фондорентабельности.

Также следует отметить, что на предприятии проводится обновление основных средств (транспортных) – рост коэффициента обновления на 156,364%. Причиной обновления является снижения их качественных характеристик, о чем свидетельствует уменьшение коэффициента годности на 93,428%.

Достижения деятельности МУП «Автоколонна – 1308» за 2013-2015 гг.:

1. увеличение объема оказанных услуг;
2. рост производительности труда;
3. обновление основных средств.

Негативные моменты:

1. наличие и рост убытка;
2. рост себестоимости услуг;
3. отсутствие рентабельности производственной деятельности;
4. изношенность основных средств.

За анализируемый период общий прирост подвижного состава (автобусов) составил 59 единиц. При этом наибольший удельный вес составляют автобусы пригодные к эксплуатации – 87,107%.

На предприятии проводится замена устаревших бензиновых автобусов марки ЛиАЗ (о чем свидетельствует сокращение их удельного веса с 46,718% до 23,899%) на автобусы, работающие на дизельном топливе (преимущественно марки DAEWOO), что позволит предприятию изыскать дополнительные денежные средства на покрытие имеющихся убытков.

Также привлечение автобусов иностранных марок позволит сократить материальные затраты предприятия на топливо и ГСМ, так как зачастую автомобили зарубежных компаний более экономичны в данном отношении по сравнению с автобусами отечественных марок.

За анализируемый период активы МУП «Автоколонна – 1308» возросли на 28,796%, в том числе за счет увеличения объема оборотных активов на 13,918% и прироста внеоборотных активов на 62,524%.

Таким образом, имущественная масса увеличилась, преимущественно, за счет роста оборотных активов.

В составе оборотных активов присутствуют две наиболее крупные группы статей: запасы и дебиторская задолженность.

Доля запасов колебалась в анализируемом периоде от 32,148% до 37,923%. Основной удельный вес в запасах составляют сырье и материалы, что объясняется спецификой деятельности предприятия – осуществление пассажирских перевозок, где большей долей материальных затрат являются расходы на топливо и горюче – смазочные материалы.

Доля дебиторской задолженности возросла на 59,595%, что привело к оттоку денежных средств на 61,734%. При этом наибольший прирост задолженности был связан с увеличением обязательств покупателей и заказчиков в 2013 году.

Следует отметить, что прирост внеоборотных активов значительно выше

оборотных. Причиной этого служит увеличение отложенных налоговых активов, доля которых в анализируемом периоде изменялась от 0,036% до 19,812%, что привело к снижению налога на прибыль. А рост незавершенного строительства на 388,108% в свою очередь привел к снижению основных средств на 35,694%.

Увеличение объема финансирования деятельности предприятия было обеспечено за счет краткосрочных заемных средств, рост которых связан с увеличением кредиторской задолженности. При этом величина кредиторской задолженности значительно выше дебиторской, как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Данное соотношение задолженностей вызвано большим дефицитом собственных средств, о чем свидетельствует наличие и рост непокрытого убытка на 177,658%, что в свою очередь вызвало отсутствие резервного капитала.

Таким образом, вывод следующий. Рост кредиторской задолженности и непокрытого убытка свидетельствует об убыточности данного предприятия, что говорит о необходимости внедрения новых путей его развития, применения новых стратегий развития, возможно диверсификации производства с целью привлечения инвестиций со стороны.

Основной задачей автомобильного транспорта является удовлетворение потребностей нашей страны в перевозках, улучшение транспортных связей между экономическими районами. Увеличение перевозок грузов и пассажиров достигают за счёт количественного роста автомобильного парка, так и за счёт роста его производительности, повышение грузоподъёмности и пассажировместимости. Подвижной состав всегда необходимо поддерживать в технически исправном и работоспособном состоянии в течение всего срока эксплуатации. Для этого проводят техническое обслуживание и ремонт автомобиля на основе планово-предупредительной системы обслуживания, принятой в нашей стране. По этой системе техническое обслуживание проводят в плановом порядке, принудительно, через определённый пробег автомобиля, а ремонтные работы выполняются только по потребности. По сравнению с другими видами транспорта автомобильный имеет ряд преимуществ, что обеспечивает ему интенсивное развитие: доставка грузов и пассажиров "от двери до двери"; сохранность грузов; сокращение потребности в дорогостоящей и громоздкой упаковке; Ввиду перечисленных выше преимуществ, автомобильный транспорт широко используется во всех областях экономики, применяется во всех областях народного хозяйства, в том числе и в машиностроении.

Результаты анализа финансового состояния представляют собой основу для разработки управленческих решений о привлечении и размещении средств для достижения поставленных целей.

МУП «Автоколонна – 1308» находится на стадии банкротства. В целях улучшения финансового состояния рекомендуется провести следующие мероприятия:

- ввести единую систему планирования учета работы транспорта;
- разработать и внедрить единые положения по оплате труда и премированию работников предприятия;

- по материально-техническому снабжению обеспечить централизованную поставку запасных частей и материалов;
- провести замена устаревших бензиновых автобусов марки ЛиАЗ, на автобусы, работающие на дизельном топливе.

Также в дальнейшем планируется:

- пересмотреть тарифы в сторону увеличения на платные услуги, оказываемые предприятием, ИЧП и сторонним организациям, до 20%;
- отказаться от обслуживания пригородных перевозок;
- сдать в аренду максимальное число свободных помещений, не оказывающих влияния на производственный процесс;
- провести сокращение численности по всем наименованиям категорий работников.
- провести реорганизацию деятельности МУП «Автоколонна – 1308».
- 

#### **Литература**

1. Нагапетьянц Н.А./ Под ред. д.э.н., проф. Маркетинг в отраслях и сферах деятельности: Учеб.пособ. для вузов.- 2-е изд., пер. и доп.- М.: Вузовский учебник , 2011.- 282с.-
2. Автоколонна 1308, МУП Отраслевой бизнес-справочник предприятий. / [www.ak1308.narod.ru](http://www.ak1308.narod.ru)

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ, СОВЕРШАЕМЫХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ, В ТОМ ЧИСЛЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

И.В. Сидоренкова, В.В. Очеретнюк

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

В государстве, на конституционном уровне провозгласившем себя правовым, правосудие приобретает особое значение, становится важнейшим гарантом прав и свобод человека и гражданина (ст. 18 Конституции РФ). Но, выполняя столь существенную роль, само правосудие также нуждается в охране, в том числе и с помощью уголовно-правовых средств, ибо в сфере процессуальных отношений отнюдь не изжиты деяния, являющиеся труднопреодолимым препятствием в решении задач судопроизводства, значительно ущемляющие законные интересы участников процесса, осложняющие осуществление ими соответствующих функций, нарушающие принципиальные законоположения. По своим последствиям подобные деяния сравнимы с наиболее тяжкими преступлениями

В системе мер, осуществляемых Россией по укреплению законности и правопорядка в стране, усилению борьбы с преступностью, важное место придаётся совершенствованию механизма уголовно-правового регулирования общественных отношений в сфере правосудия, а также укреплению процессуальных гарантий от нарушений в этой сфере прав и свобод человека и гражданина. В послании Президента РФ Федеральному Собранию Российской

Федерации от 25 апреля 2005 г. указывается, что не имеют права требовать соблюдения прав человека от других те, кто сам их не уважает, не соблюдает и не может обеспечить

Сотрудники правоохранительных, в том числе таможенных, органов, выполняя функции, связанные с выявлением, пресечением, расследованием и профилактикой преступлений и правонарушений, нередко сами становятся субъектами преступлений, связанных с превышением должностных полномочий с совершение незаконных действий против интересов правосудия.

В этой связи особое значение приобретает разработка уголовно-правовых и криминологических мер, направленных на предупреждение и профилактику преступлений, совершаемых должностными лицами правоохранительных органов. Практика показывает, что действующее законодательство не является достаточной основой для формирования эффективного механизма противодействия угрозе со стороны должностной преступности. Следует отметить, что в сложившейся ситуации исключительно мерами уголовного наказания достичь позитивных результатов в борьбе с преступлениями данного вида практически невозможно.

Нельзя не отметить особую опасность преступлений, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов, которая в первую очередь обусловлена тем, что совершение рассматриваемых преступлений сотрудниками указанных органов подрывает саму основу правоохранительной деятельности, отрицательно сказывается на авторитете последних.

Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за превышение должностных полномочий, возросло за период 1997- 2014 гг. более чем в три раза. При этом особенностью должностных преступлений является вовлечение в эту сферу правоохранительных органов. Необходимо также учитывать высокую степень латентности должностных преступлений, объясняемую множеством причин, среди которых недостаточно четкая законодательная регламентация составов должностных преступлений.

Редкие случаи привлечения к уголовной ответственности должностных лиц за совершение преступлений против правосудия связаны со сложностью доказывания по уголовным делам о таких преступных посягательствах, попытками защитить ведомственные интересы, а также рядом других причин, в числе которых - несовершенство уголовно-правовых запретов. С другой стороны, как показывают исследования последних лет проблемы преступлений против правосудия, сложности в реализации уголовной ответственности по таким составам преступлений вызывают ошибки при квалификации этих деяний. В ряде случаев рассматриваемые деяния неверно квалифицируются как должностные преступления, а не как посягательства на интересы правосудия или наоборот.

Не повышает степень эффективности борьбы с данным вида преступлениями и тот факт, что за совершение этих преступлений против правосудия в большинстве случаев судами назначаются наказания, не связанные с лишением свободы, а лишение свободы назначается, как правило, условно с применением ст. 73 УК.

В уголовно-правовой литературе отмечается, что правосудие - понятие многозначное. В самом общем виде оно означает одну из форм государственной деятельности, имеющей своим содержанием применение права, т. е. правоприменительную или юрисдикционную деятельность. По мнению Чучаева А. И. правосудие в узком или собственном смысле слова можно определить как осуществляемую с участием сторон и участников процесса деятельность суда по рассмотрению и разрешению гражданских (в том числе и арбитражных) и уголовных дел, дел об административных правонарушениях в форме, регламентированной законом<sup>1</sup>.

Как уже отмечалось выше, для осуществления правосудия помощь и содействие суду оказывают другие государственные органы: прокуратура, органы дознания и предварительного следствия, учреждения, исполняющие вступившие в законную силу приговоры, решения и иные судебные акты. Нормами главы о преступлениях против правосудия охраняется деятельность не только судов, но и перечисленных органов, без деятельности которых выполнение судом функции правосудия было бы затруднительно или даже невозможно.

Большинство преступлений против правосудия являются двуобъектными и много объектными. В качестве дополнительного непосредственного объекта могут выступать конституционные права и свободы личности, здоровье, жизнь, честь, достоинство, отношения собственности и др. Каждый из перечисленных объектов самостоятельно охраняется уголовным правом. Применительно же к рассматриваемой группе преступлений эти общественные отношения неизбежно ставятся под угрозу причинения вреда при воздействии на основной непосредственный объект посягательства. Наличие дополнительного непосредственного объекта повышает общественную опасность рассматриваемых преступлений и влечет усиление уголовной ответственности за их совершение<sup>2</sup>.

Ст. 299 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности. В соответствии со ст. 49 Конституции РФ виновность в совершении преступления может быть установлена только вступившим в законную силу приговором суда.

Однако рассмотрению дела в суде предшествует расследование, важным этапом которого является привлечение лица к уголовной ответственности. Это процессуальное действие осуществляется путем вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого либо обвинительного акта (ч. 1 ст. 47 УПК) при наличии достаточных доказательств, дающих основание для предъявления лицу обвинения в совершении преступления.

Объективная сторона заключается в привлечении невиновного лица к уголовной ответственности.

Лицо считается невиновным, если отсутствуют фактические или юридические основания привлечения его к ответственности. К фактическим

---

<sup>1</sup> Уголовное право России. Особенная часть. Под ред. А. И. Рарога. М. 2013. С. С. 595

<sup>2</sup> Голубов И. И., Гулый А.А., Кужиков В. Н. Уголовная ответственность за преступления против правосудия. М. 2011. С. 113

основаниям относятся: событие преступления и доказанность участия в нем данного лица; к юридическим - наличие в содеянном состава преступления.

Возможны ситуации, когда лицо, совершившее деяние, предусмотренное уголовным законом, по тем или иным причинам не подлежит привлечению к ответственности либо должно быть освобождено от нее. Если лицо, совершившее преступление, не подлежит ответственности за него ввиду истечения сроков давности, амнистии, декриминализации деяния и по некоторым другим нереабилитирующим основаниям, то привлечение такого лица не образует объективную сторону анализируемого состава. Однако его признаки имеются, когда к ответственности было привлечено лицо, которое вообще не может быть субъектом преступления (например, не достигшее возраста уголовной ответственности).

Необходимо так же обратить внимание на признак «заведомости», который отсутствует при уверенности лица в том, что потерпевший совершил преступление или вследствие непрофессионализма, должностной халатности и т. д. Нет заведомости и при сомнении следователя в виновности привлекаемого к ответственности лица. В таких случаях, при необходимых условиях может быть иное должностное преступление, например халатность (ст. 293 УК РФ)<sup>1</sup>.

Деяние считается оконченным при вынесении постановления о привлечении в качестве обвиняемого.

Способом совершения преступления может быть и бездействие, когда при вынесении постановления имелись данные о совершении преступления определенным лицом, однако после того, как выяснилась его невиновность, постановление не было отменено.

С субъективной стороны преступление может быть совершено только с прямым умыслом. Установление субъективной стороны представляет сложность, так как привлечение невиновного может быть вызвано или объяснено ошибкой в оценке доказательств, толковании закона и т.д. О наличии оснований могут свидетельствовать осведомленность о совершении преступления другим лицом, доказанность алиби привлеченного, фальсификация следственных материалов и др.

Субъект преступления специальный - лицо, производящее дознание, следователь, прокурор, которые в соответствии с процессуальными нормами имеют право привлекать к уголовной ответственности. Другие работники правоохранительных органов, в том числе руководители (начальник отдела, вышестоящий прокурор и т.д.), умышленно способствовавшие привлечению невиновного к ответственности, рассматриваются как соучастники (ст. 33 и ст. 299).

Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности может сочетаться с совершением других преступлений - незаконным задержанием и заключением под стражу, принуждением к даче показаний. В этих случаях содеянное квалифицируется по совокупности ст. 299, 301 или 302 УК РФ.

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации. Постатейный научно-практический комментарий к УК. Под ред. А. И. Рагога. М. 2015. 519.



Субъект преступления - следователь или лицо, производящее дознание, а также другое лицо с ведома или молчаливого согласия следователя или лица, производящего дознание (потерпевший, сокамерники и т. д.).

Мы рассмотрели именно данный состав преступления, ввиду высокой степени коррупциорванности правоохранительных, в том числе таможенных органов. В случае обнаружения правонарушения или совершения преступления «недобросовестное должностное лицо», нередко именно служащее в таможенных органах старается сфабриковать уголовное дело, переложить вину на невиновное лицо, чтобы самому избежать уголовной ответственности.

Коррупция в следственных органах и органах дознания, причастность должностных лиц правоохранительных органов к криминальной деятельности – одна их важнейших причин высокой степени преступности в России в целом.

В ч. 1 ст. 40 УПК приведен перечень государственных органов, которым предоставлено право производства предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий. К ним относятся:

1) ОВД и входящая в их состав полиция; органы Федеральной службы судебных приставов; органы государственного пожарного надзора Федеральной противопожарной службы; командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;

2) ФСБ России, ФСКН России, ФСИН России, таможенные и другие органы, наделенные в соответствии с Законом об ОРД правом осуществления оперативно-розыскной деятельности.

В современных рыночных условиях в обществе имеется множество различных отрицательных явлений и в экономике, и в политической сфере, и в правоохранительной деятельности они порождают те негативные явления, которые видны невооруженным взглядом. Профессионально-нравственные качества юристов критикуются многими слоями общества, так как для этого есть определенные основания.

Основными причинами профессионально-нравственной деформации, как правило, становятся низкая профессиональная культура, деформирование чувств, потребностей, мотивов, т. е. как объективные, так и субъективные факторы.

К объективным факторам относят:

- негативные явления в жизни общества (коррупция, безответственность, халатность, невежество, нигилизм и бездушные);
- противоречия, трудности и недостатки в деятельности правоохранительных органов.

Можно выделить такие трудности, недостатки и противоречия:

- специфичность профессиональной деятельности, тяжелые физические и психические нагрузки, участие сотрудников в конфликтных регионах в деятельности по наведению конституционного порядка, которое таит в себе опасность для здоровья и жизни сотрудников;

- преимущественные контакты с преступной средой, негативное, порой тлетворное влияние криминала;

- недостатки в организации и управлении всей системы правоохранительных органов (суд, прокуратура, ОВД, адвокатура и т. д.)

- отрицательное влияние коллег по работе, допускающих злоупотребления, формализм, равнодушие к людям, халатность при выполнении своих обязанностей;

- неудовлетворительное оперативно-техническое оснащение, недостаток специальной техники и т. п.;

- ошибки в подборе кадров.

Безусловно, существенное влияние оказывают и субъективные факторы, в особенности такие, как:

- низкий профессиональный уровень и нежелание совершенствовать профессиональные качества;

- недостаточная развитость морально-деловых и волевых качеств;

- неумение отделять интересы дела от интересов карьеры;

- неорганизованность, отсутствие навыков и умений контролировать свое поведение, желание любым путем снять психологическую нагрузку (пьянство, разгильдяйство, расхлябанность и т. д.).

Однако деление причин на объективные и субъективные относительно, так как они переходят друг в друга.

Недостаточный уровень внимательности в отношении к нравственности, общей культуре поведения, к морально-психологическому состоянию служебного коллектива может быть источником понижения качественных характеристик профессиональной деятельности, и даже привести к его деградации, разрушению.

Поэтому важно в условиях реформы правоохранительной системы в современных условиях учитывать, что никакие знания, умения и навыки не могут быть гарантом предупреждения нарушения законности без профессионального отношения к праву, к правовым принципам и нормам, с одной стороны, и совершенствования таких моральных качеств юристов, как совесть, долг, честь, ответственность, достоинство - с другой.

Учитывая причины возникновения профессиональной деформации, ее открытую и скрытую формы проявления следует осуществлять целенаправленное профилактическое воздействие по определенным направлениям, которые включают:

- общие меры, подразумевающие осознание того, что все правоохранительные органы подчинены исключительно закону и несут высокую ответственность перед законом;

непосредственные меры (качественное улучшение профессиональной подготовки, совершенствование организации и управления, создание здорового морально-психологического климата в коллективах ОВД).

В обобщенном виде эти меры предполагают такие направления профилактики профессионально-нравственной деформации сотрудников правоохранительных структур:

- совершенствование системы воспитания и обучения, создание реальной перспективы продвижения по службе, формирование и поддержание чувства защищенности, уверенности в полезности и справедливости своей работы

- необходимость уделять внимание такому фактору, как состояние

здоровья и физическая подготовленность сотрудников, поскольку многие юридические профессии, особенно когда речь идет о правоохранительных органах, связаны с большими эмоциональными, интеллектуальными и физическими напряжениями;

- тщательный отбор кадров с учетом деловых и особенно нравственных качеств сотрудника;

- создание благоприятных, оптимальных условий жизни сотрудников (материальное и моральное стимулирование);

- нормальная организация труда, рабочего времени сотрудников, чтобы исключить усталость, физическое и психологическое переутомление

Все сказанное позволяет утверждать, что морально-психологическая атмосфера, климат, служебная подготовка юристов является важнейшей защитной мерой от их профессионально-нравственной деформации. Иными словами, если есть правила и принципы правоохранительной деятельности, то они должны быть незыблемыми. А это возможно лишь при наличии людей безупречных и профессионально пригодных с твердыми нравственными устоями, жизненными убеждениями и твердым характером.

Преступления против правосудия посягают на нормальное функционирование органов правосудия. Повышенная степень общественной опасности этих преступлений характеризуется тем, что:

- а) они препятствуют нормальному функционированию органов власти и управления, снижают престиж и авторитет государственной службы;

- б) они наносят существенный вред интересам граждан, организаций, общества и государства;

- в) они преимущественно совершаются из корыстных побуждений;

- г) наблюдается тревожная тенденция коррумпированности представителей органов правосудия, сращивание их с организованными преступными формированиями.

Основную группу преступлений против правосудия составляют преступления, совершенные работниками правоохранительных органов, которые заключаются в грубых нарушениях норм материального или процессуального права при расследовании или судебном разбирательстве дел и причиняют вред деятельности органов правосудия и основным правам человека. Борьба с этими преступлениями является одной из важнейших задач при построении правового государства.

Личность сотрудников, как субъектов данного вида преступлений, отличает, прежде всего, то обстоятельство, что они, как правило, положительно характеризовались, имели достаточно высокую профессиональную квалификацию, длительное время занимали определенные должности. Все это и позволяет предполагать, что конфликт с законом не может быть объясним сиюминутным соблазном или правовой неосведомленностью.

Как уже отмечалось выше, причины совершения преступлений сотрудниками правоохранительных органов, с одной стороны, обусловлены кризисными явлениями в экономике и политике, трудностями и противоречиями в социальной и духовной сферах общественной жизни, а с другой -

несовершенством законодательства, наличием правового нигилизма, снижением уровня профессионализма, недостатками в воспитательной работе с личным составом. Поскольку устранение либо существенное снижение воздействия большинства из приведенных факторов вне сферы возможностей МВД России, Генеральной прокуратуры и др. правоохранительных органов их структурных подразделений, работу по предупреждению преступлений и иных правонарушений сотрудников правоохранительных органов следует сосредоточить на проблемах ранней индивидуальной профилактики. В первую очередь это касается кардинального изменения организации отбора, расстановки и воспитания кадров, а также повышения уровня законности в деятельности сотрудников правоохранительных органов.

Еще раз хотим обратить внимание на тот факт, что процесс предупреждения преступлений, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов, осложняется отсутствием достоверной и полной информации относительно фактов противоправного поведения рассматриваемых субъектов.

Чем это обусловлено: во-первых, очень высоким уровнем латентности, поскольку многие сотрудники, обладая знаниями уголовного, уголовно-процессуального законов, тонкостями оперативно-розыскной деятельности, криминалистическими рекомендациями, могут искусно скрывать следы совершенного преступления; во-вторых, не заинтересованности руководства в их выявлении и регистрации, что объясняется корпоративностью отношений в подразделения, «закрытостью» службы и нежеланием предавать гласности случаи совершения подчиненными проступков, чтобы не ухудшать показатель законности в своем отделе (подразделении).

Именно поэтому, хотелось бы обратить внимание на особую роль прокурорского надзора в профилактике данного вида преступлений.

С нашей точки зрения, на прокуратуру должны быть возложены не только задачи касающиеся надзора за исполнением законов при осуществлении дознания и предварительного следствия, но и задачи, связанные с выявлением причин совершения преступлений против правосудия, субъектами которых являются работники правоохранительных органов и способствующих им условий, принятия мер к их устранению. Ведь именно от этих факторов зависит эффективность борьбы с данным рода преступлениями, их предупреждение, и как следствие, укрепление авторитета правоохранительной системы государства в целом и веры в справедливость правосудия в нашей стране.

Проведенное исследование так же позволяет сформулировать ряд предложений по совершенствованию норм действующего уголовного законодательства в сфере ответственности за преступления против правосудия.

Ст. 302 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за «принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний ...путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны следователя или лица, производящего дознание, а равно другого лица с ведома или молчаливого согласия следователя или лица производящего дознание».

Полагаем, что данная статья нуждается в существенных дополнениях.

Во-первых, на практике встречаются случаи, когда в качестве обвиняемого предстает лицо, занимающее высокое социальное положение, либо предлагающее за свое освобождение крупную сумму денег. В ряде случаев самым простым выходом из сложившейся ситуации является отказ потерпевшего от подачи заявления о возбуждении уголовного дела. Принуждение потерпевшего к тому, что бы забрать уже поданное заявление может быть совершено с применением насилия со стороны работников правоохранительных органов.

Поэтому, мы полагаем, что ч. 1 ст. 302 следует дополнить и изложить в следующей редакции «принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний, а равно потерпевшего отказаться от подачи заявления о совершенном против него преступлении ... (далее по тексту)».

В ст. 302 перечислен весьма ограниченный круг субъектов преступления - следователь или лицо, производящее дознание, или другие лица, применяющие принуждение с ведома или молчаливого согласия следователя или лица производящего дознание. Однако, нередко к даче показаний лицо могут принуждать (с применением насилия) и другие работники правоохранительных органов: оперативники, дежурные, участковые. В этом случае из действия квалифицируются как превышение должностных полномочий, что, по нашему мнению не совсем правильно, поскольку целью насилия - является дача показаний.

Поэтому, в целях точной квалификации преступлений данного вида мы полагаем целесообразно включить в круг субъектов совершения преступления, предусмотренного ст. 302 УК РФ, всех должностных лиц правоохранительных органов, ответственных за выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений как в стадии доследственной проверки, так и в стадии расследования уголовного дела, вне зависимости от мнения (согласия) следователя или дознавателя.

Статья 299 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности. В качестве отягчающего обстоятельства выделен только один признак - привлечение заведомо невиновного лица к уголовной ответственности, соединенное с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.

Мы полагаем, что в данном случае указанный квалифицирующий признак не полностью охватывает совокупность обстоятельств отягчающих ответственность.

Во-первых, чаще всего данное преступление совершается из корыстных побуждений, однако, данный низменный мотив может и отсутствовать: новый работник боится быть уволенным; старый - отправленным на пенсию; мотивами совершения данного преступления могут быть - карьерный рост; месть и т. д. Но ведь из перечисленных мотивов наибольшую общественную опасность представляет – корысть, поэтому она должна быть выделена в отдельное квалифицирующее обстоятельство.

Во-вторых, в отношении лица, привлеченного к уголовной

ответственности осуществляется уголовное преследование: ему избирается мера пресечения (вплоть до содержания под стражей), в результате чего у данного лица могут наступить неблагоприятные последствия: распад семьи, увольнение с престижной работы. Даже полная реабилитация не сможет «вернуть человека в первоначальное положение». Велика вероятность моральной травмы, и как следствие - депрессия, психическое расстройство, и даже самоубийство.

На основании изложенного, мы предлагаем дополнить ч. 2 ст. 299 УК РФ изложив ее в следующей редакции:

2. То же деяние, соединённое с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления; а равно совершенное из корыстных или иных низменных побуждений либо повлекшее тяжкие последствия - (далее по тексту).

Мы полагаем, что в настоящее время, вопросы справедливого отправления правосудия вышли едва ли не на первое место, так как вера в то, что лица совершившие преступления будут непременно наказаны, вера в профессионализм и честность работников полиции, суда и прокуратуры - это лучший стимул для борьбы с преступностью в целом.

#### Литература

1. Конституция РФ // "Российская газета". N 7. 21.01.2009
2. Всеобщая Декларация прав человека / Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. / <http://www.un.org/ru/documents/decl>
3. Уголовный кодекс РФ 1996 г. № 63-ФЗ. // «Собрание законодательства РФ». 17.06.1996, N 25, ст. 2954 (по состоянию на 1 декабря 2015 г.)
4. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в редакции от 1 декабря 2015 г.) / «Собрание законодательства РФ», 24.12.2001, N 52 (ч. I), ст. 4921
5. Голубов И. И., Гулый А.А., Кужинов В. Н. Уголовная ответственность за преступления против правосудия. М. 2011.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации. Постатейный научно-практический комментарий к УК. Под ред. А. И. Рарога. М. 2015.  
Уголовное право России. Особенная часть. Под. ред. А. И. Рарога. М. 2013.

## УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОКУШЕНИЕ НА ЖИЗНЬ СОТРУДНИКА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ (ТАМОЖЕННЫХ) ОРГАНОВ

И.В.Сидоренкова, В.В. Очеретнюк

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

В настоящее время можно констатировать осложнение криминальной ситуации в стране, что выражается, в частности, в росте насильственных преступлений. Роль правоохранительных органов в обеспечении охраны личности, законности, правопорядка, защиты интересов общества и государства остается первостепенной. На это обращает внимание и законодатель, постоянно проводящий реформирование системы правоохранительных органов с целью

оптимизации их деятельности.

Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа является в настоящее время наиболее опасным преступлением, закрепленным в главе «Преступления против порядка управления», о чем, в первую очередь, свидетельствует размер наказания, предусмотренный санкцией ст. 317 УК РФ. Возможность назначения пожизненного лишения свободы и смертной казни относит данное преступление к категории особо тяжких преступлений, отражающих повышенную степень общественной опасности данного посягательства.

Законодательство, предусматривающее ответственность за проанализированное деяние, прошло длительную эволюцию, начиная от первичных актов древнерусского права. И если ранее на первое место в уголовно-правовой охране законодатель ставил сам порядок управления, то в современном праве посягательство на порядок управления реализуется в данном составе через личность носителя власти, что соотносится с конституционными принципами приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Современная уголовная статистика показывает, что сотрудники правоохранительных органов в последнее время все чаще становятся жертвами преступных посягательств. В 2013 г. было зарегистрировано 438 (снижение на 30,4%) преступлений по ст. 317 УК РФ (Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего), предварительно расследовано 288 преступлений (снижение на 4,6%), направлено в суд 40 уголовных дел с обвинительным заключением (прирост на + 17,6%, выявлено 515 (+ 7,5%) лиц. Больше всего посягательств на жизнь сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего было совершено в СКФО - 410 (снижение на 28,7%), а в нем - в Республике Дагестан - 196 (снижение на 15,9%), Кабардино-Балкарской Республике - 81 (снижение на 22,1%), Чеченской Республике - 78 (снижение на 39,1%). Больше всего лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 317 УК РФ, было выявлено в СКФО в Республике Дагестан - 310 (+ 31,9%)<sup>1</sup>.

Однако уголовно-правовая охрана личности сотрудников правоохранительного органа в значительной степени затруднена в связи с тем, что у суда зачастую возникают сложности при установлении вины лица, обвиняемого в совершении посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа. Следствием этого является большой процент переквалификации со ст. 317 УК РФ на ст. 318 УК РФ, оправдание виновного судами с участием присяжных заседателей. Это обусловлено, на наш взгляд, не совсем удачной редакцией рассматриваемых составов. Законодатель недостаточно конкретно определил их элементы, а именно объективную и субъективную стороны, в результате чего правоприменителю трудно разграничить эти преступные посягательства между собой и со смежными составами преступлений, а это, в конечном итоге, приводит к сложностям при

---

<sup>1</sup> Паненков А.А. Борьба с преступлениями террористического характера в России и проблемы реагирования на них в 2011 году // Военно-юридический журнал. - 2014. - № 9. - С. 14.

квалификации преступных действий, определении виновности или невиновности лица, назначении наказания.

В целях разрешения указанных проблем представляется необходимым конкретизировать те оценочные понятия диспозиции статьи 317 УК РФ, уяснение которых сопряжено с возникающими трудностями либо даже ошибками в судебной-следственной практике.

В научной литературе четко обозначились проблемные вопросы, которые хотя и находили частичное разрешение, но все же остаются по-прежнему принципиальными, и не только в теоретическом плане. К их числу относятся:

1) понятие «правоохранительного органа» и соответственно круга лиц, относящихся к «сотрудникам правоохранительного органа»;

2) определение сущности термина «посягательства» как обязательного признака объективной стороны, а также момента окончания данного преступления;

3) установление повышенной ответственности за посягательство при наличии отягчающих обстоятельств;

4) отграничение посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа от смежных преступлений и ряд других.

В отечественном и зарубежном законодательстве вопросы уголовно-правовой охраны жизни представителя власти и, в частности, сотрудника правоохранительного органа являются объектом пристального внимания.

Анализ уголовного законодательства стран ближнего и дальнего зарубежья, представляющих различные правовые системы, позволяет утверждать, что в своем большинстве иностранный законодатель, преследуя цель обеспечения нормальной служебной деятельности сотрудников правоохранительных органов и их личной безопасности при осуществлении возложенных на них функциональных обязанностей, конструирует специальные уголовно-правовые нормы об ответственности за посягательства на их жизнь и здоровье с установлением максимально суровых мер наказания в случае убийства таких лиц.

В частности, для уголовного права США, Англии и некоторых иных стран, представляющих англосаксонскую систему права (Канада, Австралия, Новая Зеландия и др.), характерно деление посягательств против жизни на тяжкое убийство (murder) и простое убийство (manslaughter). Тяжкое убийство, в свою очередь, часто подразделяется на тяжкое убийство первой и второй степени.

Свод законов Соединенных Штатов Америки, в разделе 18 «Преступления и уголовный процесс», содержит специальный параграф 1114 «Защита должностных лиц или служащих Соединенных штатов»<sup>1</sup>, в котором за убийства этих лиц, в том числе и сотрудников правоохранительных органов, предусматривает максимально суровые санкции.

УК подавляющего большинства штатов относят к убийству первой степени случаи умышленного лишения жизни определенных лиц: Президента, других государственных деятелей, пожарных, свидетелей, вызванных в суд, детей, а

---

<sup>1</sup> Уголовное право США: Сб. норм. актов / Сост., отв. ред. и автор вступ. ст. И. Д. Козочкин. - М.: Изд-во УДН, 1986. - С. 48.



также некоторых иных лиц, в том числе сотрудников правоохранительных органов.

В частности, в ст. 125.27 УК штата Нью-Йорк указывается: «Лицо виновно в тяжком убийстве первой степени, если с намерением причинить смерть другому лицу, оно причиняет смерть этому лицу и потерпевшим был служащий полиции, который был убит в ходе выполнения им своих служебных обязанностей, и обвиняемый знал или должен был разумно полагать, что потерпевший являлся служащим полиции... Тяжкое убийство первой степени является фелонией класса А-I»<sup>1</sup>.

При этом согласно ст. 60.06 УК штата Нью-Йорк, «если лицо признано виновным в совершении тяжкого убийства первой степени, как оно определено в ст. 125.27, суд должен приговорить его к смертной казни»<sup>2</sup>.

В соответствии с п. «b» ст. 19.01 УК штата Техас «преступное человекоубийство» подразделяется на четыре вида: тяжкое убийство; убийство, караемое смертной казнью; простое убийство и убийство по преступной небрежности<sup>3</sup>.

При этом тяжкое убийство в Техасе является фелонией первой степени и может караться пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок до 99 лет. В то же время, в соответствии со ст. 19.03. УК штата Техас, убийство сотрудника правоохранительного органа, законно осуществляющего свои должностные обязанности, при условии, что виновный в момент убийства знал, что потерпевший является сотрудником правоохранительного органа, – относится к тяжкому убийству, караемому смертной казнью<sup>4</sup>.

В Англии за убийство сотрудника полиции, исполнявшего свои служебные обязанности, согласно Закону об убийстве 1957 г., единственно возможным наказанием является пожизненное лишение свободы (смертная казнь в Англии отменена)<sup>5</sup>.

Жизнь и здоровье представителей власти, к которым относятся и сотрудники правоохранительных органов, являются объектом особой охраны и в странах, представляющих романо-германскую правовую семью (ФРГ, Франции, Голландии, Бельгии, Австрии, Швейцарии и др.).

Согласно п. 4 ст. 221-4 УК Франции, «умышленное убийство наказывается пожизненным заточением, если оно совершено в отношении магистрата, судьи, адвоката, какого-либо должностного лица системы правосудия или любого другого лица, являющегося представителем государственной власти или чиновником государственной службы, при исполнении или в связи с исполнением его обязанностей или возложенного на него задания, когда положение, занимаемое пострадавшим, очевидно или известно исполнителю»<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Там же. - С. 136.

<sup>2</sup> Там же. - С. 101.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс штата Техас / Науч. ред. и предисл. И. Д. Козочкин; пер. с англ. Д. Г. Осипова, И. Д. Козочкина. СПб.: «Юридический центр Пресс», 2006. – С. 166.

<sup>4</sup> Там же. - С. 168.

<sup>5</sup> Уголовное право зарубежных государств: Учеб. пособие / Под ред. и с предисл. И. Д. Козочкина. - М.: Изд. дом «Камерон», 2004. Особенная часть. – С. 12.

<sup>6</sup> Новый уголовный кодекс Франции. - М.: Изд-во «Юридический колледж МГУ», 1993. – С. 59.

Простое убийство согласно ст. 79 УК Аргентины карается лишением свободы на срок от восьми до 25 лет каторжных работ или тюремного заключения. Квалифицированное же убийство (ст. 80 УК), к которому, помимо прочего, относится убийство сотрудника правоохранительного органа, наказывается пожизненными каторжными работами или пожизненным тюремным заключением<sup>1</sup>.

Уголовное законодательство многих стран СНГ также содержит специальные нормы об ответственности за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа. Так, в УК Республики Беларусь, в гл. 33 «Преступления против порядка управления» содержится ст. 362 «Убийство работника милиции»<sup>2</sup>. При этом в случае нарушения указанного уголовно-правового запрета законодатель предусматривает возможность применения смертной казни.

Статьи о посягательстве на жизнь сотрудника правоохранительного органа содержатся в уголовных кодексах Таджикистана (ст. 329 УК)<sup>3</sup> и Кыргызской Республики (ст. 340 УК)<sup>4</sup> соответственно в гл. 31 и 32, имеющих одинаковые названия «Преступления против порядка управления».

В качестве обязательных признаков состава посягательства на жизнь сотрудников правоохранительных органов соответствующие уголовно-правовые нормы Таджикистана, Кыргызстана и Украины предусматривают специальные мотив и цель преступного посягательства – «в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности или из мести за такую деятельность».

В ст. 350 УК Республики Молдова также содержится запрет посягательства на жизнь сотрудника полиции<sup>5</sup>. Вместе с тем, в отличие от законодательства Украины, Беларуси, Таджикистана и Киргизстана, ст. 350 УК Республики Молдова дифференцирует ответственность за посягательство на жизнь сотрудника полиции в зависимости от тяжести наступивших общественно опасных последствий для здоровья потерпевшего.

В ч. 1 ст. 350 УК Республики Молдова предусматривается, что «посягательство на жизнь сотрудника полиции, другого работника органов внутренних дел или иного лица, находящегося при исполнении служебного или общественного долга по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, повлекшее причинение потерпевшему легкого или средней тяжести телесного повреждения либо иного незначительного или средней тяжести вреда здоровью, наказывается лишением свободы на срок от 7 до 20 лет». По ч. 2 ст. 350 УК Республики Молдова квалифицируется такое посягательство на жизнь сотрудника полиции или иных вышеуказанных лиц, которое повлекло за собой причинение тяжкого телесного повреждения или иного тяжкого вреда здоровью либо смерть человека. При этом указанное

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Аргентины / Вступ. ст. Ю. А. Голика. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003. – С. 82-83.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Республики Беларусь. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001. – С. 397.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Республики Таджикистан. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001. – С. 338.

<sup>4</sup> Уголовный кодекс Кыргызской Республики. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001. – С. 323.

<sup>5</sup> Уголовный кодекс Республики Молдова. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001. – С. 323.

посягательство, согласно санкции ч. 2 ст. 350 УК Республики Молдова, наказывается в виде лишения свободы на срок от 15 до 25 лет или пожизненным заключением.

В тех странах СНГ, уголовное законодательство которых не содержит специальных статей об ответственности за посягательство на жизнь сотрудников правоохранительных органов, уголовно-правовая охрана их жизни и здоровья, а также нормальная управленческая деятельность этих лиц обеспечивается блоком уголовно-правовых норм о преступлениях против личности, а также специальными уголовно-правовыми запретами применения насилия в отношении представителя власти.

Так, в ч. 2 ст. 321 УК Республики Казахстан предусмотрена повышенная ответственность за применение насилия, опасного для жизни или здоровья в отношении представителя власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей (в сравнении с аналогичными насильственными действиями, совершенными в отношении иных граждан).

Аналогичные нормы, предусматривающие повышенную уголовную ответственность за сопротивление или применение насилия в отношении представителей власти, содержатся в уголовном законодательстве Азербайджана (ст. 315 УК)<sup>1</sup>, Грузии (ст. 353 УК)<sup>2</sup>, Армении (ст. 316 УК)<sup>3</sup> и других стран.

С.И. Сухоруков<sup>4</sup>, делая анализ действующего уголовного законодательства зарубежных стран в части установления ответственности за посягательство на жизнь сотрудников правоохранительных органов сформулировал следующие выводы.

1. Многие УК иностранных государств (УК большинства штатов США, Аргентины, Франции, большинства стран СНГ и др.), преследуя цель обеспечения нормальной служебной деятельности сотрудников правоохранительных органов и их личной безопасности при осуществлении возложенных на них функциональных обязанностей, содержат специальные уголовно-правовые нормы об ответственности за посягательство на их жизнь с установлением максимально суровых мер наказания в случае убийства таких лиц.

2. В ряде случаев при уголовно-правовой охране жизни сотрудников правоохранительных органов законодатель иностранных государств прибегает к установлению ответственности за их убийство (УК штата Техас, УК штата Нью-Йорк, УК Аргентины, УК Республики Беларусь и др.), в других случаях, конструируя соответствующий уголовно-правовой запрет, законодатель использует термин «Посягательство на жизнь» (УК Украины, УК Республики Молдова, УК Кыргызской Республики и др.).

3. В качестве обязательных признаков составов убийства сотрудников правоохранительных органов или посягательства на их жизнь соответствующие уголовно-правовые нормы иностранных государств предусматривают

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Азербайджанской республики. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001. – С. 321.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Грузии. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001. – С. 354.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Республики Армения. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001. – С. 366-367.

<sup>4</sup> Сухоруков С.И. Уголовно-правовая охрана жизни сотрудника правоохранительного органа: зарубежный опыт и современное отечественное законодательство // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: Право. - 2007. Т. 3. № 1. - С. 180-187.

специальные мотив и цель преступного посягательства – «в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности или из мести за такую деятельность».

4. В качестве потерпевших при посягательстве на жизнь сотрудника правоохранительного органа законодатель, помимо указанного лица, в ряде случаев называет: работника милиции (УК Республики Беларусь); служащего или сотрудника полиции (УК штата Нью-Йорк, УК Болгарии, УК Республики Молдова и др.); представителя государственной власти или чиновника государственной службы (УК Франции); военнослужащего (УК Республики Таджикистан, УК Кыргызской Республики и др.); члена общественных формирований по охране общественного порядка (УК Республики Украина); близких лиц (УК Республики Таджикистан, УК Кыргызской Республики и др.).

5. В ряде случаев законодатель иностранных государств размещает нормы о посягательстве на жизнь сотрудников правоохранительных органов или их убийстве в разделе УК, имеющем название «Преступления против личности» (УК Республики Болгария, УК штата Нью-Йорк, УК штата Техас и др.). В других случаях рассматриваемые уголовно-правовые нормы предусмотрены законодателем в разделах и главах, именуемых преимущественно как «Преступления против порядка управления» (УК Республики Таджикистан, УК Кыргызской Республики, УК Республики Беларусь и др.).

6. В тех странах, уголовное законодательство которых не содержит специальных статей об ответственности за посягательство на жизнь сотрудников правоохранительных органов, уголовно-правовая охрана их жизни и здоровья, а также нормальная управленческая деятельность этих лиц обеспечивается блоком уголовно-правовых норм о преступлениях против личности, а также специальными уголовно-правовыми запретами применения насилия в отношении представителя власти.

Последние предусмотрены в главах, имеющих названия: «Преступления против порядка управления» (УК Азербайджанской республики, УК Армении); «О посягательствах против должностных лиц, их представителей и государственных служащих, о сопротивлении и неповиновении им» (УК Испании); «Преступления против государственной власти» (УК Голландии); «О преступлениях и проступках против общественного порядка, совершенных частными лицами» (УК Бельгии); «Посягательство на представителей власти и сопротивление действиям властей» (УК Аргентины) и т. п.

Мнение о необходимости усиленной уголовно-правовой охраны жизни и здоровья сотрудников правоохранительных органов в связи с осуществлением ими служебных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности разделяет и российский законодатель.

Неслучайно уголовно-правовая охрана жизни сотрудников правоохранительных органов по законодательству России обеспечивается наличием в УК РФ специальной нормы, предусмотренной ст. 317 УК РФ. При внимательном изучении и анализе объективных и субъективных признаков состава преступления, предусмотренного данной статьей, очевидно, что

российский законодатель, конструируя соответствующую уголовно-правовую норму об ответственности за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, во многом использовал положительный опыт зарубежных стран по обеспечению надлежащей уголовно-правовой охраны жизни указанных лиц.

Сравнительный анализ российского и зарубежного законодательства показал, что многие УК иностранных государств, преследуя цель обеспечения нормальной служебной деятельности сотрудников правоохранительных органов и их личной безопасности при осуществлении возложенных на них функциональных обязанностей, содержат специальные уголовно-правовые нормы об ответственности за посягательство на их жизнь с установлением максимально суровых мер наказания в случае убийства таких лиц. Мнение о необходимости усиленной уголовно-правовой охраны жизни и здоровья сотрудников правоохранительных органов в связи с осуществлением ими служебных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности разделяет и российский законодатель, который во многом использовал положительный опыт зарубежных стран по обеспечению надлежащей уголовно-правовой охраны жизни указанных лиц.

Результаты проведенного Н.В. Прокофьевой исследования дают основание для вывода о том, что наиболее характерными признаками, свидетельствующими о наличии у лица правового статуса должностного лица правоохранительного органа, являются следующие: факт осуществления указанным лицом профессиональной деятельности (несения службы) в правоохранительном органе в определенной должности, соблюдение порядка назначения на эту должность, наличие функций представителя власти либо функций организационно-распорядительного и (или) административно-хозяйственного характера<sup>1</sup>.

Наиболее известным нормативным актом, в котором данное понятие употребляется, можно считать Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»<sup>2</sup>. Согласно ст. 2 указанного закона государственной защите подлежат:

- 1) судьи всех судов общей юрисдикции и арбитражных судов, арбитражные заседатели, присяжные заседатели;
- 2) прокуроры;
- 3) следователи;
- 4) лица, производящие дознание;
- 5) лица, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность;
- 6) сотрудники федеральных органов внутренних дел, осуществляющие охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, а также исполнение приговоров, определений и постановлений судов (судей) по уголовным делам, постановлений органов расследования и прокуроров;

---

<sup>1</sup> Прокофьева Н.В. О некоторых особенностях правового статуса сотрудника правоохранительных органов, злоупотребившего должностными полномочиями // Академический вестник. - 2011. - № 1. - С. 129-136.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Собрание законодательства РФ, 24.04.1995, № 17, ст. 1455.

- 7) сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;
- 8) военнослужащие внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, принимавшие непосредственное участие в пресечении действий вооруженных преступников, незаконных вооруженных формирований и иных организованных преступных групп;
- 9) сотрудники органов федеральной службы безопасности;
- 10) сотрудники органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- 11) сотрудники Следственного комитета Российской Федерации;
- 12) судебные исполнители;
- 13) работники контрольных органов Президента Российской Федерации, осуществляющие контроль за исполнением законов и иных нормативных правовых актов, выявление и пресечение правонарушений;
- 14) сотрудники органов государственной охраны;
- 15) работники таможенных и налоговых органов, антимонопольных органов, федеральных органов государственного контроля, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Счетной палаты Российской Федерации, а также иные категории государственных и муниципальных служащих по перечню, устанавливаемому Правительством Российской Федерации;
- 16) близкие лица перечисленных выше категорий лиц.

Анализ указанной нормы позволяет сделать вывод о том, что не все лица, подлежащие государственной защите, относятся к категории сотрудников правоохранительных органов. Очевидно, что к последним имеют отношение лишь те, которые занимаются правоохранительной деятельностью.

Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа является многообъектным преступлением. Несмотря на существующие противоречивые точки зрения относительно непосредственного и дополнительного объектов посягательства, считаем, что основным непосредственным объектом являются общественные отношения, возникающие по поводу управленческой деятельности сотрудника правоохранительного органа и военнослужащего по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Дополнительным непосредственным объектом являются общественные отношения, возникающие по поводу жизни сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего, а равно их близких. Это определяет специфику и самостоятельность анализируемого деяния по отношению к иным преступным посягательствам на жизнь, ответственность за которые установлена в уголовном законодательстве, в частности, ст. 105 УК РФ.

Особую сложность при квалификации рассматриваемого деяния представляет то обстоятельство, что в действующем законодательстве отсутствует понятие «правоохранительный орган», так как это серьезно осложняет уяснение понятия «сотрудник правоохранительного органа».

Наиболее характерными признаками, свидетельствующими о наличии у лица правового статуса должностного лица правоохранительного органа, являются следующие: факт осуществления указанным лицом профессиональной

деятельности (несения службы) в правоохранительном органе в определенной должности, соблюдение порядка назначения на эту должность, наличие функций представителя власти либо функций организационно-распорядительного и (или) административно-хозяйственного характера.

По нашему мнению, действующая на сегодняшний момент норма, закрепленная в ст. 317 УК РФ, направлена на уголовно-правовую защиту неоправданно узкого круга субъектов государственно-властных полномочий только сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и их близких. Считаем, что уголовно-правовой охране должны подлежать также должностные лица контролирующих органов, а также и иных должностных лиц, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, так как закон призван обеспечивать равнозначную правовую защиту сотрудников как правоохранительных, так и контролирующих органов Российской Федерации.

Объективная сторона рассматриваемого преступления выражается в ст. 317 УК РФ через термин «посягательство».

Представляется, что как использование законодателем термина «посягательство» в тексте ст. 317 УК РФ, так и предложенное Пленумом Верховного Суда РФ толкование этого термина не совсем удачны.

При толковании посягательства и как оконченного убийства, и как покушения на него нарушается принцип справедливости, так как подобное толкование допускает возможность назначения одинакового наказания и в случае лишения жизни сотрудника правоохранительного органа, и в случае покушения на его жизнь, когда смерть не наступила. Кроме того, существующая конструкция уголовно-правовой нормы об ответственности за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа исключает возможность добровольного отказа от преступления при совершении действий, непосредственно направленных на убийство указанного лица.

Представляется, что в целях совершенствования конструкции состава преступления, предусмотренного ст. 317 УК РФ, и точного толкования указанной уголовно-правовой нормы, необходимо:

- дифференцировать ответственность за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа в зависимости от наступивших общественно опасных последствий;
- в примечании к ст. 317 УК определить понятие «посягательство на жизнь» в соответствии с толковыми словарями русского языка С. И. Ожегова, В. И. Даля и др., т. е. как покушение на убийство;
- наряду с ответственностью за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа предусмотреть ответственность за его убийство.

Полагаем, что подобные изменения будут иметь ряд положительных последствий. Во-первых, будет устранена двойственность толкования признаков объективной стороны данного преступления и момента его окончания. Во-вторых, уголовно-правовая оценка и наказуемость содеянного будут возвращены в традиционное правовое поле, обеспечивающее дифференциацию наказания в зависимости от стадии совершения преступления. В-третьих, новая конструкция

уголовно-правовой нормы предоставит лицу возможность добровольного отказа от убийства сотрудника правоохранительного органа даже в случае совершения им действий, непосредственно направленных на совершение преступления.

Субъектом деяния, предусмотренного ст. 317 УК РФ, является физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет. Однако в четырнадцатилетнем возрасте несовершеннолетние вполне способны осознавать социально-правовую значимость убийства вообще и посягательства на жизнь сотрудника правоохранительного органа в частности. Устранение подобного несоответствия возможно, на наш взгляд, путем снижения возраста ответственности за данное преступление до 14 лет.

Считаем, что посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа может совершаться только с прямым умыслом. Кроме того, данное преступление совершается, чтобы воспрепятствовать деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

При наличии фактической ошибки виновного в личности потерпевшего, несмотря на существование различных мнений относительно возможной квалификации подобных деяний, считаем необходимым квалифицировать действия лица как покушение - по ч. 3 ст. 30, ст. 317 УК РФ.

Анализируя перспективы развития ответственности за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, следует указывать на назревшую необходимость в принятии нового Постановления Пленума Верховного Суда РФ, которое разъяснит недостатки предыдущего постановления и ряд новых спорных вопросов квалификации.

Нерешенной является проблема усиления ответственности за посягательство при наличии отягчающих обстоятельств. Для решения обозначенной проблемы представляется необходимым предусмотреть в ст. 317 УК РФ квалифицированный состав преступления, а в качестве квалифицирующих признаков указать следующие:

убийство двух или более сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, а равно их близких;

убийство сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего, а равно их близких, совершенное с особой жестокостью;

общеопасным способом;

группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.

Таким образом, с учетом вышеизложенных соображений, полагаем необходимым изменить существующую редакцию ст. 317 УК РФ и изложить ее, как нам представляется, в следующем виде:

«Статья 317. Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа или его убийство.

1. Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности либо из мести за такую деятельность, а равно их близких в тех же целях либо по тем же мотивам, не повлекшее вреда здоровью потерпевшего либо



повлекшее причинение потерпевшему легкого или средней тяжести вреда здоровью –

наказывается лишением свободы на срок от шести до двенадцати лет.

2. То же деяние, повлекшее причинение потерпевшему тяжкого вреда здоровью, –

наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

3. Убийство сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего, в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности либо из мести за такую деятельность, а равно их близких в тех же целях либо по тем же мотивам –

наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы либо смертной казнью.

4. Убийство, предусмотренное ч. 3 настоящей статьи, совершенное:

а) в отношении двух или более сотрудников правоохранительного органа, военнослужащих, а равно их близких;

б) с особой жестокостью;

в) общеопасным способом;

г) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой –

наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы либо смертной казнью».

#### Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ, 26.01.2009, № 4, ст. 445.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (действующая редакция) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

3. Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Собрание законодательства РФ, 24.04.1995, № 17, ст. 1455.

4. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 29.11.2012) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ, 14.08.1995, № 33, ст. 3349.

5. Новый уголовный кодекс Франции. - М.: Изд-во «Юридический колледж МГУ», 1993

6. Уголовный кодекс Аргентины / Вступ. ст. Ю. А. Голика. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003.

7. Уголовный кодекс Республики Беларусь. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001.

8. Уголовный кодекс Республики Таджикистан. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001.

9. Уголовный кодекс Кыргызской Республики. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001.

10. Уголовный кодекс Республики Молдова. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001.

11. Уголовный кодекс Азербайджанской республики. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001.

12. Уголовный кодекс Грузии. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001.

13. Уголовный кодекс Республики Армения. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001.
14. Прокофьева Н.В. О некоторых особенностях правового статуса сотрудника правоохранительных органов, злоупотребившего должностными полномочиями // Академический вестник. - 2011. - № 1.
15. Паненков А.А. Борьба с преступлениями террористического характера в России и проблемы реагирования на них в 2011 году // Военно-юридический журнал. - 2014. - № 9
16. Сухоруков С.И. Уголовно-правовая охрана жизни сотрудника правоохранительного органа: зарубежный опыт и современное отечественное законодательство // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: Право. - 2007. Т. 3. № 1.
17. Уголовное право США: Сб. норм. актов / Сост., отв. ред. и автор вступ. ст. И. Д. Козочкин. - М.: Изд-во УДН, 1986.
18. Уголовный кодекс штата Техас / Науч. ред. и предисл. И. Д. Козочкин; пер. с англ. Д. Г. Осипова, И. Д. Козочкина. СПб.: «Юридический центр Пресс», 2006.
19. Уголовное право зарубежных государств: Учеб. пособие / Под ред. и с предисл. И. Д. Козочкина. - М.: Изд. дом «Камерон», 2004. Особенная часть.

## РОЛЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

С. М. Сапожникова

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Важнейшим направлением обеспечения устойчивости функционирования системы экономической безопасности предприятия, особенно в условиях финансового кризиса, является создание действенного механизма ее особого элемента - финансовой безопасности.

Финансовая безопасность предприятия отражает такое положение его финансовой системы, при котором потенциальные угрозы нанесения ущерба его имуществу, утраты ликвидности активов, устойчивости и независимости ведения бизнеса, а также прав собственности снижены до оптимального уровня и поддерживаются на этом или более низком уровне.

В настоящее время можно выделить следующие характеристики финансовой безопасности предприятия:

1. Финансовая безопасность является составной частью экономической безопасности предприятия. Финансовый кризис оказал особое влияние на ее значимость и необходимость выработки на всех уровнях управления.

2. Финансовая безопасность может быть оценена с помощью системы количественных и качественных показателей, прежде всего финансовых коэффициентов, темпов роста финансовых результатов, выручки, капитала, а также состояния и соотношения дебиторской и кредиторской задолженности. При этом, основными показателями развития предприятия выступает увеличение его капитала, а финансовой безопасности - финансовое равновесие предприятия, как в долгосрочном, так и в краткосрочном периоде с точки зрения привлечения источников финансирования деятельности предприятия, оптимизации системы

его налогообложения, снижения рисков на фондовом рынке, окупаемости инвестиционной деятельности.

3. На предприятии самостоятельно вырабатываются показатели финансовой безопасности и их пороговые значения.

4. Применяемая на предприятии система финансовой безопасности должна обеспечивать его развитие и устойчивость. В этих целях должны быть определены работники, участвующие в ее обеспечении, и, в зависимости от отрасли, размера предприятия и тяжести потенциальных или реальных угроз, это могут быть как отдельные работники, выполняющие некоторые функции по обеспечению финансовой безопасности, так и специализированные службы внутри предприятия или привлекаемые извне, выработаны регламенты их работы и взаимодействия, определены затраты на обеспечение финансовой безопасности и эффект от данных мероприятий.

5. Финансовая безопасность должна обеспечивать защиту финансовых интересов предприятия от влияния факторов: внешних (состояние экономики страны, региона или отрасли, емкость рынка, масштабы и доступ к привлечению заемных источников финансирования, конкуренция за рынки сбыта и др.) и внутренних (уровень финансовой устойчивости, компетентность финансовых менеджеров, сложность организационной и управленческой структуры, необходимость и уровень защиты финансовой информации, активов или сотрудников, деловая репутация и др.).

В целом можно отметить, что главная цель финансовой безопасности предприятия состоит в том, чтобы гарантировать стабильное и максимально эффективное функционирование его финансовой системы в данном периоде и высокий потенциал развития в будущем.

## ПОЧЕМУ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЙ СТАНОВИТСЯ ПРЕСТУПНИКОМ?

М.А. Хромченкова

ФОУ « Смоленский государственный университет»

### Аннотация

Статья посвящена факторам, влияющим на процесс социализации несовершеннолетних. Подчеркивается необходимость совместного участия семьи, государства и общества в жизни несовершеннолетнего.

### Ключевые слова

Несовершеннолетние, правонарушения, факторы, агрессия, семья, общество, государство, школа, социализация, личность.

### Annotation

The article deals with the factors influencing the process of socialization of minors. Stresses the need for joint participation of the family, state and society in the life of a

minor.

### Key words

Minors, offenses, factors, aggression, family, society, state, school, socialization, personality

В последнее время очень много публикаций о совершение несовершеннолетними преступлений. Преступность среди несовершеннолетних, является актуальной и важной социально-правовой проблемой, с которой сталкиваются многие страны, и Россия в частности.

Можно обсуждать, какой из социальных факторов имеет наибольшее влияние на развитие и формирование личности несовершеннолетнего, но, вероятно, нет никаких сомнений в том, что семья-первая социальная структура, которая показывает определенные модели поведения. Ни один родившийся ребенок не может быть назван преступником. Семья-первый институт, способный стимулировать криминальное поведения несовершеннолетнего. Одно из условий этого склонность членов семьи к правонарушениям. Почему так? Какие причины определяют то, что подросток перенимает поведение членов семьи? Несмотря на внешнюю обеспеченность, своими аморальными взглядами, прививают несовершеннолетним антиобщественные взгляды и ценностные ориентации. Такие дети относятся к категории социальных сирот (сирот при живых родителях), которые, как правило, начинают рано бродяжничать, убегать из дома, они социальны незащищённые от агрессии в семье, и от влияния преступных группировок.

Важный фактор социализации, который оказывает очень большое влияние на личность несовершеннолетнего это, средства массовой информации, так как формируется из внешнего мира, представления, взгляды на различные явления, норму поведения, систему ценностей. Различные исследования подтвердили, что перед лицом агрессивного контента-фильмов, и даже мультфильм, просмотр (особенно повторное) повышает агрессивность: чем больше насилия и принуждения демонстрируют в телевизионных шоу, тем чаще подростки используют эффективным средством решения проблем. Поэтому очень важно, чтобы родители, контролировали, что можно смотреть, а что просто пропустить.

Еще одна очень важная среда, в которой проводят большую часть своего времени, и которая вносит свой вклад в формирования личности, является школа. По мнению В.А.Пятунина « Подростки, из неблагоприятных семейных условиях, по сравнению с их сверстниками, приходят в школу хуже готовы для обучения, чаще всего отстают в науке, лишены мотивации обучения, постоянно получают отрицательные оценки учителей, их отношения с педагогами и сверстниками является сложным»<sup>1</sup>.

В настоящее время, когда решение социальных проблем по воспитанию молодежи стало первоочередной задачей государственных и общественных органов, неизмеримо возросли возможности правового воздействия на

---

<sup>1</sup> В.А. Пятунин «Девиантное поведение несовершеннолетних: современные тенденции » М.2015.

совершенствование воспитания и образования подрастающего поколения, его гражданское, трудовое и интернациональное становление. По мнению, Ж. Ю. Володиной « Подростки, совершившие преступления – сигнал обществу о существующих недостатках в нравственном воспитании молодого поколения»<sup>1, 2</sup>. Задача эта тем более важна, что речь идет о формировании граждан правового государства, которые сами призваны создавать законы, обеспечивать их исполнение, совершенствовать законодательство, участвовать в управлении делами государства и общества.

В заключении хотелось бы отметить, что преступность несовершеннолетних при значимых масштабах распространения требует решительных, энергичных и целенаправленных мер по ее предупреждению. Для этого следует постоянно совершенствовать формы и способы работы правоохранительных органов, обеспечивать подобающим образом их приоритетное кадровое пополнение и материально-техническое снабжение. В решении данных задач принципиальная роль принадлежит мерам общей и индивидуальной профилактики, применяемым правоохранительными органами в целях устранения обстоятельств и условий, способствующих преступлениям несовершеннолетних. Эффективность данной деятельности в значительной степени зависит от того, как данные меры базируются в действующем законодательстве во взаимосвязи с психологией и педагогикой.

#### Литература

1. Буянов М.И. «Ребенок из неблагополучной семьи». М. Просвещение, 2014.
3. Вологина Ж. Ю., Спивакова Н. В., Камалов А. А. //Право: современные тенденции: материалы междунар. науч. конф. (г. Москва, июль 2015 г.). — Москва: Лето, 2015
2. Домова А.И. «Социально-психологические аспекты преступности несовершеннолетних». М. Юридическая литература, 2014.
3. Пятунин В.А. «Девиантное поведение несовершеннолетних: современные тенденции » М.2015.
4. Прозументов Л.М. «Групповая преступность несовершеннолетних и ее предупреждение». Томск: Изд-во Томского ун-та, 2014.

---

<sup>1</sup> Ж. Ю. Вологина, Н. В. Спивакова, А. А. Камалов//Право: современные тенденции: материалы междунар. науч. конф. (г. Москва, июль 2015 г.). — Москва: Лето, 2015.

## ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ И САНКЦИЙ

М. В. Ягнешко, А. В. Белокопытов

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы продовольственной безопасности. Дается анализ существующих тенденций с учетом утвержденной Доктриной продовольственной безопасности РФ. Определены основные направления повышения продовольственной безопасности и устойчивого развития аграрного сектора экономики с учетом импортозамещения, эффективной государственной поддержки, кооперации и интеграции, инвестиционных и инновационных научно-технологических проектов.

Продовольственная безопасность является ключевым индикатором национальной безопасности страны. В РФ в 2010 году была принята Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, которая является главным ориентиром в социально-экономической политике государства, направленная на полное обеспечение населения страны продуктами питания и устойчивое развитие аграрного сектора экономики [1, с.4]. На важность этого направления указывает и тот факт, что при ООН более 70 лет назад была создана и успешно функционирует Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), занимающаяся проблемами развития сельских регионов и сельскохозяйственного производства. Решение проблемы продовольственной безопасности является основополагающей задачей дальнейшего поступательного развития России на современном этапе. Это непосредственно связано с комплексным обеспечением продовольственной безопасности регионов страны и каждого субъекта федерации в отдельности.

Доктриной утверждены пороговые значения показателей продовольственной независимости по восьми продуктам: зерно и картофель (не менее 95%), молоко и молокопродукты (не менее 90%), мясо и мясопродукты, соль (не менее 85%), сахар, растительное масло и рыбная продукция (не менее 80%). Эти пороговые значения выступают критериями продовольственной безопасности: если они выполняются, то безопасность считается достигнутой, если нет — в этой области есть проблема.

Анализ показывает, что пока по отдельным видам продуктов у России отсутствует продовольственная безопасность (табл.1). Так, по молоку уровень продовольственной независимости составляет 78%, а по мясу – 83%. До сих пор не достигнуты пороговые значения по этим продуктам питания. Вместе с тем по мясу и мясопродуктам наблюдается динамичный рост. За период 2000-2014 гг. уровень самообеспечения вырос на 14%. Негативная динамика по молоку и молочным продуктам связана с нерешенным вопросом сохранения поголовья

коров. Так, их численность в 2014 году по сравнению с 2000 годом в хозяйствах всех категорий сократилась на одну треть, а в сельскохозяйственных организациях - вдвое.

Таблица 1 - Продовольственная независимость России по основным сельскохозяйственным продуктам, %

Годы	Уровень продовольственной независимости			
	зерно	молоко	мясо	картофель
1990	90	88	88	105
2000	96	89	69	101
2010	122	81	72	101
2014	146	78	83	101

Возможности повышения продовольственной безопасности и роста устойчивости развития аграрного сектора экономики РФ напрямую связаны с проблемой импортозамещения основных видов продукции сельскохозяйственного производства. К сожалению, пока более 30% продовольствия потребляемого в России составляет импорт. В крупных городах России его удельный вес варьирует от 40 до 75% по отдельным продуктам. Как показал анализ, за 2000-2014гг. импорт сырья и продовольствия в стране вырос с 7,4 до 40,9 млрд. руб. или в 5,5 раза. При этом установлено, что в товарной структуре импорта РФ из стран, попавших под санкции, доля сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров в 2013г. составила: по овощам - 32,3%, фруктам – 27,3, свинине - 70,9, мясу птицы – 48,3, рыбы – 53,2, молоку и молочным продуктам – 38,4% [2, с.3]. Известен и очевиден экономический тезис: «Продовольствие поставляется из развитых стран в развивающиеся, а не наоборот».

Агентством “Интеррейтинг” в 2014 году было проведено исследование, которое показало, какие регионы России смогут прокормить сами себя по основным видам сельскохозяйственной продукции. Выяснилось, что сельское хозяйство Смоленской области, где проживает 975 тысяч жителей, может прокормить местными продуктами питания 503 тыс. человек, то есть немногим более половины смолян. В Смоленске в связи с сырьевой недостаточностью был закрыт единственный в регионе молочный комбинат.

Правительство вкладывает миллиарды рублей на развитие АПК с целью заменить импортные продукты на отечественном рынке. Есть определенные сдвиги, но они не столь значительные. Так, если доля импорта в потреблении мяса свинины в 2005 году составляла – 57%, то в 2015 году уже 10%, по овощам было 40%, а сейчас - 35% (рис.1). По оценкам экспертов в 2015 году ввоз продовольствия сократится вдвое. Смоленская область сегодня себя полностью обеспечивает по ряду позиций, формирующих продовольственную корзину — это картофель, яйца, а молоком — более чем на 90%.

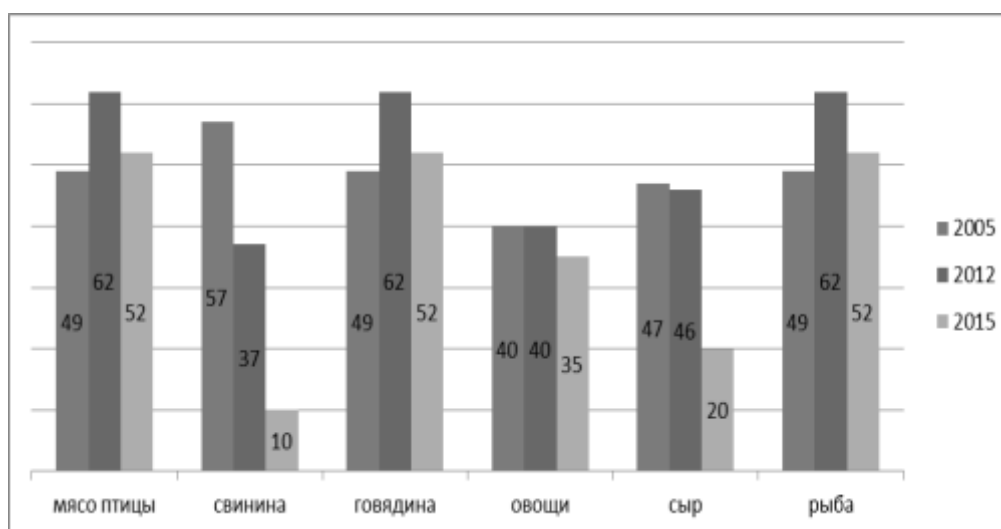


Рис.1 - Доля импорта в потреблении основных продуктов питания в России, %.

Вместе с тем, необходимо помнить, что быстрого импортозамещения невозможно, необходимо как минимум 2-3 года. Мы сейчас ориентированы на импортную сельхозтехнику, а отечественное сельхозмашиностроение находится в тяжелом состоянии и быстро нарастить объемы производства вряд ли получится. В этом ключе целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении объемов субсидирования производителям сельхозтехники до 30% цены, расширить перечень ее видов, на которые распространяются субсидии. Резкое сокращение импорта без быстрого замещения его отечественными продуктами приведет к росту цен, а значит к снижению покупательской способности населения, росту бедности и отсутствию нормальных условий для воспроизводства рабочей силы в сельской местности.

В сложившихся условиях очень важна грамотная и скорректированная поддержка государства для развития аграрного сектора экономики, эффективная денежно-кредитная и ценовая политика.

В 2014 г. на развитие сельского хозяйства Смоленской области был направлен 1,1 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 600 млрд. рублей, из областного бюджета – 500 млрд. рублей. Кроме того, реализация программных мероприятий позволила привлечь в отрасль свыше 1,9 млрд. рублей внебюджетных средств (собственные и заемные средства сельскохозяйственных товаропроизводителей). Однако, это составляет всего 53% от уровня 2011 года. Такая же тенденция прослеживается и в целом по РФ. В 2014 году уровень государственной поддержки составил 264 млрд.руб., или 77% от уровня 2013 года. Кроме этого, согласно региональной программе развития сельского хозяйства в 2014 году должно было быть направлено 1,6 млрд.руб, а израсходовано только 69%, что говорит о низкой эффективности использования бюджетных средств.

Несмотря на экономический кризис в Смоленской области продолжается процесс модернизации сельскохозяйственного производства, его технического и технологического перевооружения. В сфере агропромышленного комплекса Смоленской области реализуются следующие инвестиционные проекты:



- ЗАО «Золотая нива» Сафоновского района, завершив строительство молочного комплекса на 1 200 голов голштино-фризской породы с увеличением общего поголовья до 1 800 дойных коров в Сафоновском районе, планирует расширить свои производственные мощности и приступить в текущем году к реализации инвестиционного проекта по строительству молочного комплекса на 4 150 голов крупного рогатого скота, комбикормового завода и элеватора в Дорогобужском районе;

- ООО «Грейнлюкс» Рославльского района в 2013 году завершило первый этап реализации инвестиционного проекта по переработке масличных культур (рапса, подсолнечника, сои и т.д.) мощностью до 60 тыс. тонн в год. В настоящее время мощность технологической линии рассчитана на переработку до 250 тонн маслосемян в сутки. В 2014 году продолжается расширение и дооснащение производства;

- ЗАО «Агропромышленная фирма «Наша житница» Гагаринского района в 2013 году приступило к реализации инвестиционного проекта по созданию растениеводческой базы с освоением 8 тыс. гектаров залежных земель, строительству современного комплекса обработки и хранения зерна, строительству молочно-товарного комплекса на 1 200 голов коров;

- ООО «Смоленское поле» Починковского района продолжает строительство свиноводческого комплекса на 165 тыс. голов свиней. В настоящее время поголовье свиней составляет 101,9 тыс. голов;

- ООО «Гагарин-Останкино» приступило к реализации в г. Гагарин инвестиционного проекта «Строительство мясоперерабатывающего завода», мощностью переработки до 500 000 голов свиней в год, 150 тонн свинины за смену.

Смоленской областью взят курс на развитие агропродовольственного рынка за счет кооперации и интеграции его участников, так как согласно условий Всемирной торговой организации (далее – ВТО) кооперированным и интегрированным структурам может оказываться государственная поддержка. Кроме того, региональные программы и инвестиционные проекты оцениваются по степени обеспечения эффективного взаимодействия всех форм хозяйствования от выращивания до переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции. Сделаны реальные шаги при работе в условиях ВТО [3, с.8]. Начат переход к прогрессивным технологиям ведения производства в рамках технического и технологического перевооружения отрасли, внедряется инновационный подход к развитию сельского хозяйства, что позволит обеспечить выход региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей на международные рынки с конкурентоспособной продукцией. Целевыми индикаторами направленности бюджетных средств должны быть вложения в реальную экономику, а не наращивание уставных капиталов коммерческих банков.

Для обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития сельских регионов необходимо создание условий повышения доходности сельскохозяйственных организаций через механизмы реструктуризации просроченных платежей, государственное регулирование интервенционных цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию, предоставления налоговых

льгот для организаций, направляющих часть прибыли в инвестирование воспроизводства основного капитала, развивать сельскохозяйственную потребкооперацию.

Так, по нашим расчетам, для обеспечения устойчивого развития АПК Смоленской области и повышения продовольственной безопасности потребуется с учетом ежегодной инфляции, увеличения объемов финансирования сельского хозяйства региона с 6,2 млрд. руб. в 2015г. до 8,9 млрд. руб. к 2020г. против 1,1 млрд. руб. в 2014 г.

Проведенные исследования показывают, что системное осуществление предложенных направлений и мер позволят повысить уровень самообеспечения населения продовольствием и гарантируют продовольственную безопасность России и ее отдельных регионов.

### Литература

1. Ушачев И., Серков А., Бондаренко Л., Аварский Н., Чекалин В., Тарасов В. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации нуждается в совершенствовании. //АПК: экономика, управление. – 2015.- №9. – с.3-13.

2. Белокопытов А.В., Самородский В.А., Терновчук А.Н., Миронкина А.Ю. Доминирующие факторы производительности аграрного труда в условиях ВТО. // Достижения науки и техники АПК.-2014.-№11-с.7-12.

3. UN Comtrade [Электронный ресурс]. – URL: <http://comtrade.un.org/pb/CountryPagesNew.aspx?y=2013> (дата обращения: 12.11.2015)

## ПРИГРАНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ КАК ВАЖНАЯ ЧАСТЬ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

С.М. Сапожникова

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Все формы интеграции связаны с развитием *приграничного сотрудничества государств*, под которым понимают согласованные действия органов государственной власти и местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия между сопредельными государствами в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий, повышения благосостояния их населения, укрепления дружбы и добрососедства между этими государствами.

Приграничное сотрудничество стало важной особенностью современных международных связей регионов, поскольку именно на границе непосредственно пересекаются многие жизненно важные проблемы государств, включая внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты. Приграничное сотрудничество помогает решать отдельные вопросы межгосударственных отношений, в том числе такие, по которым затруднительно или пока невозможно принимать решение на более высоком

уровне, укреплять исторически сложившиеся связи, особенно в области торговли.

Приграничное сотрудничество может развиваться по многим направлениям, способствуя развитию и укреплению хозяйственных, культурных, гуманитарных связей между приграничными территориями РФ и сопредельных государств, способствовать созданию и эффективному развитию экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях.

Современные сферы приграничного сотрудничества Смоленской области с Республикой Беларусь достаточно разнообразны и включают следующие аспекты: торговля; привлечение инвестиций; создание совместных предприятий; кооперационное производство; переработка давальческого сырья; торговля лицензиями; лизинг; перевозки, улучшение транспортного сообщения, открытие новых пунктов пропуска граждан, транспорта и товаров через границу (с созданием соответствующей транспортной и таможенной инфраструктуры); эффективное использование природных ресурсов; услуги в области связи, модернизация средств коммуникаций; информационное сотрудничество, обмен новыми технологиями; строительство; экология; образование; культура; налаживание сельскохозяйственного производства; организация совместных предприятий пищевой промышленности; упрощение взаимного общения заинтересованных органов власти, деловых кругов и групп населения, в том числе этнических общностей, разделенных государственными границами; поддержка соотечественников за рубежом, проживающих на приграничной территории и др.

Одним из важнейших аспектов приграничных связей России является современная приграничная торговля. Это положение нашло правовое закрепление в Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации (Распоряжение Правительства РФ от 09.02.2001 N 196-р «Об утверждении концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации»). В ней для развития приграничного сотрудничества первым среди рекомендуемых направлений деятельности названо *сотрудничество в приграничной торговле*, которое осуществляется между российскими юридическими и физическими лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на приграничной территории Российской Федерации, и иностранными лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на сопредельной приграничной территории, исключительно для удовлетворения местных нужд в товарах, производимых на соответствующих приграничных территориях.

*Приграничные территории* – это территории государства, прилегающие к государственной границе, выполняющие особые приграничные функции и обладающие в связи с этим специфическими особенностями. Главным фактором, обуславливающим специфику приграничных территорий, является их географическое положение.

В России приграничная торговля появилась и получила свое развитие как компромисс между централизацией (по существу, монополизацией) внешней торговли и стремлением региональных органов власти мобилизовать местные

ресурсы, обменять их путем бартерных операций в сопредельных странах и решить тем самым некоторые задачи, в основном по снабжению своего населения товарами потребительского назначения.

В целом можно сказать, что российское законодательство пошло по пути унификации законодательства о приграничной торговле с форматом ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года ("ГАТТ 1994")). Поэтому норма статьи 41 «Приграничная торговля» Федерального закона РФ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) во многом схожа с нормой, закрепленной в статье XXIV ГАТТ, которая содержит правила, что «... договаривающиеся Стороны признают желательным расширение свободы торговли путем развития посредством добровольных соглашений более тесного объединения экономик стран - участниц таких соглашений. Они также признают, что целью таможенного союза или зоны свободной торговли должно быть облегчение торговли между составляющими их территориями, а не создание барьеров в торговле между другими Договаривающимися Сторонами и данными территориями».

Приграничная торговля может осуществляться между российскими лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на приграничной территории Российской Федерации, и иностранными лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на соответствующей приграничной территории, определенной в международном договоре Российской Федерации с сопредельным иностранным государством, исключительно для удовлетворения местных нужд в товарах и услугах, произведенных в пределах соответствующих приграничных территорий и предназначенных для потребления в пределах соответствующих приграничных территорий. В части 3 ранее упомянутой статьи 41 определено, что порядок осуществления приграничной торговли и соответствующие приграничные территории, на которых устанавливаются особые режимы осуществления внешнеторговой деятельности, определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации с сопредельными иностранными государствами и федеральными законами.

При этом различные аспекты внешнеторговой деятельности субъектов приграничной торговли регулируются такими общеприменимыми в области международной торговли федеральными законами, как «О валютном регулировании и валютном контроле», «О международном коммерческом арбитраже», «О таможенном тарифе». Кроме того, для них применим и ряд законов общеэкономического характера, как Таможенный кодекс Таможенного союза, Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и др.

В рамках развития сотрудничества Смоленской области, которая является приграничной территорией РФ с РБ были заключены следующие соглашения на областном и муниципальном уровне: Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Администрацией Смоленской области с облисполкомами РБ: Гомельским от 22.11.94,

Витебским от 29.02.1998г., Гродненским от 12.09.99г.; Брестским от 18.06.99г., где определены основные задачи и цели развития сотрудничества приграничных территорий, в т.ч. в области торговли. И лишь в последнее время данная работа была восстановлена и получила новый импульс развития. Так такое Соглашение от 14.02.2012г. было заключено с Минским облисполкомом.

Смоленский городской Совет заключил Соглашения о сотрудничестве и установлении и развитии торгово-экономических, научно-технических и культурных связей с г. Орша (Республика Беларусь, Витебская область) от 15.11.2012г., г.Могилёвом (Республика Беларусь) от 30.06.2012г.

Кроме того, были подписаны соглашения приграничных районов (муниципальных образований) Смоленской области со следующими территориальными образованиями РБ: Мстиславльского, Горецкого, Дрибинского, Климовичского, Кричевского, Чаусского районов Могилевской области, Крупским районом, г. Борисов, Лиозненским районом Витебской области, Чаусским районным исполнительным комитетом Могилевской области и др. **Согласно отчета Управления международных связей с РБ Аппарата Администрации Смоленской области о работе за 2015 год были согласованы процедуры с МИД России, Минэкономразвития России, Минюст России по проекту Соглашения между Администрацией Смоленской области и Гродненским областным исполнительным комитетом о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве и сформирован план мероприятий. Это связано с новыми парадигмами во взаимоотношениях стран в рамках ЕврАзЭС.**

13.11.2015г. на международной конференции на тему «Правовые аспекты обеспечения равных условий конкуренции на товарных рынках в различных отраслях экономики» в г. Витебске, где были рассмотрены вопросы конкурентной политики, государственных закупок, основные положения модельного закона от 24.10.2014 № 50 «О конкуренции» (Высший евразийский экономический совет), снятия барьеров во взаимной торговле и др., где смоляне выступили с предложением о наделении уполномоченного органа Евразийской экономической комиссии функциями по оказанию содействия в продвижении производимой дружественными странами продукции на экспорт-импорт на территории единого экономического пространства.

Исходя из вышесказанного, основными задачами, решаемыми посредством приграничной торговли в Смоленской области, должны являться:

- повышение уровня благосостояния населения Смоленской области;
- повышение эффективности использования производственной базы Смоленской области, в части относящейся к развитию приграничной торговли;
- создание условий, способствующих прекращению оттока населения из Смоленской области как стратегически важной и малонаселенной приграничной территории.

-повышение роли развития приграничной торговли в целях восстановления нарушенных экономических связей с РБ, развитие всех законных форм деятельности населения и местного малого бизнеса и создание

новых рабочих мест в приграничных районах, повышение уровня инвестиционной привлекательности приграничных районов.

Проведенный в настоящем исследовании анализ существующего законодательства в области приграничного сотрудничества в Смоленской области выявил ряд существующих проблем, мешающих осуществлению полноценного процесса межрегиональной интеграции и развитию международных торговых отношений с областями РБ. Для формирования национальной правовой базы, регулирующей развитие приграничной торговли, необходимо принятие следующих мер:

- разработка федеральной нормативно-правовой и методической базы, регулирующей приграничное сотрудничество;
- создание Реестра соглашений о приграничном сотрудничестве субъектов Российской Федерации с административно-территориальными образованиями РБ;
- гармонизация и упрощение погранично-таможенных процедур;
- согласование концептуальных подходов в отношении структурной перестройки экономики приграничных регионов.
- развитие системообразующих производств и обеспечение их необходимыми ресурсами (трудовыми, сырьевыми, финансовыми и др.);
- разработка механизмов формирования совместных предприятий на приграничных территориях и др.

## МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ С ОБЛАСТЯМИ РБ

С.М. Сапожникова

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Глобализация экономики, интенсивные процессы международной интеграции и кардинальные изменения на политической карте Европы, произошедшие в течении последних десятилетий 20 века, актуализируют проблематику границ и развития регионов в условиях приграничного положения. В мире появились научные исследования, связанные с разработкой совместных программ развития территорий, находящихся в непосредственной близости от государственной границы.

Вопросы приграничья имеют как научное, так и практическое значение, поскольку с ними связаны определенные экономические и геополитические действия государств и региональных властей. Для таких территорий разрабатываются специальные приоритеты и ограничения в социально-экономической и экологической политике.

В настоящее время созрели необходимые предпосылки для организации

принципиально новых форм взаимодействия приграничных регионов бывших советских республик, учитывающих их экономические интересы, с одной стороны, и обеспечивающих достижение поставленных перед ними целей, с другой стороны. Однако организация данного взаимодействия во многом сдерживается отсутствием научно обоснованных рекомендаций по стратегическому управлению приграничными регионами в новых экономических условиях. Государственное управление со стороны федеральных и региональных органов власти по отношению к территориям отличается непостоянством. Несмотря на признание особенностей приграничного региона, в настоящее время не всегда осуществляется какое-либо целенаправленное государственное управление и стратегическое планирование. Подходы к определению стратегических направлений развития приграничных регионов в большей степени основываются на субъективных критериях. Методология стратегического планирования, анализа социально-экономического положения, определения целей и задач развития, а также выбора стратегии развития региона используются не в полной мере. Указанные обстоятельства убедительно свидетельствуют о необходимости проведения научных исследований с целью совершенствования регионального управления, разработки теоретических, методических и практических рекомендаций по совершенствованию стратегического развития Оренбургской области.

Укрепление международных позиций России, а также решение задач, связанных с установлением равноправных, взаимовыгодных, партнерских отношений со всеми странами, успешное продвижение ее внешнеэкономических интересов, обеспечение политического, экономического, информационного и культурного влияния за рубежом требуют задействования всех имеющихся в распоряжении государства финансово-экономических рычагов. Россия в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала продолжает играть важную роль в мировых процессах, и в ближайшей перспективе заинтересована в более широкой интеграции в мировую экономику, расширении сотрудничества с международными экономическими, политическими и финансовыми институтами, в том числе посредством налаживания торговых отношений.

*В этих рамках Администрации Смоленской области необходимо принимать непосредственное участие в решении следующих задач.*

*1. Создание единой правовой базы о приграничной торговле.*

Различными нормативно-правовыми актами регламентируются отдельные вопросы режима государственной границы, обустройства погранпереходов, таможенного регулирования, развития и повышения эффективности экономических, культурных, гуманитарных связей, транспортной инфраструктуры, общего информационного пространства, обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды, взаимопомощи в случаях стихийных бедствий и техногенных катастроф и т.д. Однако до настоящего времени не принят федеральный закон о приграничной торговле, хотя само понятие данного института закреплено в федеральном

законе «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности в РФ» (от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ, ред.13 июля 2015 г.).

На данном этапе развития внешнеэкономических и международных отношений возникла необходимость принятия специального закона о приграничной торговле, но в связи с существенными различиями в развитии приграничных регионов Российской Федерации данный закон должен иметь рамочный характер и наполняться конкретным содержанием посредством заключения межправительственных соглашений о трансграничном сотрудничестве в приграничных районах.

## *2. Экономические меры регулирования режима приграничной торговли.*

Опыт показывает, что региональное сотрудничество тем полнее и эффективнее, чем выше и однороднее уровень социально-экономического развития, однотипности правовых систем, взаимной близости и соседства стран-участниц, чем больше сходства в условиях экономической деятельности. Если границы между соседними странами неконфликтны, это, несомненно, благоприятствует их сотрудничеству. Но особый импульс придают ему соответствующие межгосударственные соглашения и предоставляемые в их рамках взаимные преференции, создающие более льготные условия для взаимодействия.

Применение льготных мер, способных создать предпосылки для ускоренного социально-экономического развития приграничных территорий, не должно наносить ущерб доходной части федерального бюджета и экономической безопасности страны. Должны существовать утвержденные на федеральном уровне *Методика и показатели расчета эффективности* (социальной, налоговой, бюджетной и т.п.) *предоставления данных льгот*. В самой методике должны быть предусмотрены сроки, критерии и жесткие процедуры контроля эффективности и результативности вводимых мер, формы ответственности и санкции за нарушение установленных методикой норм и правил.

Серьезные проблемы при применении режима приграничной торговли связаны и с объемом предоставляемых льгот. Если они будут чрезмерными, то в неравном положении окажутся регионы, не участвующие в приграничной торговле. Возникнет ситуация, когда число регионов, использующих этот особый режим, начнет расти. Все новые территории, не являющиеся, по сути, ни приграничными, ни прибрежными, захотят участвовать в указанной торговле в целях получения льгот. В итоге начнут страдать общенациональные интересы. Проконтролировать этот процесс в сложившихся условиях вполне реально, установив жесткие границы и критерии применения льгот в зависимости от территории их использования.

России можно заимствовать опыт Китая в вопросе предоставления льгот в приграничной торговле. Так, товарообмен здесь производится в специально утверждённых правительством местах, открытых для внешнего сотрудничества, либо на специально отведённых рынках, в размерах не выше установленных квот в стоимостном или количественном выражениях.



Кроме того, для повышения экономической активности необходимо переходить от собственно торговли к установлению кооперационных связей, выстраиванию вертикально интегрированных промышленных групп, созданию совместных технопарков и т.д. Динамичное взаимодействие в приграничных регионах невозможно без развития приграничной инфраструктуры, в особенности совместной работы по созданию общей транспортной сети, а также применению единых тарифов на перевозки населения и грузов.

Перспективным представляется также сотрудничество по совместному освоению природных ресурсов. Общим интересам отвечали бы совместные мероприятия по защите трансграничных водных, лесных и земельных ресурсов. Кроме того, приграничную торговлю можно развивать в виде внешнеэкономического технического сотрудничества приграничных районов – деятельности в области подрядного строительства и предоставления рабочей силы приграничными предприятиями, которые имеют санкционированные полномочия от органов субъектов РФ и местного самоуправления для внешнеэкономического технического сотрудничества, в сотрудничестве с приграничными регионами сопредельных государств.

*3. Административные меры регулирования режима приграничной торговли.*

Для развития приграничной торговли государство может использовать не только экономические формы поддержки, но и административные. Под администрированием в области приграничной торговли в Российской Федерации должны пониматься согласованные действия органов исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления и неправительственных организаций, направленные на укрепление экономического взаимодействия приграничных территорий Российской Федерации и соответствующих приграничных территорий сопредельных государств.

Развитие и укрепление нормативно-правовой базы международного сотрудничества с сопредельными государствами в рамках приграничной торговли, создание согласованного правового поля для развития межрегиональных и приграничных связей в пределах СНГ, достижение совместимости законодательства РФ и сопредельных государств по вопросам приграничной торговли – все это приведет к укреплению экономических, социальных, культурных, административных и иных связей РФ и субъектов РФ с сопредельными государствами и повышению жизненного уровня населения приграничных территорий, в том числе – сопредельных государств.

Достичь это возможно такими мерами, как установление упрощенного (безвизового) режима перехода границы для лиц, проживающих на приграничных территориях; обеспечение занятости населения с предоставлением уведомительного (а не разрешительного) права работы на приграничной территории сопредельного государства; право на беспрепятственный ввоз/вывоз валютной выручки за реализованные товары на приграничной территории или полученной заработной платы за работу на территории сопредельного государства. Проработку данных вопросов

необходимо поручить Министерству иностранных дел России, Министерству регионального развития России, Федеральной миграционной службе РФ, Федеральной службе безопасности РФ, Министерству финансов РФ.

Следует предусмотреть право органов местного самоуправления приграничных территорий заключать торговые соглашения с сопредельными административно-территориальными образованиями соседних стран в рамках своей компетенции.

Необходимо обеспечить двухсторонний обмен информацией о таможенном законодательстве и порядке пересечения государственной границы сопредельных государств местными жителями, о налоговом и иных видах законодательства, регулирующих хозяйственную деятельность субъектов малого предпринимательства на приграничных территориях государств-участников приграничной торговли. Эту деятельность можно активно развивать с участием Торгово-промышленных палат сопредельных государств.

Развитие на коммерческой основе прямых партнерских связей можно осуществлять путем проведения выставок и ярмарок, выпуска туристических справочников, проведения совместных кампаний по популяризации оздоровительного, экологического и других видов туризма, совместное использование объектов гостиничного хозяйства, физкультуры и спорта, культуры и искусства.

Стимулировать межрегиональное и приграничное сотрудничество, в особенности его торгово-экономическую составляющую, могла бы гармонизация интересов региональных органов исполнительной власти, хозяйствующих субъектов и различных бизнес-структур. Существующая нормативная база по приграничной торговле предполагает только упрощенные формы пограничного и таможенного контроля, осуществляемые при хозяйственном взаимодействии преимущественно граждан и отчасти юридических лиц, расположенных (имеющих место жительства) в населенных пунктах сопредельных территорий.

Представляется целесообразным активизировать работу по унификации национальных законодательств государств – участников приграничной торговли, в том числе по обеспечению общих стандартов и условий ведения хозяйственной деятельности в приграничных областях, единых принципов налогообложения, социальных гарантий.

*4. Определение полномочий и стимулирование сотрудничества МО Смоленской области, вовлеченных в режим приграничной торговли.*

Привлекательность приграничных районов для иностранных инвесторов определяется транспортной инфраструктурой, особенностями инвестиционного климата, привлекательностью ставок местных налогов, ценой основных факторов производства, потенциальной емкостью осваиваемого рынка и транзакционными издержками, связанными с пересечением государственной границы.

Целью регулирования внешнеэкономических отношений в форме развития особого режима приграничной торговли должно быть не предоставление льгот отдельным регионам или субъектам торговли, а

целостное стимулирование развития тех территорий, которые по объективным причинам не могут функционировать в режиме саморазвития (например, новые российские приграничные регионы, у которых существовали налаженные в течение многих лет экономические, культурные, социальные отношения с сопредельными государствами – бывшими республиками Советского Союза); активизация социальной мобильности населения; создание условий для возникновения государственно значимых потенциальных «точек роста», аналогичных таким специальным территориальным образованиям, как особые экономические зоны.

Таким образом, кроме экономических вопросов необходимо заниматься созданием условий, способствующих прохождению экспортных и импортных товаров через приграничную территорию РФ, включая содействие обустройству пунктов пропуска через государственную границу, транспортной инфраструктуры, таможенных складов, терминалов и т.д.

*5. Совершенствование Концепции переноса таможенного оформления на границу.*

Принятие и реализация Концепции развития приграничной торговли позволит наряду с конкретной помощью компактным территориям решать важные задачи общенационального значения: компенсировать дополнительную нагрузку на инфраструктуру приграничных территорий, вызванную наличием государственной границы, предоставить возможность приграничным территориям использовать особенности своего положения и осуществлять торговые виды деятельности с большей отдачей для экономики страны, развить сеть пограничных переходов до современного уровня оборудованности путем создания разветвленной сети таможенно-логистических терминалов и сервиса с широкой гаммой оказываемых услуг, что в конечном итоге минимизирует издержки обращения внешнеторговых операций на всей территории России.

Мероприятия по совершенствованию режима приграничной торговли должны включать не только модернизацию существующих нормативно-правовых актов, но создание новых административно-правовых механизмов, позволяющих использовать географические преимущества приграничных территорий.

## РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ПРОЦЕССЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЖИМА ПРИГРАНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ

С.А. Чудакова

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

Перемещение через таможенную границу РФ товаров в рамках приграничной торговли обычно регулируется специальными таможенными правилами. Роль таможенных органов в процессе правового регулирования режима приграничной торговли может проявляться в участии в разработке

проектов нормативных актов, ведомственном нормотворчестве со стороны ФТС России, а также практической работе по реализации внешнеэкономического и таможенного законодательства. Так как применению режима приграничной торговли сопутствует установление для ее участников особого льготного налогового, таможенного, валютного режимов, становится важной для понимания роль таможенных органов в процессе регулирования данного правового режима. В силу своего суверенитета государство может самостоятельно регулировать таможенные отношения с помощью внутреннего законодательства. Однако такой путь обусловлен либо недостаточно развитым состоянием внешнеторговых связей, либо проводимой государством политикой автаркии.

В современных условиях правовое регулирование таможенных отношений приобретает все более важное значение. Основными целями международно-правового сотрудничества в сфере таможенного дела являются координация общих вопросов таможенной политики государств, содействие сближению национальных норм, создание такого таможенного режима, который базировался бы на принципах международного права и достигнутых межправительственных договоренностях. Межгосударственное сотрудничество по таможенным вопросам в настоящее время активно осуществляется как на региональном уровне, так и в универсальной форме в общемировом масштабе. Примером первого направления могут служить различные региональные интеграционные группировки и международные организации, занимающиеся главным образом решением региональных проблем международной торговли (включая их таможенную составляющую), – ЕС, ЕАСТ, ОСЕАН, СНГ и др. В мировом масштабе международное сотрудничество по таможенной проблематике осуществляется прежде всего через универсальные международные организации, например, через специальные организации системы ООН, механизмы Генерального соглашения по тарифам и торговле/Всемирной торговой организации (далее – ГАТТ/ВТО), Совета таможенного сотрудничества/Всемирной таможенной организации (далее – СТС/ВТО) и др.

В настоящее время считается общепризнанным, что унификация национальных таможенно-правовых систем создает благоприятные условия для расширения международного экономического сотрудничества и углубления общемирового интеграционного процесса. Унификация в области таможенного регулирования, обусловленная развитием внешнеторговых связей, туристического обмена, гуманитарных контактов предполагает координацию основных направлений таможенной политики и наличие соответствующих нормативных актов различных государств, выработку общих международных принципов, стандартов и норм таможенного регулирования на основе международного права и межправительственных договоренностей. Основными средствами унификации таможенных правил являются международные договоры и соглашения, а также принципы, стандарты и рекомендации, разработанные в рамках или под эгидой специализированных международных организаций ООН, СТС/ВТО, ГАТТ/ВТО и др.

Международные соглашения, как по общему их количеству, так и по перечню охватываемых ими вопросов и уровню правовой детализации, являются наиболее представительной группой источников международных таможенно-правовых норм, регулирующих применение таможенных правил. Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ установлен Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» (СЗ РФ. 1995. № 29.Ст. 2757), согласно ст. 1 которого применяется в отношении международных договоров Российской Федерации (межгосударственных, межправительственных договоров и договоров межведомственного характера) независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол и т.д.). Кроме того, вопросы, относящиеся к международным договорам, в том числе и не нашедшие своего решения в названном федеральном законе, регулируются общими нормами и принципами международного права и положениями Венской конвенции 1969 г. (Ведомости ВС СССР. 1986. № 37.Ст. 772), посвященной праву договоров с участием государств.

Важную роль в правовом регулировании таможенных отношений между странами играют международные многосторонние или двусторонние соглашения, определяющие условия развития таможенной интеграции соседних государств. Примером таких договоров могут служить международно-правовые документы, лежащие в основе создания таможенной интеграции России с государствами – бывшими участниками СССР. В отдельный вид можно объединить многосторонние договоры, содержащие международные правила трансграничного перемещения отдельных товаров (предметов) и использования различных способов их транспортировки (доставки). Данные соглашения, как правило, лишь в самой общей форме либо фрагментарно затрагивают таможенно-тарифные вопросы, но, учитывая предмет регулирования и сферу их применения, можно утверждать, что они весьма часто содержат нормы, касающиеся применения таможенных тарифов (прежде всего в отношении применения таможенных пошлин в отношении таких товаров (предметов) и средств их транспортировки. Например, к указанным международным соглашениям можно отнести международные конвенции, касающиеся правил пересылки международных почтовых отправлений, освоения природных ресурсов в мировом океане и т.п.

Отдельный вид соглашений образуют многочисленные таможенные (т.е. имеющие в качестве своего объекта регулирования таможенные отношения) международные конвенции и договоры, затрагивающие отдельные вопросы в рамках определенных таможенных режимов и таможенных процедур (Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур или Киотская конвенция). Также примером таких соглашений являются таможенные конвенции, направленные на унификацию правил применения таможенных режимов транзита при перевозке грузов в международном дорожном сообщении (например, Конвенция МДП (TIR) 1949г., новая редакция которой принята в 1975 г.) и временного ввоза (вывоза) товаров. В послевоенный период в рамках деятельности международных

организаций (прежде всего СТС/ВТО, а также организаций системы ООН) было принято свыше 15 международных соглашений, затрагивающих в той или иной степени вопросы применения таможенного режима временного ввоза (вывоза). В таможенных конвенциях о временном ввозе, к которым Россия присоединилась в 1995 г. (Таможенная конвенция о карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров 1961 г. (Таможенные ведомости. 1996. № 1), Стамбульская конвенция о временном ввозе (Таможенные ведомости. 1996. № 2)) предусмотрены правила освобождения иностранных товаров от таможенных пошлин, если такие товары (в определенных ситуациях) будут временно находиться на территории другого государства. Отдельные нормы тарифного регулирования содержатся и Конвенции о таможенных льготах для туристов (Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Выпуск XXI. С. 259).

Специальное место среди международных источников норм таможенного права занимают международные соглашения, лежащие в основе создания таможенных интеграционных объединений государств и обеспечивающие их функционирование и развитие. Особая роль таких соглашений в таможенно-правовой системе обусловлена самой целью их принятия и узкоспециализированным предметом – созданием максимально гармонизированной и унифицированной основы использования таможенного механизма странами-участницами данных объединений.

Участие России в региональной экономической и политической межгосударственной интеграции в качестве неотъемлемой составной части, включающей создание таможенного союза стран-участниц, характеризуется, с одной стороны, многообразием форм и субъектного состава таких интеграционных группировок, с другой стороны, значительным несоответствием заявленных целей и задач практическим шагам в реализации планов строительства таможенного союза, отсутствием политической воли и согласованности действий стран-партнеров. В настоящее время можно констатировать, что Россия формально остается участницей или активно выступает за развитие таможенной интеграции в рамках: Таможенного Союза; Союзного государства с Беларусью; **Евразийского экономического сообщества (ЕВРОЗЕС)**.

Безусловно, образование нового многостороннего таможенного союза не могло ограничиться существующей нормативно-правовой базой: начатый процесс таможенной интеграции привел к бурному процессу нормотворчества, в котором двусторонние договоренности уступили место многосторонним. В частности, принятие в 2003 году Таможенного кодекса РФ позволило сделать еще один большой шаг к унификации таможенного законодательства России и приведению его к нормам ВТО. Например, сократились до трех рабочих дней вместо десяти сроки проверки таможенной декларации (ст. 359), появилась возможность предварительного (ст. 130) и электронного декларирования (ст. 63, 81, 132) товаров и транспортных средств, сократился и сделался «закрытым» перечень представляемых в таможенный орган документов, подтверждающих заявленные в таможенной декларации сведения (ст. 131),

упорядочились формы и порядок проведения таможенного контроля (гл. 35) и др. Все это привело к снижению доли «серого» и «черного» импорта, ежегодному росту доходов, поступаемых в российскую казну от таможенных органов, которые в отдельные годы составляли до 40% от доходной части федерального бюджета страны. Унификация таможенного законодательства за счет упрощения процедур таможенного оформления позволила минимизировать издержки обращения внешнеторговых товаров и услуг и увеличила объемы приграничной торговли России с сопредельными государствами. Одним из важных факторов повышения эффективности приграничной внешней торговли, ускорения товарооборота, снижения издержек производителей на транспортировку и хранение товаров на границе является сокращение административных барьеров, возникающих при таможенном оформлении и контроле ввозимых и вывозимых товаров. С вступлением в силу с 1 июля 2010 года Таможенного кодекса Таможенного союза в практику таможенных органов Российской Федерации были внедрены новые термины и определения, такие, как таможенная процедура, таможенный представитель, оператор почтовой связи и др. (ст. 4), по-новому стали регулироваться ряд правоотношений (например, связанные с деятельностью уполномоченного экономического оператора, применением таможенных процедур (ранее называвшихся таможенными режимами). Таможенным кодексом были предусмотрены новые формы таможенного контроля: учет товаров, находящихся под таможенным контролем (ст. 120) и проверка системы учета товаров и отчетности (ст. 121). Таможенное декларирование стало производиться только в письменной и электронной формах с использованием таможенной декларации (ст. 179). Устная и конклюдентная формы декларирования исключены. В целях содействия экспорту высокотехнологичных товаров был установлен сокращенный и закрытый перечень документов при подаче декларации на товары для помещения под таможенную процедуру экспорта товаров (ст. 183). Также изменены сроки совершения таможенными органами различных операций, в том числе сокращены до одного дня сроки проверки и выпуска таможенной декларации (ст. 196).

## РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ПРИГРАНИЧНОЙ ТЕРРИТОРИИ

В.М. Лаврушин

Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

В 2014 году в экономике Смоленской области положительные темпы роста отмечены в промышленности (индекс промышленного производства составил 103%), инвестициях в основной капитал (индекс физического объема - 100,8%), строительстве (индекс физического объема - 105,3%), на

потребительском рынке (оборот розничной торговли - 101,8%, объем платных услуг – 101,5%). Стабильный рост демонстрируют среднедушевые денежные доходы населения области (109,3%) и среднемесячная начисленная заработная плата (106,5%).

Валовой региональный продукт по Смоленской области в 2014 году оценивается в 242,5 млрд. рублей (рост на 1,9% к уровню 2013 года).

В складывающихся экономических условиях активизация инвестиционной деятельности является приоритетным направлением для социально-экономического развития Смоленской области. Инвестиционная политика в регионе направлена на создание новых инновационных производств, внедрение передовых технологий, выпуск конкурентоспособной продукции, создание новых рабочих мест, повышение заработной платы работников. Инвесторы чутко реагируют на экономическую и политическую ситуацию в регионе и поэтому необходимо создавать максимально комфортные условия для ведения бизнеса с учетом соблюдения баланса интересов предпринимателей и жителей региона.

Администрация Смоленской области предпринимает значительные усилия по формированию конкурентоспособной и эффективной экономики и достижению на данной основе достойного уровня жизни населения региона.

В 2014 году на развитие экономики и социальной сферы было использовано 56,7 млрд. рублей инвестиций, индекс физического объема составил 100,8% к уровню 2013 года, что не только превышает значение показателя 2013 года на 5,9 процентных пункта, но и является наибольшим значением показателя с 2011 года. По показателю «Индекс физического объема» Смоленская область занимает 36 место среди субъектов Российской Федерации и 7 место по Центральному федеральному округу.

В 2014 году на территории Смоленской области осуществлялась реализация более 20 значимых инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций (за весь период реализации) свыше 40 млрд. рублей и социальным эффектом более 8 тыс. новых рабочих мест.

Доля инвестиций в основной капитал в общем объеме ВРП по Смоленской области в 2014 году, по оценке, составит 23,4%.

В декабре 2014 года международное рейтинговое агентство «Эксперт РА» опубликовало рейтинг регионов Российской Федерации «Инвестиционная привлекательность регионов – 2014». Смоленская область существенно улучшила позиции в рейтинге регионов по инвестиционному риску, переместившись с 54 места в 2013 году на 42 место в 2014 году. Значительное уменьшение рангов риска к предыдущему году отмечено по управленческому риску (на 39 пунктов с 66 до 27) и по криминальному риску (на 21 пункт с 71 до 50).

По данным международного рейтингового агентства «Эксперт РА» Смоленская область стала одним из лучших регионов Российской Федерации по динамике роста инвестиционного потенциала, поднявшись в 2014 году на 10 пунктов с 56 места на 46 место по сравнению с предыдущим годом.

На экономическом конгрессе «ЕС-Германия-Украина-Россия-2014»



Смоленская область была награждена дипломом победителя конкурса «Маяк российско-германского экономического сотрудничества в номинации «Инвестиционно - привлекательный регион».

В целях обеспечения на территории Смоленской области гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Смоленской области в 2014 году областным законом от 24.04.2014 № 35-з «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Смоленской области» учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области. Основными задачами Уполномоченного являются взаимодействие с субъектами предпринимательской деятельности в регионе, защита их прав и законных интересов, участие в формировании и реализации политики в сфере развития предпринимательской деятельности, содействие улучшению делового и инвестиционного климата в области.

В рамках работы по созданию благоприятного инвестиционного климата осуществлялась работа по формированию промышленной зоны «Рославльская» в муниципальном образовании «Рославльский район» Смоленской области. В настоящее время в Рославльском районе Смоленской области сформированы земельные участки площадью порядка 130 га для размещения на них промышленной зоны «Рославльская». На данных участках осуществлено межевание земельных участков, постановка их на кадастровый учет, разработан мастер - план территории. Кроме того, проработана и сформирована информация о категории земель, их разрешенном использовании, об обеспечении промышленной зоны сетями инженерно-технического обеспечения, транспортной инфраструктурой, установлены мощности инженерной инфраструктуры, а также проработан вопрос стоимости и сроков технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ и экспертизы с предпринимательскими сообществами (Смоленская ТПП, «Деловая Россия», «Опора России», «Клуб Лидеров по продвижению инициатив бизнеса», «Союз Строителей Смоленской области»).

Общий объем финансирования областной государственной программы составит без учета привлеченных внебюджетных средств 882 млн. рублей. Итоги реализации областной государственной программы будут иметь значительный мультипликативный эффект при использовании средств из различных источников финансирования и окажут существенное воздействие на общее экономическое развитие региона и рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Созданная в Смоленской области система мер государственной поддержки инвестиционной деятельности направлена на стимулирование инвестиционных процессов в регионе, оказание финансовой и административной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории региона. Предусмотрены такие формы государственной

поддержки инвесторов, как налоговые льготы, субсидии, сопровождение инвестиционных проектов, методическая, информационная, организационная поддержка субъектов инвестиционной деятельности и другие.

В 2014 году в рамках областного закона от 23.12.2002 № 95-з «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области» продолжалось предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности, при этом основной акцент как и в предыдущий год был сделан на поддержку реального сектора экономики. Для крупных организаций основной формой государственной поддержки стало предоставление налоговых льгот. Особый приоритет имеют инвестиционные проекты, направленные на создание новых высокопроизводительных рабочих мест, а также проекты, связанные с осуществлением технологических инноваций.

В соответствии с вышеуказанным областным законом в 2014 году государственная поддержка инвестиционной деятельности оказана 8 предприятиям для реализации 8 одобренных инвестиционных проектов Смоленской области, среди которых такие предприятия региона, как ООО «Вязьма-Брусит», ЗАО «Евродизайн», ООО «Интех», ООО «ЭГГЕР ДРЕВПРОДУКТ ГАГАРИН», ООО «КРОЛЬ и К», АО «АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ ФИРМА «НАША ЖИТНИЦА» и другие. Размер государственной поддержки инвестиционной деятельности по оценке составил 3,3 млн. рублей, в том числе в форме: субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам – 2 млн. рублей; льгот по налогу на имущество организаций – 1,3 млн. рублей.

На территории области в 2014 году в рамках областной государственной программы успешно реализована подпрограмма поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с привлечением средств федерального бюджета. Общий объем средств, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, составил 282,1 млн. рублей, в том числе из областного бюджета 60,9 млн. рублей, из федерального бюджета 221,2 млн. рублей. В рамках реализации мероприятий подпрограммы были поддержаны 166 субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2014 году подпрограмма поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства была ориентирована на поддержку реального сектора экономики и направлена на стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства к осуществлению инвестиционных вложений.

Экономическая политика, которая проводится в Смоленской области, и выполнение мероприятий в сфере занятости позволили в 2014 году сохранить стабильной ситуацию на региональном рынке труда. Уровень общей безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда, снизился с 5,2% в среднем за 2013 год до 5,1% в среднем за 2014 год (при целевом значении показателя за 2014 год 6,8%).

В 2014 году в целях снижения напряженности на регулируемом рынке труда Смоленской области, обеспечения потребности региона в трудовых ресурсах и обеспечения социальной защиты граждан от безработицы

реализовывалась областная государственная программа «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2016 годы, утвержденная постановлением Администрации Смоленской области от 20.11.2013 № 927. В рамках реализации подпрограммы «Осуществление государственных полномочий в сфере содействия занятости населения»:

- центры занятости населения работали с 47,8 тыс. граждан по вопросам трудоустройства, из них трудоустроено 26,1 тысяч жителей области;
- организовано участие во временных работах 2,3 тыс. безработных граждан и 3,8 тыс. несовершеннолетних граждан (в свободное от учебы время) в возрасте от 14 до 18 лет;
- обеспечено прохождение профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования 1,6 тыс. человек.

На 2015 год одной из основных задач Администрации Смоленской области и органов местного самоуправления региона должна стать организация слаженной работы в рамках следующих основных приоритетов и направлений создания благоприятного инвестиционного климата на территории Смоленской области:

- формирование новых финансовых механизмов привлечения инвестиций и поддержки инвесторов, основным приоритетом среди которых станет стимулирование инвестиционных процессов в области, направленных на привлечение и создание новых производств, развитие инноваций и новых технологий, увеличение доли высокопроизводительных рабочих мест;
- продолжение работы по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях Смоленской области;
- реализация мероприятий Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Смоленской области в 2015 году и на 2016-2017 годы;
- содействие импортозамещению;
- внедрение лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на базе утвержденного плана содействия импортозамещению в Смоленской области на 2015 -2017 гг. распоряжением первого заместителя Губернатора Смоленской области от 11.02.2015 № 83-р;
- реализация мероприятий стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;
- повышение инвестиционного потенциала региона.

## СОДЕРЖАНИЕ

Аистов И. А.	Особенности взаимодействия органов предварительного следствия, органов дознания, экспертно-криминалистических органов и лиц, обладающих специальными знаниями при назначении и проведении экспертизы	3
Гомелько Т. В.	Формирование инновационной среды сельскохозяйственных товаропроизводителей	17
Гомелько Т.В., Кожекин М. В	Современное состояние регулирования продовольственного рынка и его роль в продвижении инновационных технологий	20
Дургарян К. В.	Современное состояние регулирования продовольственного рынка и его роль в продвижении инновационных технологий	24
Кошелев А. Н	Специальные меры предупреждения коррупционной преступности сотрудников ОВД	27
Лукьяненко В. В.	Институт приказного производства в гражданском процессе: актуальные вопросы теории и практики	33
Лучкин А. Г.	Значение качества и безопасности пробиотических продуктов питания в рационе человека	36
Лучкин А. Г.	Состояние рынка консалтинговых услуг и тенденции развития российского консалтинга	41
Мальгин А. П.	Недостоверное декларирование товаров: методы выявления, ответственность за нарушение порядка таможенного декларирования	46
Мелешин С. П.	О системе управления (менеджмента) организации/предприятия	52
Никонорова А. А., Юшкина Т. В., Свиридова Ю.А.	Взаимообусловленность идентификации и классификации товаров в таможенных целях	57
Никонорова А. А., Юшкина Т. В.	Проблемные вопросы процедуры проведения таможенной экспертизы	62
Пучкова В. В.	Исследование проблем реализации прав и свобод в сфере охраны здоровья	66
Репеева Л. Л.	Анализ основных средств и способы повышения эффективности их использования на предприятии	69
Роменская Н. О.	Функциональность принципов административного управления и их влияние на создание, и реализацию «человеческого капитала»	74
Сазонова Е. А.	Сервисная деятельность как форма удовлетворения потребностей человека	76
Сазонова Е. А.	Анализ финансового состояния предприятия «Автоколонна-1308» г. Смоленска	80
Сидоренкова И.В., Очеретнюк В.В.	Актуальные вопросы противодействия преступлениям против правосудия, совершаемых должностными лицами правоохранительных, в том числе таможенных органов	85
Сидоренкова И.В., Очеретнюк В.В.	Уголовная ответственность за покушение на жизнь сотрудника правоохранительных (таможенных) органов	94
Сапожникова С. С.	Роль обеспечения финансовой безопасности в деятельности предприятия	106
Хромченкова М.А.	Почему несовершеннолетний становится преступником?	107
Ягнешко М. В., Белокопытов А. В	Продовольственная безопасность России в условиях импортозамещения и санкций	110

Сапожникова С.М.	Приграничная торговля как важная часть приграничного сотрудничества и развития Смоленской области	114
Сапожникова С.М.	Меры по укреплению сотрудничества и развития приграничной торговли Смоленской области с областями РБ	118
Чудакова С.А.	Роль таможенных органов в процессе правового регулирования режима приграничной торговли	123
Лаврушин В.М.	Развитие инвестиционной активности в Смоленской области как приграничной территории	127

Научное издание

**«Экономика и право»**

*Материалы международной заочной научной конференции  
среди преподавателей и магистрантов высших учебных заведений*

г. Смоленск, 25 декабря 2015 года

ISBN 978-5-91805-028-6



Подписано в печать  
Формат 60x84 1/16. Печать цифровая  
Печ. л. 8,38 Тираж 50 экз.  
Смоленский филиал АНОО ВО ЦС РФ  
«Российский университет кооперации»  
Смоленск, проспект Гагарина, 58